

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W DĄBROWIE GÓRNICZEJ**

z dnia 2012 r.

**w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości na rok 2013 obowiązujących na terenie miasta
Dąbrowa Górnicza.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz.1591, ze zm.), art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010r., Nr 95, poz. 613, ze zm.), obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2013r. z dnia 2 sierpnia 2012r. (M.P. z 2012r., poz. 587) na wniosek Prezydenta Miasta i po zaopiniowaniu przez Komisję Budżetową

Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej uchwala:

§ 1. Roczne stawki podatku od nieruchomości:

1. od budynków lub ich części:
 - 1) mieszkalnych - od 1 m² powierzchni użytkowej - 0,65 zł
 - 2) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej - od 1 m² powierzchni użytkowej - 22,17 zł
 - 3) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym - od 1 m² powierzchni użytkowej - 10,52 zł
 - 4) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń - od 1 m² powierzchni użytkowej - 4,56 zł
- 5) lokale, sale lekcyjne oraz obiekty sportowe :
 - a) będące we władaniu placówek objętych systemem oświaty, wykorzystywane na prowadzenie działalności gospodarczej nie związanej z działalnością oświatową - od 1 m² powierzchni użytkowej - 6,59 zł
 - b) będące we władaniu placówek objętych systemem pomocy społecznej, wykorzystywane na prowadzenie działalności gospodarczej - od 1 m² powierzchni użytkowej - 6,59 zł
- 6) pozostałych budynków, w tym:
 - a) od pozostałych budynków, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - od 1 m² powierzchni użytkowej - 7,34 zł
 - b) od budynków gospodarczych (stodoły, obory, komórki, chlewy) - od 1 m² powierzchni użytkowej - 3,81 zł
2. od wartości budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej - 2%
3. od gruntów w tym:
 - 1) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków - od 1 m² powierzchni - 0,80 zł
 - 2) pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych – od 1 ha powierzchni - 4,19 zł
 - 3) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – od 1 m² powierzchni - 0,29 zł

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i dotyczy roku podatkowego 2013.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Dąbrowie Górniczej

Agnieszka Pasternak

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miejskiej w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości na rok 2013, obowiązujących na terenie miasta Dąbrowa Górnicza.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy w drodze uchwały określa wysokość stawek podatku od nieruchomości z zastrzeżeniem, że stawki te nie mogą przekroczyć górnych granic ustalonych przez Ministra Finansów. Górne granice stawek kwotowych ulegają corocznie podwyższeniu na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi wzrostu cen detalicznych towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza danego roku w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Według komunikatu Prezesa GUS z dnia 13 lipca 2012 roku w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2012 roku - wskaźnik ten wynosi 4 %.

Niniejsza uchwała ustala wzrost wszystkich stawek podatku od nieruchomości na poziomie wynoszącym 4 %. Przedstawiając taką właśnie propozycję kierowano się następującymi argumentami :

- nie skorzystano z możliwości zastosowania stawek maksymalnych mając na uwadze przede wszystkim aspekt społeczny w zakresie osób fizycznych i ekonomiczny w odniesieniu do przedsiębiorstw,
- zastosowano element porównawczy w zakresie zastosowanych w 2012 roku stawek podatkowych przez gminy sąsiednie w porównaniu ze stawkami obowiązującymi w 2012 roku na terenie Dąbrowy Górniczej. Z analizy wynioskowano, iż gminy sąsiednie z reguły nie stosują stawek maksymalnych, ale najczęściej - tak jak Dąbrowa Górnicza - stawki obowiązujące w danym roku podnoszą na rok następny jedynie o wskaźnik inflacji.

Kluczowym argumentem przemawiającym za podniesieniem stawek podatkowych jest fakt, iż bogatsze samorządy (do których należy między innymi gmina Dąbrowa Górnicza) na stosowaniu niższych stawek tracą podwójnie. Po raz pierwszy - gdy pozbywają się części swoich dochodów, po raz drugi - ponieważ kwota wpłat na janosikowe, którą muszą odprowadzić do budżetu państwa jest obliczana według pobranych dochodów podatkowych powiększonych o wartość kwot wynikających z zastosowania niższych niż maksymalne stawek podatkowych.

Jak wynika z artykułów publikowanych w "Gazecie prawnej", która w połowie roku 2012 przeprowadzała sondaż wśród samorządów - z powyższego powodu wiele miast od kilku już lat stosuje stawki na poziomie maksymalnym (np. Warszawa, Gdańsk, Poznań).

Niemniej jednak z uwagi na względy społeczne osób fizycznych oraz ekonomiczne przedsiębiorstw - najwłaściwszym rozwiązaniem w tej sytuacji jest podniesienie stawek jedynie o wskaźnik inflacji, a nie zastosowanie stawek maksymalnych.

