

**UCHWAŁA NR LII/916/2023
RADY MIEJSKIEJ W DĄBROWIE GÓRNICZEJ**

z dnia 8 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi nr BRM.1510.7.2022 na Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2022 r. poz. 2000 z późn.zm.) na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej
uchwała:**

- § 1.** Uznać za bezzasadną skargę nr BRM.1510.7.2022 na Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej.
- § 2.** Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3.** Zobowiązać Przewodniczącą Rady Miejskiej do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.
- § 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej

Agnieszka Pasternak

W dniu 21 grudnia 2022 r. do Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej na podstawie art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022r. poz. 2000 z późn. zm.) pismem nr WNK.1511.10.2022 z dnia 20 grudnia 2022 r. przekazano zgodnie z właściwością skargę z dnia 14 grudnia 2022 r. na Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej, wniesioną przez Panią A.W.. Powyższa skarga została zarejestrowana w rejestrze Skarg, Wniosków i Petycji kierowanych do Rady Miejskiej pod nr BRM.1510.7.2022.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022r. poz.2000 z późn. zm.), organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, jest Rada Gminy.

Skarżąca zarzuca Prezydentowi Miasta Dąbrowy Górniczej, że nie wykonuje czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych obejmujących miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych, wynikających z obowiązujących przepisów prawa, w tym m.in.:

- 1) Art. 67a - 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.),
- 2) Ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- 3) Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania (Dz. U. UE. L. z 2010 r. Nr 323, str. 1) wraz z Wytocznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE,
- 4) Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916).

Zarzuty te nie znajdują odzwierciedlenia w rzeczywistości ponieważ:

- 1) Pod adresem http://mapa.inspire-hub.pl/ows/dabrowa_gornicza udostępniane są dane dla zbiorów danych przestrzennych w postaci usługi pobierania WFS (jak również usługi przeglądania). Usługa ta spełnia warunki określone przepisami prawa, w tym m.in. wspomnianymi wyżej Wytocznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE, które odnoszą się do Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania.
- 2) Adres usługi pobierania (jak w pkt 1) dotyczący zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta Dąbrowy Górniczej (ale także dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy), który widnieje w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>) zawiera wszystkie wymagane przepisami prawa obiekty przestrzenne, wśród których wymienia się: akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego. Za pomocą udostępnionego adresu każdy podmiot uzyskuje dostęp do takich informacji jak w szczególności: typ oraz tytuł aktu planowania przestrzennego, oznaczenie dziennika urzędowego, w którym dokument został opublikowany, data wejścia w życie, poziom aktu planowania przestrzennego w hierarchii terytorialnej, ale także, co w przedmiotowej skardze ma ogromne znaczenie, łączy, pod którymi dostępne są uchwały oraz załączniki, czyli rysunki planów. Elementy te stanowią dane o obiektach przestrzennych obligatoryjnie gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych, co wynika z Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.
- 3) Biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy prawa, a dokładniej m.in. wyżej wymienione Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, tutejszy Wydział Urbanistyki i Architektury udostępnia dane gromadzone w zbiorach danych przestrzennych w postaci systemu aplikacyjnego GML, które dostępne są na stronie podmiotowej urzędu pod adresem <https://www.dabrowa-gornicza.pl/>. Dokładnie zaś w zakładce „O mieście”, a kolejno w „Zbiorze danych

przestrzennych w zakresie zagospodarowania przestrzennego” udostępnione są wszystkie obowiązujące na terenie miasta miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, zapisane za pomocą XML Schema. Prócz tego, dla obiektów obejmujących cyfrową reprezentację części graficznej aktu planowania przestrzennego (rysunki) nadana została georeferencja w postaci plików GeoTIFF. Takie udostępnianie zbioru danych przestrzennych jest zatem zgodne ze wskazanym wyżej aktem wykonawczym, a precyzując – z § 3 ust. 3 oraz § 7 rozporządzenia.

