

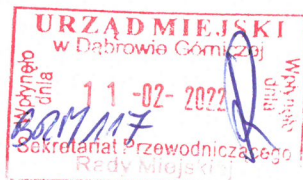


ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA
DĄBROWA GÓRNICZA

Szanowny Pan Podany
17.07.2022



WOŚ.0003.4.2022.AW



Dąbrowa Górnicza, 08.02.2022 r.

Pan Jerzy Reszke
Radny Rady Miejskiej
w Dąbrowie Górniczej

dot.: interpelacji z dnia 17.01.2022 r. nr BRM.0003.1083.2022 (data wpływu do tut. organu: 31.01.2022 r.),
w sprawie decyzji środowiskowych dla firmy DSS Recykling.

Odpowiadając na ww. interpelację informuję, co następuje:

Decyzja Prezydenta Miasta Katowice z dnia 18 lutego 2016 r. nr 17/Ś/16 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Modernizacja Centrum Recyklingu Szkła w Dąbrowie Górniczej – Strzemieszycach”, realizowanego etapowo na działkach o nr ewid. 4019, 4020, 4023, 4026, 4027, 4028/1, 4029/1, 4030/1, 4031/1, 4032/1, 5609, 5608, 4035, 4039/1, 4040/1, 4041/1, 4042/1 (k.m. 19, obręb: Strzemieszyce Wielkie), zlokalizowanych w Dąbrowie Górniczej w rejonie ul. Magazynowej została utrzymana w mocy ostateczną Decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 24 czerwca 2019 roku, nr SKO.OŚ/41.9/30/2019/1336/RN.

Na ww. Decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach wniesiona została przez Stowarzyszenie Samorządne Strzemieszyce skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Wyrokiem z dnia 29.06.2020 r. sygn. akt: II SA/GI 1189/19 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach uchylił ww. Decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 24 czerwca 2019 roku, nr SKO.OŚ/41.9/30/2019/1336/RN. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach nie jest prawomocny, został on zaskarżony przez DSS Recykling Sp. z o.o. do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Do daty udzielania odpowiedzi na Pana Interpelację Naczelny Sąd Administracyjny nie wydał Wyroku w sprawie ww. skargi kasacyjnej DSS Recykling Sp. z o.o. na Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 29.06.2020 r. sygn. akt: II SA/GI 1189/19.

Zgodnie z art. 16 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j.: Dz. U. z 2021r., poz. 735 ze zm. – dalej *Kpa*) decyzje, od których nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji lub wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy, są ostateczne. Uchylenie lub zmiana takich decyzji, stwierdzenie ich nieważności oraz wznowienie postępowania może nastąpić tylko w przypadkach przewidzianych w kodeksie lub ustawach szczególnych. Decyzje ostateczne, których nie można zaskarżyć do sądu, są prawomocne.

Tym samym decyzje ostateczne mogą być zmieniane lub uchylane jedynie w trybach nadzwyczajnych wewnątrzadministracyjnych - w wypadkach i trybie wprost określonych w *Kpa* lub przepisach szczególnych oraz w trybie zewnętrznym - skargi do sądu administracyjnego (por. H. Knysiak-Sudyka [w:] A. Cebera, J. G. Firlus, A. Gołęba, T. Kiełkowski, K. Klonowski, M. Romańska, H. Knysiak-Sudyka, *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz*, wyd. II, Warszawa 2019, art. 16.).

„Wyrażona w art. 16 § 1 *Kpa* zasada trwałości ostatecznych decyzji administracyjnych jest jedną z podstawowych zasad postępowania administracyjnego w Polsce. Decyzja ostateczna korzysta bowiem z



**DĄBROWA
GÓRNICZA**
dla aktywnych

41-300 Dąbrowa Górnicza, ul. Graniczna 21 Centrala: tel. +48 32 295 67 00
e-mail: sekretariat2@dg.pl Sekretariat: tel. +48 32 295 96 73
www.dg.pl Faks: +48 32 262 50 32



domniemania legalności - co ma fundamentalne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa obrotu prawnego i stabilności ukształtowanych w przeszłości stosunków administracyjnych. Zaskarżenie do sądu ostatecznej decyzji administracyjnej nie powoduje, że traci ona przymiot ostateczności" (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, z dnia 16 maja 2019 r. II SA/Bk 204/19, LEX nr 2682025).

Decyzja ostateczna staje się wykonalna, co oznacza, że po wejściu do obrotu prawnego, wywołuje przewidziane w niej skutki prawne wobec jej adresatów, jak również wobec innych uczestników obrotu prawnego. Strony postępowania są związane wydaną decyzją od chwili ich ostateczności lub - w wyjątkowych przypadkach - od momentu nadania im rygoru natychmiastowej wykonalności. Zgodnie z art. 110 § 1 *Kpa* organ administracji publicznej, który wydał decyzję, jest nią natomiast związany od chwili jej doręczenia lub ogłoszenia, o ile kodeks nie stanowi inaczej.