Projekt uchwały zawiera propozycję utrzymania pewnych stawek preferencyjnych, stosowanych od kilku lat na terenie Dąbrowy Górniczej, a mianowicie :

- stawka 6,59 zł od 1m² powierzchni użytkowej lokali, sal lekcyjnych oraz obiektów sportowych, będących we władaniu placówek objętych systemem oświaty , wykorzystywanych na prowadzenie działalności gospodarczej nie związanej z działalnością oświatową, lub objętych systemem pomocy społecznej, wykorzystywanych na prowadzenie działalności gospodarczej. Zastosowanie stawki preferencyjnej jest uzasadnione : niskim budżetem placówek oświatowych, które poprzez wynajem pomieszczeń szkolnych mają możliwość uzyskania dodatkowych dochodów, a także niskim budżetem placówek pomocy społecznej,
- stawka 3,81 zł od 1m² powierzchni użytkowej pozostałych budynków lub ich części tj. od budynków gospodarczych (stodoły, obory, komórki, chlewy). Zastosowanie stawki preferencyjnej w tym zakresie miało miejsce po raz pierwszy w 2003 roku na skutek wniosków składanych przez mieszkańców Małych Strzemieszyc i Łośnia. Wśród podatników objętych obowiązkiem podatkowym w zakresie budynków gospodarczych znajduje się bardzo znaczna grupa osób o niskim statusie majątkowym. Powyższy fakt dostrzegają również inne gminy, które również stosują znaczne preferencje w tym zakresie.
- stawka 0,29 zł od 1 m² powierzchni gruntów pozostałych. Przy zastosowaniu stawki preferencyjnej w tym zakresie wzięto pod uwagę głównie aspekt społeczny. Obowiązkiem podatkowym za te grunty objętych jest 70 % podatników (osób fizycznych), wśród których występują bardzo częste przypadki bezrobocia lub uzyskiwania niskich dochodów.

Dla celów niniejszego uzasadnienia opracowano dwie tabele.

Pierwsza z nich zawiera informacje w rozbiciu na przedmioty opodatkowania będące w posiadaniu osób fizycznych oraz będące w posiadaniu osób prawnych, tj. :

- porównanie stawek zastosowanych przez Gminę Dąbrowa Górnicza w roku 2012, stawek proponowanych niniejszą uchwałą na rok 2013, oraz stawek maksymalnych określonych na rok 2013 przez ustawodawcę,

- wielkość dodatkowych dochodów, które w 2013 roku uzyska Gmina Dąbrowa Górnicza w wyniku podwyższenia stawek o wskaźnik inflacji 4 %,
- wielkość dochodów utraconych w 2013, która będzie wynikać z faktu niezastosowania stawek maksymalnych.

| Przedmiot opodatkowania OSOBY FIZYCZNE | Stawki obowiązujące w roku 2012 | Stawki proponowane na 2013 | Stawki maksymalne na 2013 | Dodatkowe wpływy w roku 2013 wynikające z podwyższenia stawek o wskaźnik inflacji | Wielkość utraconych w 2013 roku dochodów wynikających z niezastosowania stawek maksymalnych |
|---|---------------------------------|----------------------------|---------------------------|---|---|
| Budynki mieszkalne | 0,63 zł | 0,65 zł | 0,73 zł | 42.415,09 zł | 169.660,36 zł |
| Budynki z działalnością gospodarczą | 21,32 zł | 22,17 zł | 22,82 zł | 203.861,85 zł | 155.894,36 zł |
| Budynki - dział. gospodarcza obrót materiałem siewnym | 10,12 zł | 10,52 zł | 10,65 zł | 12 zł | 3,90 zł |
| Budynki - świadczenia zdrowotne | 4,39 zł | 4,56 zł | 4,63 zł | 539,14 zł | 222 zł |
| Działalność gospodarcza w budynkach oświatowych i pomocy społecznej | 6,34 zł | 6,59 zł | 22,82 zł | 0 zł | 0 zł |
| Budynki pozostałe | 7,06 zł | 7,34 zł | 7,66 zł | 52.139,53 zł | 59.588,04 zł |
| Budynki gospodarcze | 3,67 zł | 3,81 zł | 7,66 zł | 22.932,83 zł | 630.652,87 zł |
| Budowle | 2 % | 2 % | 2 % | 0 zł | 0 zł |
| Grunty związane z działalnością gospodarczą | 0,77 zł | 0,80 zł | 0,88 zł | 36.211,80 zł | 96.564,79 zł |
| Grunty pod jeziorami | 4,03 zł | 4,19 zł | 4,51 zł | 0 zł | 0 zł |
| Grunty pozostałe | 0,28 zł | 0,29 zł | 0,45 zł | 107.025,48 zł | 1.712.407,74 zł |
| RAZEM: | - | - | - | 465.137,72 zł | 2.824.994,06 zł |