Należy dodać, że Skarżąca w dniu 22.09.2022r. złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem strony przeciwnej – Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej – w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych tworzonych dla planów miejscowych, zgodnie z art. 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 9 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. W piśmie przekazującym skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach Prezydent Miasta poinformował, że spełnione są wymogi udostępniania danych przestrzennych dla dokumentów planistycznych uchwalonych po 26.10.2020 r. za pośrednictwem adresu metadanych udostępnionych poprzez adres http://mapa.inspire-hub.pl/ows/dabrowa_gornicza, gdzie umożliwiające jest przeglądanie, wyświetlanie dokumentów, a także udostępnione są przedmiotowe akty planistyczne do pobrania w postaci plików GML. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach postanowieniem z dnia 21.11.2022 r. odrzucił powyższą skargę.

Odnosząc się do wskazywanego przez Skarżącą w przedmiotowej skardze wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9.11.2022r. (sygn. akt II SAB/Kr198/22), w którym stwierdzono, iż Burmistrz Zatora dopuścił się bezczynności polegającej na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu „zagospodarowania przestrzennego”, warto zaznaczyć, że przed skierowaniem sprawy na drogę sądową, Burmistrz Zatora w odpowiedzi na wezwanie Skarżącej w powyższym zakresie osobiście przyznał, że dwa z trzech obiektów przestrzennych (tj. rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego) nie miały reprezentacji przestrzennej i nie mogły być udostępnione wprost poprzez usługę pobierania. Odpowiedź ta tym samym potwierdziła, że zbiór danych przestrzennych miejscowych planów Miasta Zator nie jest zgodny ze schematem aplikacyjnym GML. Jest to zatem całkowicie odmienna sytuacja niż występująca w Dąbrowie Górniczej, o czym mowa w pkt 3. W temacie powyższego wyroku (o którym tutejszy Wydział Urbanistyki i Architektury został również poinformowany przez Skarżącą pismem z dnia 22.11.2022r., gdyż jest to pierwszy i jedyny taki wyrok sądu administracyjnego) warto nadmienić, że w jego uzasadnieniu Organ wskazał, iż z powodu prowadzenia przez Skarżącą działalności gospodarczej związanej m.in. z analizami przestrzennymi, w tym z udostępnianiem aktualnych map z terenami inwestycyjnymi wyznaczonymi w uchwalanych aktach planistycznych, celem skargi nie jest usprawienie działalności organu, naprawienie jego błędu lub usunięcie naruszenia prawa, ale jedynie zwiększenie dochodów we własnej działalności gospodarczej, ale też uatrakcyjnienie swojej oferty w ramach świadczonych usług.

Firma GIAP Sp. z o.o. jako wykonawca, który zapewnia dostęp do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w odpowiedzi na zapytanie związane z zagadnieniami poruszonymi przez Skarżącą, poinformował, że wszystkie usługi świadczone dla klientów GIAP Sp. z o.o. są wykonywane zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa. Pokreślono także, że Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej spełnia wszystkie ustawowe wymogi w obszarze zapewnienia dostępu do danych przestrzennych w tematyce zbiorów aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług sieciowych danych przestrzennych (WMS, WFS, CSW). Z podobną sytuacją związaną ze składanymi skargami na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych borykają się również inne jednostki samorządu terytorialnego w Polsce, co swoje uzasadnienie znajduje m.in. w wielu postanowieniach sądów administracyjnych dostępnych przykładowo na platformie LEX (m.in. sprawy o sygn. II SAB/Łd 185/22, II SAB/Łd 182/22, II SAB/Gl 121/22, II SA/Op 306/22, II SAB/Gl 116/22, II SA/Ol 747/22 i wiele innych). Postanowienia te odrzucają złożoną skargę.

Powyższe wyjaśnienia jednoznacznie odpierają każdy z wysuniętych przez Skarżącą zarzutów, w związku z tym Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej uznaje skargę za bezzasadną.

Ponadto informuje się, że stosownie do treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej

rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.