



WOJEWODA ŚLĄSKI

PS-11.8120.3.6-2021.ML

P.T.B. Boudier

WPS

f. Wobela
09.08.21

URZĄD MIEJSKI W DĄBROWIE GÓRNICZEJ
WYDZIAŁ OBSŁUGI URZĘDU
KANCELARIA GŁÓWNA

Wpłynęło dnia 04-08-2021

godzina podpis załączniki

URZĄD MIEJSKI W DĄBROWIE GÓRNICZEJ

03-08-2021

SEKRETARIAT II ZASTĘPCY PREZYDENTA MIASTA

L.dz.

URZĄD MIEJSKI W KATOWICACH
Katowice, 29 lipca 2021 roku

05-08-2021

3513

Wydział Polityki Społecznej

PSI.431.3.2.2021

Pan
Marcin Bazylak
Prezydent Miasta Dąbrowa Górnicza
ul. Graniczna 21
41-300 Dąbrowa Górnicza

URZĄD MIEJSKI W DĄBROWIE GÓRNICZEJ

Wpłynęło dnia 04-08-2021

SEKRETARIAT PREZYDENTA MIASTA

L.dz.

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 19, w związku z art. 22 pkt 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1464) i art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 roku, poz. 1249), Wydział Rodziny i Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach przeprowadził w Mieście Dąbrowa Górnicza kontrolę doraźną dotyczącą oceny legalności działań podejmowanych w ramach procedury „Niebieskie Karty” przez Zespół Interdyscyplinarny w Dąbrowie Górniczej i grupę roboczą, w stosunku do rodziny zamieszkałej w Dąbrowie Górniczej, przy ul. w aspekcie informacji o możliwych nieprawidłowościach, zawartych w skierowanym przez ww. do Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej wystąpieniu z 19 lutego 2021 roku, przekazanym przez Radę do Wojewody Śląskiego Uchwałą Nr XXIX/599/2021 z dnia 28 kwietnia 2021 roku.

Kontrola dotyczyła okresu od 11 września 2020 roku do 8 czerwca 2021 roku (tj. od daty sporządzenia przez pracownika Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Dąbrowie Górniczej formularza „Niebieska Karta-A”, do pierwszego dnia kontroli).

W trakcie kontroli zbadano, czy Zespół Interdyscyplinarny i grupa robocza realizując w rodzinie procedurę „Niebieskie Karty” działały zgodnie z zapisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a także rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Ponadto, w kontekście badania sprawy analizie zostały poddane podstawy funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Dąbrowie Górniczej.

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Pana Prezydenta 26 lipca 2021 roku. Wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości. Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej uwagi i oceny szczegółowe.

W badanym okresie Prezydent Miasta Dąbrowa Górnicza zarządzeniami określał skład Zespołu Interdyscyplinarnego, w myśl art.9a ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej Uchwałą Nr LVII/996/10 z dnia 27 października 2010 roku określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewniał Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Górniczej, zgodnie z zapisem art. 9a ust. 9 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W Mieście Dąbrowa Górnicza, w badanym okresie, funkcjonowały grupy robocze, o których mowa w art. 9a ust. 10-14 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, tworzone przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, bądź jego Zastępcę, w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

Stwierdzono, że wszystkie osoby wchodzące w skład Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grupy roboczej zajmujące się sprawą rodziny dopełniły obowiązku, o którym mowa w art. 9c ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, poprzez złożenie oświadczenia o zachowaniu poufności wszelkich informacji

i danych, które uzyskały przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oraz, że znane są im przepisy o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym.

W toku kontroli stwierdzono, że procedura „Niebieskie Karty” w rodzinie ... została wszczęta 11 września 2020 roku. W dniu 3 grudnia 2020 roku grupa robocza podjęła decyzję o zakończeniu działań w ramach procedury, a 24 lutego 2021 roku Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego podpisała *Protokół zakończenia procedury „Niebieskie Karty”*. Procedura została zakończona na podstawie §18 ust.1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, tj. w wyniku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.

Wszczęta procedura spełniała przesłanki art. 9d ust.1 i 4, w związku z art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Procedura została wszczęta przez uprawniony do tego podmiot, poprzez wypełnienie formularza „Niebieska Karta-A”.

W trakcie realizacji procedury „Niebieskie Karty” członkowie grupy roboczej opracowywali indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, który następnie realizowano oraz diagnozowali sytuację rodziny.

Na podstawie przeprowadzonej kontroli w zakresie legalności prowadzonej w rodzinie procedury „Niebieskie Karty”, stwierdzono że zarzuty skarżącej zawarte w wystąpieniu z 19 lutego 2021 roku nie potwierdziły się.