| Przedmiot opodatkowania OSOBY PRAWNE | Stawki obowiązujące w roku 2012 | Stawki proponowane na 2013 | Stawki maksymalne na 2013 | Dodatkowe wpływy w roku 2013 wynikające z podwyższenia stawek o wskaźnik inflacji | Wielkość utraconych w 2013 roku dochodów wynikających z niezastosowania stawek maksymalnych |
|---|---------------------------------|----------------------------|---------------------------|---|---|
| Budynki mieszkalne | 0,63 zł | 0,65 zł | 0,73 zł | 22.337,89 zł | 89.351,56 zł |
| Budynki z działalnością gospodarczą | 21,32 zł | 22,17 zł | 22,82 zł | 2.356.642,71 zł | 1.802.138,54 zł |
| Budynki - dział. gospodarcza obrót materiałem siewnym | 10,12 zł | 10,52 zł | 10,65 zł | 0 zł | 0 zł |
| Budynki - świadczenia zdrowotne | 4,39 zł | 4,56 zł | 4,63 zł | 8.385,66 zł | 3.452,92 zł |

| | | | | | |
|---|---------|---------|----------|-----------------|-----------------|
| Działalność gospodarcza w budynkach oświatowych | 6,34zł | 6,59 zł | 22,82 zł | 1.062,99 zł | 69.008,99 zł |
| Budynki pozostałe | 7,06 zł | 7,34 zł | 7,66 zł | 10.584,43 zł | 12.096,49 zł |
| Budynki gospodarcze | 3,67 zł | 3,81 zł | 7,66 zł | 0 zł | 0 zł |
| Budowle | 2 % | 2 % | 2 % | 0 zł | 0 zł |
| Grunty związane z działalnością gospodarczą | 0,77 zł | 0,80 zł | 0,88 zł | 684.194,68 zł | 1.824.519,14 zł |
| Grunty pod jeziorami | 4,03 zł | 4,19 zł | 4,51 zł | 0,05 zł | 0,09 zł |
| Grunty pozostałe | 0,28 zł | 0,29 zł | 0,45 zł | 23.063,70 zł | 369.019,15 zł |
| RAZEM: | - | - | - | 3.106.272,11 zł | 4.169.586,88 zł |

Druga tabela porównuje najważniejsze stawki podatkowe obowiązujące w roku 2012 w gminach sąsiednich (brak jeszcze możliwości porównania stawek na rok 2013).

| Miejscowość | Budynki mieszkalne | Budynki z działalnością gospodarczą | Budynki pozostałe | Budynki gospodarcze | Grunty związane z działalnością gospodarczą | Grunty pozostałe |
|------------------|--------------------|-------------------------------------|-------------------|---------------------|---|------------------|
| Dąbrowa Górnicza | 0,63 zł | 21,32 zł | 7,06 zł | 3,67 zł | 0,77 zł | 0,28 zł |
| Czeladź | 0,61 zł | 20,61 zł | 6,90 zł | 5,19 zł | 0,76 zł | 0,35 zł |
| Sosnowiec | 0,70 zł | 21,94 zł | 7,36 zł | 7,36 zł | 0,84 zł | 0,43 zł |
| Będzin | 0,58 zł | 19,42 zł | 6,17 zł | 3,67 zł | 0,72 zł | 0,26 zł |
| Katowice | 0,64 zł | 21,06 zł | 7,06 zł | 7,06 zł | 0,76 zł | 0,34 zł |
| Bytom | 0,67 zł | 21,94 zł | 7,36 zł | 7,36 zł | 0,79 zł | 0,38 zł |
| Rybnik | 0,69 zł | 21,92 zł | 7,35 zł | 5,55 zł | 0,83 zł | 0,41 zł |
| Gliwice | 0,63 zł | 21,05 zł | 7,05 zł | 7,05 zł | 0,75 zł | 0,35 zł |
| Sławków | 0,70 zł | 21,94 zł | 4,50 zł | 4,50 zł | 0,84 zł | 0,43 zł |
| Częstochowa | 0,70 zł | 21,80 zł | 7,36 zł | 7,36 zł | 0,84 zł | 0,43 zł |

Uwzględniając powyższe argumenty prosi się o przyjęcie przez Radę Miejską projektu uchwały.

Skarbnik Miasta

mgr Janina Bronikowska - Radosz