

**Projekt**

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W DĄBROWIE GÓRNICZEJ**

z dnia ..... 2014 r.

**w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej nr XXIX/475/08 z dnia 27 sierpnia 2008 roku w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będących w zakresie zadań własnych gminy realizowanych w formie pomocy rzeczowej, zasiłków celowych i zasiłków okresowych przyznanych pod warunkiem ich zwrotu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 594, z późn. zm.), art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 182, z późn. zm.), art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2011 roku Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), po przeprowadzeniu konsultacji w trybie art. 5 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U z 2010 roku nr 234, poz. 1536, z późn. zm.) – na wniosek Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej

**Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej  
uchwała :**

**§ 1.** W celu realizacji wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020 w zakresie przyznawania świadczenia w postaci posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych, zmienia się Uchwałę Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej nr XXIX/475/08 z dnia 27 sierpnia 2008 roku (Dz. Urz. Woj. Śl. Nr 184 poz. 3339 z dnia 9 października 2008 roku), w ten sposób, iż § 2 otrzymuje brzmienie:

„1. Zasady, o których mowa w § 1 obowiązują jeżeli dochód na osobę samotnie gospodarującą lub dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków przekracza kwotę kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

2. Zasady, o których mowa w § 1 nie obowiązują w odniesieniu do świadczenia rzeczowego w postaci posiłku, zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych, przyznanych w ramach wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020. Osoba, która otrzymała świadczenie, o którym mowa w zdaniu pierwszym zobowiązana jest do jego zwrotu, jeżeli dochód na osobę samotnie gospodarującą lub na osobę w rodzinie tej osoby przekracza 150% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.”.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Dąbrowa Górnicza.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą od 1 stycznia 2014 roku.

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Dąbrowie Górniczej

**Agnieszka Pasternak**

## Uzasadnienie

**do projektu Uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej nr XXIX/475/08 z dnia 27 sierpnia 2008 roku w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będących w zakresie zadań własnych gminy realizowanych w formie pomocy rzeczowej, zasiłków celowych i zasiłków okresowych przyznanych pod warunkiem ich zwrotu**

Przystępując do rządowego programu przyjętego Uchwałą Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 - 2020 (M.P. z 2013 roku, poz. 1024) gmina przewiduje udzielanie wsparcia w zakresie dożywiania osobom i rodzinom spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150%, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej czyli: 813 zł - dla osoby samotnie gospodarującej i 684 zł- dla osoby w rodzinie.

Należy zaznaczyć, że podniesione do 150% kryterium dochodowe, o którym mowa wyżej obowiązywało do 31 grudnia 2013 roku i było przewidziane ustawą z dnia 29 grudnia 2005 roku o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Powyższy program był również realizowany przez gminę Dąbrowa Górnicza w latach 2006 – 2013.

Ze wskazówek MPiPS wynika, że warunkiem otrzymania przez gminę dotacji z programu na dofinansowanie pomocy w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin, których dochód przekracza kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej – jest przyjęcie przez gminę stosownej uchwały na podstawie art. 96 ust. 4 cyt. ustawy, podwyższającej kwotę kryterium dochodowego do 150 % do wysokości, której nie żąda się zwrotu wydatków za udzielony posiłek albo świadczenie rzeczowe w postaci produktów żywnościowych.

W związku z tym, że w obrocie prawnym prawa miejscowego Dąbrowy Górniczej funkcjonuje uchwała, o której mowa w art. 96 ust. 4 cyt. ustawy należało przedstawić projekt jej zmiany dostosowujący tą uchwałę do warunków mających na celu wsparcie gminy dotacją z budżetu państwa dla realizacji programu w zakresie dożywiania osób i rodzin spełniających kryterium dochodowe w wysokości 150% kryteriów ustalonych art. 8 ustawy o pomocy społecznej bez żądania ich zwrotu.

Odstąpienie od żądania zwrotu proponuje się również w przypadku wypłaty świadczeń pieniężnych (zasiłku celowego) przy przekroczonym kryterium 150% pod warunkiem wypłaty tego zasiłku z przeznaczeniem na dożywianie.

W zakresie obowiązywania uchwały od dnia 1 stycznia 2014 roku stwierdzić należy, iż art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. 2011 roku Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) stanowi podstawę do przyjęcia, iż generalna zasada „nie działania prawa wstecz” doznaje pewnych ograniczeń. Zgodnie z powyższym artykułem przepisy art. 4 (które opisują procedurę wejścia w życie aktu normatywnego), nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W orzecnictwie między innymi podkreśla się, iż przepis art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, uzależnia taką sytuację od ważnego interesu państwa i tego, czy nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego, w czego ramach mieści się wsparcie dzieci z rodzin najuboższych i poprawienie ich sytuacji w zakresie edukacji, wykształcenia i wyżywienia.

Wobec powyższego podjęcie powyższej uchwały jest zasadne.