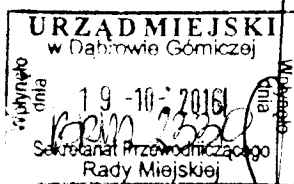


1364
PREZYDENT MIASTA
DĄBROWY GÓRNICZEJ
wot. 1364

P.5510.4.2016



Dąbrowa Górnicza, dn. 17.10.2016 r.

Radna Rady Miejskiej
w Dąbrowie Górniczej

Pani Katarzyna Zagajska

W uzupełnieniu odpowiedzi na Pani interpelację z dnia 7.09.2016 r. przedkładam opinię Radcy Prawnego.

W związku z tą opinią, mimo iż publikacja nie jest obligatoryjna, wydałem dyspozycję o publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej protokołów z posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, lecz z uwzględnieniem zapisów i sytuacji wynikających z przytoczonej opinii prawnej.

Załącznik: 1
- opinia prawna

Do wiadomości:

1. Biuro Rady Miejskiej
2. Wydział Administracyjny – Referat Organizacyjny

Opinia prawna

Sekretarz Komisji Bezpieczeństwa Publicznego w Dąbrowie Górniczej zwrócił się do Kancelarii o wydanie opinii prawnej co do możliwości publikowania protokołów z posiedzeń Komisji.

Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa Publicznego, zwana dalej "Komisją" służy realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, zatem stanowi element organów administracji publicznej w powiecie. Nie ulega zatem wątpliwości, że w stosunku do Komisji znajdują zastosowanie przepisy ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2015r. poz. 2058 z późn. zm.), zwanej dalej "Uodip".

W myśl art. 1 ust.1 Uodip każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie, w konsekwencji protokoły z posiedzeń kolegialnych organów administracji publicznej stanowią informację publiczną i mogą zostać udostępnione z zachowaniem, przepisów ustawy. Należy jednak podkreślić, że udostępnienie informacji publicznej podlega ograniczeniom określonym w art. 5 Uodip:

"1. Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych.

1a. (utracił moc)

2. Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa."

Przed wszystkim należy dokonać oceny treści protokołów z posiedzeń Komisji pod kątem ograniczeń wynikających z opisanego w akapicie poprzednim przepisu. Opiniujący zwraca szczególną uwagę na ochronę danych osobowych wynikających z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U. 2016r. poz. 922 z późn. zm.). Wszelkie dane osobowe (np. imię i nazwisko, adres itp.) a w szczególności dane wrażliwe tj. dane ujawniających pochodzenie rasowe lub etniczne, poglądy polityczne, przekonania religijne lub filozoficzne, przynależność wyznaniową, partyjną lub związkową, jak również danych o stanie zdrowia, kodzie genetycznym, nałogach lub życiu seksualnym oraz danych dotyczących skazań, orzeczeń o ukaraniu i mandatów karnych, a także innych orzeczeń wydanych w postępowaniu sądowym lub administracyjnym winny być zanonimizowane w

ten sposób aby uniemożliwić jakąkolwiek możliwość identyfikacji osoby, której te dane dotyczą.

Należy również zwrócić szczególną uwagę, w kontekście zadań Komisji, na przepisy ustawy z dnia 5 sierpnia 2010r. o ochronie informacji niejawnych (t.j. Dz.U. 2016 poz. 1167). Ustawa ta określa rodzaje informacji jakim nadaje się klauzule wyłączające ich ujawnienie, o czym stanowi art. 5:

Art. 5.

1. Informacjom niejawnym nadaje się klauzulę "ściśle tajne", jeżeli ich nieuprawnione ujawnienie spowoduje wyjątkowo poważną szkodę dla Rzeczypospolitej Polskiej przez to, że:

1) zagrazi niepodległości, suwerenności lub integralności terytorialnej Rzeczypospolitej Polskiej;

2) zagrazi bezpieczeństwu wewnętrznemu lub porządkowi konstytucyjnemu Rzeczypospolitej Polskiej;

3) zagrazi sojuszom lub pozycji międzynarodowej Rzeczypospolitej Polskiej;

4) osłabi gotowość obronną Rzeczypospolitej Polskiej;

5) doprowadzi lub może doprowadzić do identyfikacji funkcjonariuszy, żołnierzy lub pracowników służb odpowiedzialnych za realizację zadań wywiadu lub kontrwywiadu, którzy wykonują czynności operacyjno-rozpoznawcze, jeżeli zagrazi to bezpieczeństwu wykonywanych czynności lub może doprowadzić do identyfikacji osób udzielających im pomocy w tym zakresie;

6) zagrazi lub może zagrazić życiu lub zdrowiu funkcjonariuszy, żołnierzy lub pracowników, którzy wykonują czynności operacyjno-rozpoznawcze, lub osób udzielających im pomocy w tym zakresie;

7) zagrazi lub może zagrazić życiu lub zdrowiu świadków koronnych lub osób dla nich najbliższych, osób, którym udzielono środków ochrony i pomocy przewidzianych w ustawie z dnia 28 listopada 2014 r. o ochronie i pomocy dla pokrzywdzonego i świadka (Dz. U. z 2015 r. poz. 21), albo świadków, o których mowa w art. 184 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks postępowania karnego, lub osób dla nich najbliższych.