W odniesieniu do funkcjonowania w Mieście Dąbrowa Górnicza Zespołu Interdyscyplinarnego i grupy roboczej pracującej z rodziną stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Naruszenie zapisu art. 9a ust.8 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, poprzez niezawarcie przez Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza porozumienia o współpracy w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dąbrowie Górniczej, której przedstawiciele wchodzili w skład Zespołu. Zgodnie z powołanym powyżej przepisem Zespół Interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta, a podmiotami o których mowa w ust. 3, 3a lub 5 powołanego powyżej artykułu.
Pismem z 26 lipca 2021 roku, nr WPS-II.8120.14.7.2019.MB, Pan Prezydent przekazał Porozumienie Nr WPS.031.9.2021 regulujące współpracę w Zespole Interdyscyplinarnym, zawarte 24 czerwca 2021 roku, pomiędzy Gminą Dąbrowa Górnicza, reprezentowaną przez Pana Prezydenta, a Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dąbrowie Górniczej.
Mając na względzie powyższe odstępuje się od wydania w przedmiotowym zakresie zalecenia pokontrolnego.
2. Niedokonanie stosownych zmian w Porozumieniach Nr WZA.031.28.2019 oraz Nr WZA.031.26.2019, regulujących współpracę w Zespole Interdyscyplinarnym, zawartych 14 lutego 2019 roku przez Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza ze Środowiskowym Domem Samopomocy oraz Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Dąbrowie Górniczej, w związku ze zmianą osób wskazanych przez te jednostki do prac w Zespole Interdyscyplinarnym.
Pismem z 26 lipca 2021 roku, nr WPS-II.8120.14.7.2019.MB, Pan Prezydent przekazał Aneks nr 1 do Porozumienia Nr WZA.031.28.2019 zawarty 24 czerwca 2021 roku oraz Aneks nr 1 do Porozumienia Nr WZA.031.26.2019 zawarty 30 czerwca 2021 roku, w których wskazano osoby aktualnie wyznaczone do pracy w Zespole Interdyscyplinarnym przez wymienione powyżej podmioty.
Mając na względzie powyższe odstępuje się od wydania w przedmiotowym zakresie zalecenia pokontrolnego.
3. Powołanie w stopce oświadczenia, o którym mowa w art. 9c ust. 3 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, składanego przez osoby wchodzące w skład Zespołu Interdyscyplinarnego, a także grupy roboczej prowadzącej procedurę „Niebieskie Karty” w rodzinie ..., treści art. 9c ust. 1 w brzmieniu sprzed 4 maja 2019 roku.
4. Nieprzekazanie osobie, z którą sporządzono „Niebieską Kartę-A”, formularza „Niebieska Karta-B” - *Pouczenie dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie*, zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”. W trakcie kontroli ustalono, że skarżąca

została jedynie zapoznana z treścią ww. formularza na posiedzeniu grupy roboczej 25 września 2020 roku.

5. Naruszenie § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, poprzez nieudokumentowanie wszystkich kontaktów telefonicznych z i także informacji przekazanej skarżącej telefonicznie o planowanym zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”, bądź o decyzji grupy roboczej o jej zakończeniu.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie stwierdzonych powyżej nieprawidłowości są:

- w odniesieniu do kwestii związanych z realizacją działań mających na celu uregulowanie pracy Zespołu Interdyscyplinarnego - Pan Marcin Bazylak - Prezydent Miasta Dąbrowa Górnicza;
- w odniesieniu do kwestii związanych z pracą Zespołu Interdyscyplinarnego i grupy roboczej - Pani Izabela Walotek - Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Dąbrowie Górniczej.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Dokonanie zmian w stopce oświadczenia, o którym mowa w art. 9c ust. 3 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, poprzez przytoczenie aktualnej treści art. 9c ust. 1 powołanej ustawy.
2. W sytuacji sporządzenia formularza „Niebieska Karta-A” w okresie pandemii, bez możliwości osobistego przekazania formularza „Niebieska Karta-B” - *Pouczenie dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie* osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, przekazywanie go bezpośrednio po wypełnieniu druku „Niebieska Karta-A”, listem poleconym lub przesłanie, za zgodą osoby, za pośrednictwem poczty elektronicznej lub dostępnymi komunikatorami. Zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, po wypełnieniu formularza „Niebieska Karta-A” osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, przekazuje się formularz „Niebieska Karta-B”. Jest to bardzo ważny element procedury, gdyż z założenia informacje zgromadzone w formularzu „Niebieska Karta-B”, są podstawowym pisany źródłem informacji o prawach osoby doznającej przemocy.
3. Dokumentowanie wszystkich działań realizowanych w ramach procedury zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Jednocześnie informuję, że Uchwała nr LVII/996/10 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 27 października 2010 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, została przekazana do Wydziału Nadzoru Prawnego naszego Urzędu w celu dokonania oceny prawidłowości jej zapisów w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych sprawujących kontrolę legalności administracji publicznej oraz ewentualnego podjęcia czynności nadzorczych. O ewentualnym dalszym biegu ww. sprawy prowadzonej w ramach nadzoru prawnego Pan Prezydent zostanie poinformowany w odrębnej korespondencji.

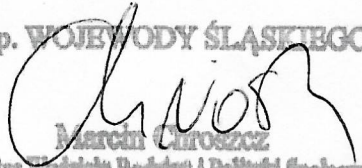
Oczekuję przedstawienia przez Pana Prezydenta w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykorzystania zaleceń, uwag i wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Równocześnie informuję, że Pan Prezydent może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Śląskiego za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach.

Zgodnie z art. 130 ustawy z 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 roku, poz. 1249), w przypadku nierealizowania zaleceń pokontrolnych nakłada się karę pieniężną w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Otrzymują

1. Adresat
2. Wydział Kontroli
w miejscu
3. Aa.

Z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Marcin Chrościcz
Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej