

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W DĄBROWIE GÓRNICZEJ

z dnia 2015 r.

**w sprawie zmiany Uchwały Nr V/90/2015 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 18 marca 2015 roku
w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki
takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515), art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.) na wniosek Prezydenta Miasta Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej uchwala :

§ 1. W uchwale Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej Nr V/90/2015 z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2015 r., poz. 1762 z dnia 26.03.2015 r.) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 14,40 zł, jeżeli odpady komunalne są w sposób selektywny zbierane i odbierane.”;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 20,00 zł, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Dąbrowa Górnicza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Dąbrowie Górniczej

Agnieszka Pasternak

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej

w sprawie zmiany Uchwały Nr V/90/2015 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 18 marca 2015 roku w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności.

1 lutego 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z dnia 17 stycznia 2015 r., poz. 87). Nowelizacja wprowadziła nie tylko najpilniejsze zmiany w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi ale również poszerzyła zakres obowiązkowych działań gminy w zakresie realizacji zadań związanych z szeroko rozumianą organizacją procesu odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Należy podkreślić, iż zmiany obejmujące m.in.: zwiększenie częstotliwości odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych zlokalizowanych w zabudowie jednorodzinnej, poszerzenie katalogu odpadów, jakie winny być odbierane od właściciela nieruchomości lub przyjmowane do punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, czy też finansowanie z opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości działań obejmujących edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami - generalnie wpływają na koszt funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.

Wskazania wymaga, iż zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 j.t. z późn. zm.) Rada gminy dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty, a także ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Dodatkowo, w myśl art. 6r ust. 2 wzmiankowanej ustawy, z pobranych od właścicieli nieruchomości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami.

Należy podkreślić w pierwszej kolejności, iż system gospodarowania odpadami ma mieć co do zasady charakter samobilansujący się. W konsekwencji determinuje to taki stan faktyczny, w którym określone stawki opłaty nie mogą istnieć w oderwaniu od rzeczywistych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Przy ustalaniu stawki muszą być uwzględnione wszelkie elementy kosztowe wskazane w powoływanej ustawie w celu osiągnięcia systemowej optymalizacji, rozumianej jako wprowadzenie możliwie jak najlepszych rozwiązań ekonomicznych, logistycznych i funkcjonalnych.

Uchwałą Nr V/90/2015 z dnia 18.03.2015 r. w sprawie: określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej dokonała wyboru metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. W przedmiotowej uchwale ustalono stawki opłat dla poszczególnych rodzajów nieruchomości. Zgodnie z powoływanym aktem prawa miejscowego należna opłata stanowi, w przypadku nieruchomości zamieszkałych, iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w uchwale. Wysokość podstawowej stawki opłaty dla nieruchomości zamieszkałych ustalono w wysokości 10,00 zł., ustalając jednocześnie wyższą stawkę opłaty tj. w wysokości 15,00 zł., jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Wysokość stawki opłaty dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne jest uzależniona od parametru objętościowego pojemnika lub worka.

Przypomnienia w tym miejscu wymaga fakt, iż wskazana wyżej obowiązująca i nadal utrzymywana od 2012 r. wysokość stawek opłat dla nieruchomości zamieszkałych jest wynikiem ich obniżenia przez organ uchwałodawczy gminy w drodze autopoprawki podczas sesji Rady Miejskiej, która miała miejsce w dniu 17.12.2012 r. Wnioskowane wówczas przez Prezydenta Miasta w projekcie uchwały stawki opłat w wysokości odpowiednio 20,00 zł i 14,00 zł. przy selektywnym zbieraniu i odbierania odpadów - nie zostały zaakceptowane przez organ uchwałodawczy gminy.

Rozbudowa elementów systemu w sektorze obejmującym procesy obsługi selektywnego odbioru, zbiórki odpadów w Gminnych Centrach Zbiórki Odpadów, częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w zabudowie jednorodzinnej we wskazanym w ustawie okresie, obsługi administracyjnej, edukacji ekologicznej itp. stanowi dla gmin dodatkowe obciążenie, podnosząc koszt funkcjonowania całego systemu. Przy obowiązujących aktualnie stawkach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w kontekście szerokiego wachlarza usług świadczonych na rzecz mieszkańców - wpływy z opłat nie wystarczają na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu.

Przeprowadzona analiza aktualnych i prognozowanych kosztów funkcjonowania systemu wykazała konieczność zwiększenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Występujący deficyt i brak samofinansowania się systemu w pełni uzasadnia ustalenie podstawowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych na poziomie 14,40 zł. od osoby za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny. W przypadku niepostrzegania obowiązku selektywnego zbierania proponuje się stawkę wyższą, mającą charakter motywacyjny i „sankcyjny” na poziomie 20,00 zł. Opłaty dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, ustalone wskazanymi w uchwale stawkami dla pojemników o określonej pojemności pozostają bez zmian.

W sposób szczególny warto podkreślić fakt, iż systemy gospodarowania odpadami komunalnymi, mające charakter dynamiczny, podlegające ciągłym przeobrażeniom i modyfikacjom nie powinny powiększać obszaru deficytu, ale zachować status neutralny. W przypadku zatem, gdy wysokość stawki opłaty pozwoli na zbilansowanie wpływów i kosztów, wynik będzie neutralny. Wynik ten nikogo nie obciąży ani nie będzie wymagał dofinansowania z innych źródeł budżetu gminy. Gdyby stawka została przyjęta na poziomie zbliżonym do generowanego poziomu kosztów możemy mówić o zbliżaniu się do stanu zgodnego z celem ustawodawcy, jakim było dążenie do samofinansowania się systemu. Jeśli jednak wysokość stawki, a tym samym suma opłat, nie będzie pokrywała kosztów systemu, wówczas pojawi się wynik ujemny, wymagający wyrównania z innych źródeł dochodu budżetu.

Szczególnego znaczenia w kontekście braku samofinansowania się systemu nabiera sprawozdanie z kontroli, którą w 2015 r. Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w 24 gminach i 2 spółkach miejskich w zakresie wdrażania w gminach nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. W ocenie NIK kontrolowanym gminom nie udało się zrealizować określonej w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zasady bilansowania dochodów z opłat i kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Według organu kontrolnego taka sytuacja winna m.in. skłaniać do analiz zasadności wielkości poszczególnych składników ponoszonych kosztów. Nie ulega żadnej wątpliwości, iż prawidłowo oszacowana stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi jeden z elementów „samofinansowania” systemu gospodarki odpadami w gminie.

Podkreślenia zatem wymaga fakt, iż w przypadku stawek, które nie będą w stanie pokryć kosztów systemu będzie on niestabilny. Brak mechanizmów finansowania takiego deficytu powoduje, iż jedynym stabilizatorem systemu jest budżet gminy, co z kolei jest sprzeczne z założeniem samofinansowania się systemu.

Nie sposób wreszcie nie zwrócić uwagi na wydaną w dniu 20.10.2015 r. przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie instrukcję w zakresie poprawnego oszacowania projektu budżetu na 2016 r. Organ przypomina, że dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gminy powinny bilansować się z wydatkami związanymi z obsługą systemu gospodarki śmieciowej. Z tego tytułu zaleceniem RIO jest, że gdy dochody z opłaty śmieciowej nie bilansują się z wydatkami na system należy to wyjaśnić w projekcie uchwały budżetowej.

Wobec powyższego przyjęcie uchwały jest w pełni zasadne.

Zastępca Prezydenta Miasta

Paweł Gocyla