

**UCHWAŁA NR LX/1057/2023
RADY MIEJSKIEJ W DĄBROWIE GÓRNICZEJ**

z dnia 25 października 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi nr BRM.1510.11.2023 na Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2023 r. poz. 775 z późn.zm.) na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej
uchwała:**

- § 1. Uznać za bezzasadną skargę nr BRM.1510.11.2023 na Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej.
- § 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Miejskiej do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej

Agnieszka Pasternak

Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej otrzymała skargi wniesione przez Panią M. S., które zostały przekazane na podstawie art. 231, w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) przez:

1. Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach pismem nr KOI.1411.83.2023 z dnia 23 sierpnia 2023 roku, skarga z dnia 16 sierpnia 2023 roku, w części zawierającej zarzuty pod adresem Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej w związku z warunkami panującymi w bloku przy ul. Sienkiewicza 13 (wpływ do Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej w dniu 23 sierpnia 2023 roku),

2. Wydział Nadzoru i Kontroli tut. Urzędu pismem nr WNK.1511.9.2023 z dnia 28 sierpnia 2023 roku, skarga z dnia 31 lipca 2023 roku, uzupełniona pismem z dnia 21 sierpnia 2023 roku oraz pismem z dnia 29 sierpnia 2023 roku dotycząca przekazania trzech mieszkań w budynku przy ul. Sienkiewicza 13 Fundacji Habitat For Humanity Poland oraz nienależytego wykonywania zadań przez Prezydenta Miasta i Radnych Rady Miasta w Dąbrowie Górniczej (wpływ do Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej w dniu 30 sierpnia 2023 roku).

Powyższe skargi zostały zarejestrowane w rejestrze Skarg i Wniosków kierowanych do Rady Miejskiej pod nr BRM.1510.11.2023.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2023r. poz. 775 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, jest Rada Gminy.

Przedstawione przez Skarżącą zarzuty nie znajdują potwierdzenia. Wszelkie podejmowane działania, dotyczące poprawy jakości życia mieszkańców budynku przy ul. Sienkiewicza 13 przeprowadzono prawidłowo i zgodnie z obowiązującymi przepisami, co znajduje potwierdzenie w poniższych wyjaśnieniach. Budynek przy ul. Sienkiewicza 13 został przejęty przez Gminę w lipcu 2020 roku od spółki ArcelorMittal Poland S.A. w stanie wymagającym remontu z bardzo ubogą i niekompletną dokumentacją techniczną. Został on wybudowany w 1963 roku, znajduje się w nim 26 lokali mieszkalnych ogrzewanych piecami węglowymi. Przez wiele lat nie wykonywano żadnych większych remontów. Od czasu włączenia budynku do gminnego zasobu, administrator tj. Miejski Zarząd Budynków Mieszkalnych w Dąbrowie Górniczej wykonał już szereg niezbędnych prac w tym: kominiarskich, elektrycznych, porządkowych, deratyzacyjnych, dekarskich i innych służących zapewnieniu bezpieczeństwa mieszkańców. Prace remontowe realizowano na bieżąco uwzględniając przy tym posiadane środki finansowe oraz analizując możliwości pozyskania dofinansowania z innych źródeł.

W odniesieniu do tematu termomodernizacji podjęto również stosowne działania. W dniu 17 lipca 2023 roku wystąpiono na piśmie do Prezesa Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach z zapytaniem o możliwość uzyskania bezzwrotnego dofinansowania do 85% kosztów kwalifikowanych i dołączenia zadania pn.: „Termomodernizacja budynku mieszkalnego przy ul. Sienkiewicza 13” do realizowanego już projektu pn.: „Termomodernizacja budynków mieszkalnych stanowiących zasób Gminy Dąbrowa Górnicza przy ulicach: Cupiała 5, Kościuszki 36, Augustynika 10, Sienkiewicza 14A, Piłsudskiego 14, Sikorskiego 1”. W odpowiedzi uzyskano informację, że możliwe jest rozszerzenie projektu, jednakże uwarunkowane dotrzymaniem konkretnych terminów realizacji i rozliczenia projektu. W odpowiedzi wyraźnie zaznaczono, że projekt musi zostać ukończony rzeczowo oraz finansowo w nieprzekraczalnym terminie do dnia 31.12.2023 roku. Oznacza to, że przygotowanie i złożenie wniosku do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach, akceptacja i podpisanie umowy z Funduszem, a następnie wykonanie robót budowlanych (termomodernizacyjnych i instalacyjnych), podłączenie budynku do źródła ciepła przez Tauron Ciepło Spółka z o.o. wraz z uprzednim wyborem w drodze obligatoryjnych postępowań przetargowych wykonawców ww. poszczególnych etapów projektu, a następnie rozliczenie i zapłata końcowej faktury, musiałyby nastąpić do dnia 31.12.2023 roku. Szacowany czas trwania procedury wyboru wykonawców dokumentacji technicznej, a następnie czas jej faktycznego wykonania, to minimum pięć miesięcy. Faza wyłonienia wykonawców robót termomodernizacyjnych i instalacyjnych w procedurze przetargowej to kolejne dwa miesiące, a faktyczna realizacja prac to kolejne od dwóch do trzech miesięcy. Zaznaczono, że roboty związane z budową instalacji C.O. wiążą się z wejściem do poszczególnych mieszkań i w związku z tym czas ich realizacji może się wydłużyć. Zwrócono również uwagę na odrębne

terminy realizacji podłączenia budynku do sieci ciepłej przez Tauron Ciepło Spółka z o.o., których Gmina nie może deklarować, jak również zbliżający się początek sezonu grzewczego.