2. Informacjom niejawnym nadaje się klauzulę "tajne", jeżeli ich nieuprawnione ujawnienie spowoduje poważną szkodę dla Rzeczypospolitej Polskiej przez to, że:

1) uniemożliwi realizację zadań związanych z ochroną suwerenności lub porządku konstytucyjnego Rzeczypospolitej Polskiej;

2) pogorszy stosunki Rzeczypospolitej Polskiej z innymi państwami lub organizacjami międzynarodowymi;

3) zakłóci przygotowania obronne państwa lub funkcjonowanie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;

4) utrudni wykonywanie czynności operacyjno-rozpoznawczych prowadzonych w celu zapewnienia bezpieczeństwa państwa lub ścigania sprawców zbrodni przez służby lub instytucje do tego uprawnione;

5) w istotny sposób zakłóci funkcjonowanie organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości;

6) przyniesie stratę znacznych rozmiarów w interesach ekonomicznych Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Informacjom niejawnym nadaje się klauzulę "poufne", jeżeli ich nieuprawnione ujawnienie spowoduje szkodę dla Rzeczypospolitej Polskiej przez to, że:

1) utrudni prowadzenie bieżącej polityki zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej;

2) utrudni realizację przedsięwzięć obronnych lub negatywnie wpłynie na zdolność bojową Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;

3) zakłóci porządek publiczny lub zagrazi bezpieczeństwu obywateli;

- 4) utrudni wykonywanie zadań służbom lub instytucjom odpowiedzialnym za ochronę bezpieczeństwa lub podstawowych interesów Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 5) utrudni wykonywanie zadań służbom lub instytucjom odpowiedzialnym za ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa obywateli lub ściganie sprawców przestępstw i przestępstw skarbowych oraz organom wymiaru sprawiedliwości;
 - 6) zagrozi stabilności systemu finansowego Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 7) wpłynie niekorzystnie na funkcjonowanie gospodarki narodowej.
4. Informacjom niejawnym nadaje się klauzulę "zastrzeżone", jeżeli nie nadano im wyższej klauzuli tajności, a ich nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie przez organy władzy publicznej lub inne jednostki organizacyjne zadań w zakresie obrony narodowej, polityki zagranicznej, bezpieczeństwa publicznego, przestrzegania praw i wolności obywateli, wymiaru sprawiedliwości albo interesów ekonomicznych Rzeczypospolitej Polskiej.
5. Informacje niejawne przekazane przez organizacje międzynarodowe lub inne państwa na podstawie umów międzynarodowych oznacza się polskim odpowiednikiem posiadanej klauzuli tajności.

W konsekwencji, jeżeli protokół zawiera treści, o których mowa w art. 5 o ochronie informacji niejawnych, całość lub część protokołu może zostać opatrzona właściwymi klauzulami. Jeżeli klauzula taka zostanie nadana protokół udostępnia się z wyłączeniem treści objętych klauzulą.

Biorąc pod uwagę treść zapytania, jeżeli w treści protokołu znajdują się informacje o związane z pracą operacyjną policji, których ujawnienie może powodować utrudni wykonywanie zadań służbom lub instytucjom odpowiedzialnym za ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa obywateli lub ściganie sprawców przestępstw właściwym jest nadanie klauzuli "poufne". Podobnie jeżeli ujawnienie treści protokołu mogłoby spowodować zakłócenie porządku publicznego lub zagrozić bezpieczeństwu obywateli poprzez ujawnienie zabezpieczeń również można nadać części protokołu klauzulę "poufne".

Odnosnie publikacji protokołów Komisji w Biuletynie Informacji Publicznej brak jest podstaw do przyjęcia, że publikacja jest obligatoryjna. Protokoły te mogą zostać opublikowane ale nie jest to obowiązkowe. Jeżeli jednak dojdzie do publikacji, treść protokołu powinna zostać poddana badaniu pod kątem ograniczeń, o których mowa wyżej, czyli w razie potrzeby protokół powinien zostać zanonimizowany, pozbawiany treści umożliwiających identyfikację osób nie pełniących funkcji publicznych, nadto nie podlega ujawnieniu część protokołu, której nadano jedną z klauzul, o której mowa w art. 5 ustawy o ochronie informacji niejawnych.