W powyższym stanie faktycznym decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 24 czerwca 2019 r., nr SKO.OŚ/41.9/30/2019/1336/RN, utrzymująca w mocy decyzję Naczelnika Wydziału Kształtowania Środowiska w Urzędzie Miasta w Katowicach z dnia 18 lutego 2016 roku, wydaną na rzecz DSS Recykling Sp. z o.o., o środowiskowych uwarunkowaniach (sygn. akt: KŚ - III.6220.67.2014.PB), dotyczącą przedsięwzięcia "Modernizacja Centrum Recyklingu Szkła w Dąbrowie Górniczej - Strzemieszycach", jest tak rozumianą decyzją ostateczną i wykonalną. Wiąże nie tylko strony, do których została zaadresowana, ale i organ, który ją wydał, oraz - do czasu jej prawomocnego zakwestionowania - także wszelkie inne podmioty.

Przedmiotowa decyzja SKO z 24 czerwca 2019 r. nie jest natomiast decyzją prawomocną, gdyż możliwe było jej zaskarżenie do sądu administracyjnego (zainicjowanie zewnętrznej kontroli nadzwyczajnej), co zresztą nastąpiło. Prawomocność nie jest tożsama z wykonalnością i ostatecznością. Nie zostało wydane postanowienie o wstrzymaniu wykonania tej decyzji, a tym samym nadal jest ona decyzją wykonalną. Brak prawomocności oznacza, że potencjalnie nadal możliwe jest jej wzruszenie na drodze kontroli sądowoadministracyjnej.

Formą i przejawem takiego wzruszenia było wydanie przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach wyroku z 29 czerwca 2020 r., sygn. akt: II SA/GI 1189/19, którym sąd ten uchylił decyzję SKO z 24 czerwca 2019 r. Niemniej, do czasu prawomocności z kolei tegoż wyroku, również on nie wywołuje jeszcze wiążących skutków prawnych. Zgodnie bowiem z art. 168 § 1 p.p.s.a. orzeczenie sądu staje się prawomocne, jeżeli nie przysługuje co do niego środek odwoławczy. Tymczasem spółka DSS Recykling skorzystała z możliwości wniesienia takiego środka w postaci skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Do czasu jej rozpoznania wyrok WSA nie jest prawomocny i nie wiąże stron, a tym samym decyzja SKO z 24 czerwca 2019 r. nadal istnieje w obrocie prawnym i ciągle jest wykonalna.

Zgodnie z orzecznictwem powszechnie przyjmuje się, że zaskarżenie (skargą lub sprzeciwem) do sądu ostatecznej decyzji administracyjnej nie powoduje, że traci ona przymiot ostateczności. Tym samym, choć decyzja nie jest prawomocna, to jednak zawarte w niej rozstrzygnięcie jest ostateczne oraz wykonalne i obowiązuje do czasu jego prawomocnego uchylecia przez sąd administracyjny. Do tego czasu stan prawny wynikający z decyzji jest obowiązujący i wywiera skutki prawne (tak: Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku, wyrok z 9 czerwca 2020 r., II SA/Bk 304/20, LEX nr 3026007).

Reasumując, oznacza to, że dopiero oddalenie skargi kasacyjnej DSS Recykling Sp. z o.o. przez NSA i utrzymanie w mocy wyroku WSA z 29 czerwca 2020 r. skutkować będzie definitywnym wzruszeniem mocy



wiążącej decyzji SKO z 24 czerwca 2019 r. oraz pozbawieniem jej cech wykonalności i ostateczności. Do tego czasu, decyzja ta korzysta z przymiotu ostateczności i wykonalności oraz wywołuje skutki w obrocie prawnym.

Decyzja Prezydenta Miasta Katowice z dnia 3 lipca 2019 r. nr 21/Ś/19 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Nowa organizacja zabudowy magazynowej wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą w DSS Recykling Sp. z o.o. w Dąbrowie Górniczej przy ul. Magazynowej 1”, przewidzianego do realizacji w Dąbrowie Górniczej przy ul. Magazynowej 1, na działkach ewidencyjnych nr 4019, 4020, 4023, 4026, 4027, 4028/1, 4029/1, 4030/1, 4031/1, 4032/1, 5609, 5608, 4035, 4039/1, 4040/1, 4041/1, 4042/1, 5500/2, 5500/3, 5500/4, 4012/2, 5501/2, 5501/3, 5501/4, 5501/5, 5502, 5503, 3999/2, 4016/2, 4017/2, 4002/2 (k.m. 19, obręb: Strzemieszyce Wielkie) została utrzymana w mocy Decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 13 stycznia 2020 roku, nr SKO.OS/41.9/790/2019/11631/AK.

Na ww. Decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach wniesiona została przez Stowarzyszenie Samorządne Strzemieszyce skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Wyrokiem z dnia 07.10.2020 r. sygn. akt: II SA/GI 411/20 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach uchylił ww. Decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 13 stycznia 2020 roku, nr SKO.OS/41.9/790/2019/11631/AK. Po ponownym rozpatrzeniu sprawy Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach Decyzją z dnia 14.06.2021 r. znak: SKO.OS.41.9/37/2021/784/AK uchyliło decyzję Prezydenta Miasta Katowice z dnia 3 lipca 2019 r. nr 21/Ś/19 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Nowa organizacja zabudowy magazynowej wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą w DSS Recykling Sp. z o.o. w Dąbrowie Górniczej przy ul. Magazynowej 1.” Od decyzji SKO w Katowicach z dnia 14.06.2021 r. znak: SKO.OS.41.9/37/2021/784/AK spółka DSS Recykling Sp. z o.o. wniosła sprzeciw – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Wyrokiem z dnia 13.09.2021 r. sygn. akt: II SA/GI 898/21 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach uchylił ww. Decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 14.06.2021 r. znak: SKO.OS.41.9/37/2021/784/AK – do ponownego rozpoznania sprawy przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach. Do daty udzielania odpowiedzi na Pana Interpelację Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach nie wydało rozstrzygnięcia w sprawie.

Informuję, że podstawą do wydania Decyzji Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej, o znaku: WOŚ.6221.5.2019.AW z dnia 11.05.2021 r., udzielającej spółce DSS Recykling Sp. z o.o. pozwolenia na wytwarzanie odpadów przez Centrum Recyklingu Szkła w Dąbrowie Górniczej przy ul. Magazynowej 1 oraz zezwolenia na przetwarzanie odpadów innych niż niebezpieczne w procesach odzysku R5 i R12 nie była Decyzja Prezydenta Miasta Katowice z dnia 3 lipca 2019 r. nr 21/Ś/19 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Nowa organizacja zabudowy magazynowej wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą w DSS Recykling Sp. z o.o. w Dąbrowie Górniczej przy ul. Magazynowej 1”. Zakres pozwolenia na wytwarzanie odpadów przez Centrum Recyklingu Szkła w Dąbrowie Górniczej przy ul. Magazynowej 1 wraz z zezwoleniem na przetwarzanie odpadów innych niż niebezpieczne, wydanego na wniosek DSS Recykling Sp. z o.o. z 2019 roku, obejmuje warunki ochrony środowiska wynikające z nw. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach:

- Decyzji Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej z dnia 12.04.2010r. znak: WER.7624 – 49/09 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia p.n.: „Budowa centrum recyklingu szkła” przewidzianego do realizacji w Dąbrowie Górniczej przy ul. Magazynowej (obwód Strzemieszyce Wielkie, k.m. 19, działki ewidencyjne numer: 4019, 4020, 4023, 4026, 4027, 4028/1, 4029/1, 4030/1, 4031/1, 4032/1, 4033/1, 4034/1, 4035, 4039/1, 4040/1, 4041/1, 4042/1),





- Decyzji prezydenta miasta Dąbrowy Górniczej z dnia 14.05.2012r. znak: WER.6220.7.2012.OL o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia p.n.: „Organizacja punktu zbierania odpadów oraz boksów magazynowych stłuczki szklanej” przewidzianego do realizacji w Dąbrowie Górniczej ul. Magazynowa 1 (działki nr: 4019; 4020; 4023; 4026; 4027; 4028/1; 4029/1; 4030/1; 4031/1; 4032/1; 5609, 5608, 4035, 4033/1; 4034/1; 4039/1; 4040/1; 4041/1; 4042/1 k.m. 19 – obręb Strzemieszyce Wielkie) wydaną przez Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej w dniu 14.05.2012 r. (znak WER.6220.7.2012.OL),
- Decyzji Prezydenta Miasta Katowice z dnia 18 lutego 2016 nr 17/Ś/16 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Modernizacja Centrum Recyklingu Szkła w Dąbrowie Górniczej – Strzemieszycach”, realizowanego etapowo na działkach o nr ewid. 4019, 4020, 4023, 4026, 4027, 4028/1, 4029/1, 4030/1, 4031/1, 4032/1, 5609, 5608, 4035, 4039/1, 4040/1, 4041/1, 4042/1 (k.m. 19, obręb: Strzemieszyce Wielkie), zlokalizowanych w Dąbrowie Górniczej w rejonie ul. Magazynowej.

Nadmieniam jednocześnie, że w piśmie z dnia 27.09.2021 r. znak: WOŚ.I.0003.11.2021.OL nie była podana informacja odnośnie prawomocności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

III Zastępca
Prezydenta Miasta
Wojciech Kędzia

Do wiadomości:

1. Biuro Rady Miejskiej w/m
2. Biuro Organizacyjne w/m