Biorąc pod uwagę powyższe, Gmina Dąbrowa Górnicza nie mogła wystąpić z wnioskiem o dołączenie do realizowanego projektu kolejnego budynku, ponieważ niemożliwym było zrealizowanie termomodernizacji dodatkowego budynku we wskazanym terminie.

W chwili obecnej Gmina jest na etapie przygotowywania audytów energetycznych, na podstawie których przystąpi do opracowania dokumentacji technicznej dla budynków, które mogą zostać podłączone do sieci ciepłej przez Tauron Ciepło Spółka z o.o., dotyczy to również budynku przy ul. Sienkiewicza 13. Ponadto do opracowania projektu technicznego dot. termomodernizacji niezbędne było posiadanie aktualnej dokumentacji technicznej budynku. W przypadku budynku przy ul. Sienkiewicza 13 dokumentacja musi zostać odtworzona, gdyż jak wspomniano na wstępie - ArcelorMittal S.A. przekazał budynek z niepełną dokumentacją. Dokumentacja dla wskazanego budynku jest w trakcie realizacji.

Po zakończeniu procesu kompletowania dokumentacji będzie możliwość aplikowania o fundusze zewnętrzne z chwilą ogłoszenia naborów wniosków, natomiast aktualnie nie ma ogłoszonych konkursów w tym zakresie.

Trzy wyremontowane mieszkania będą przekazane do Społecznej Agencji Najmu i wynajmowanie osobom, które znajdują się w trudnej sytuacji życiowej i nie mogą sobie pozwolić na samodzielny najem lub zakup mieszkania.

W powyższej kwestii wyjaśniono, iż zgodnie z §16 ust. 2 Uchwały nr XXV/540/2020 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 16 grudnia 2020 roku w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Dąbrowa Górnicza (tekst jednolity Dz. Urz. Woj. Śl. 2020.9344 z późn. zm.) Prezydent na umotywowany wniosek organizacji pozarządowej, może przeznaczyć z zasobu mieszkaniowego lokale mieszkalne na rzecz tej organizacji na czas oznaczony nie dłuższy niż 3 lata pod warunkiem wykonywania przez nią na rzecz członków wspólnoty samorządowej zadań wynikających z realizacji:

1. ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
2. ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Remont mieszkań przeprowadzony zostanie ze środków publicznych pozyskanych przez Fundację Habitat For Humanity Poland w ramach zadania publicznego pn.: „Wzajemnie Potrzebni” zleconego przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów.

Odnosząc się do skargi na Radnych Rady Miasta w Dąbrowie Górniczej informuję, że zgodnie z brzmieniem art. 229 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, wojewoda rozpatruje skargi dotyczące zadań lub działalności rad gmin, powiatów i sejmiku województwa, a więc organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Nie jest on natomiast organem właściwym do rozpatrzenia zarzutów dotyczących działań i czynności radnych. Jeśli zatem przepisy prawne normujące kompetencje wojewody, nie wskazują na jego właściwość w zakresie rozpatrywania takich skarg, nie można domniemywać właściwości wojewody w tych sprawach. Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Nie istnieją również sankcje z tytułu niewywiązania się z obowiązków, o jakich mowa w ww. art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Należy tu jednak podkreślić, że radni wybierani są - zgodnie z ustawą z dnia 5 stycznia 2011 roku Kodeks wyborczy (Dz. Urz. z 2022 r., poz. 1277 z późn. zm.) - w głosowaniu powszechnym, równym, bezpośrednim i tajnym, przez obywateli polskich, którzy najpóźniej w dniu głosowania ukończyli 18 lat i stale zamieszkują na obszarze działania gminy. Zatem to wyborcy z obszaru danej gminy posiadają możliwość korzystania z prawa dającego realną możliwość oceniania pracy poszczególnych radnych i wpływania tym samym na poziom kultury prawnej i profesjonalizmu organu uchwałodawczego samorządu gminnego. Reasumując, tryb skargi z art. 229 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego nie ma zastosowania do indywidualnych radnych, niemożliwe jest natomiast ocenianie działań radnych przez wojewodę, zatem nie jest też możliwe przekazanie skargi do rozpatrzenia przez Wojewodę Śląskiego.

W związku z powyższym Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej uznaje skargę za bezzasadną.

Ponadto informuje się, że stosownie do treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej

rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.