

**Informacja o petycjach wniesionych do Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej i rozpatrzonych w 2020 roku.**

W omawianym okresie sprawozdawczym w centralnym rejestrze petycji zarejestrowano 11 petycji.

Dotyczyły one zakresu działania niżej wymienionych komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego:

Wydziału Urbanistyki i Architektury	4
Wydziału Infrastruktury Miejskiej	2
Wydziału Oświaty	1
Wydziału Obsługi Urzędu	1
Wydziału Rozwoju, Przedsiębiorczości i Obsługi Inwestorów	2
Centrum Zarządzania Kryzysowego	1

Petycje dotyczyły:

- **protestu przeciwko inwestycji - budowy budynku magazynowego – skup złomu przy ulicy Nowocmentarnej/Florowskiej.**

W udzielonej odpowiedzi poinformowano, że 11.01.2019 r. dla inwestycji pn.: „Budowa budynku magazynowego dla punktu skupu złomu oraz zmiana sposobu zagospodarowania części terenu działki na punkt skupu złomu i surowców wtórnych”, wydana została decyzja odmowna, w której wyraźnie podkreślono, iż zasada dobrego sąsiedztwa ma przede wszystkim jak najbardziej optymalnie korelować z zabudową projektowaną.

Następnie od wyżej wymienionej decyzji wnioskodawca wniósł odwołanie do organu II instancji. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach uchyliło decyzję Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej. Decyzją z dnia 20.03.2019 r. przedmiotowa sprawa została przekazana do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji. O ponownym rozpatrzeniu sprawy strony postępowania zostały poinformowane obwieszczeniem z dnia 5.04.2019 r.

Następnie w dniu 17.06.2019 r. tutejszy organ wydał decyzję ustalającą warunki zabudowy dla inwestycji pod nazwą „Budowa budynku magazynowego dla punktu skupu złomu oraz zmiana sposobu zagospodarowania części terenu działki na punkt skupu złomu i surowców wtórnych”.

W dniu 23.07.2019 r. wpłynęło odwołanie od przedmiotowej decyzji. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach decyzją z dnia 30.12.2019 r. uchyliło decyzję Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej oraz umorzyło postępowanie w przedmiotowej sprawie.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach (po wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach sygn. akt II SA/GI 672/19) uchyliło również decyzję Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej z dnia 11.01.2019 r. i ustaliło warunki zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie budynku magazynowego dla punktu skupu złomu oraz zmianie sposobu zagospodarowania części terenu działki na punkt skupu złomu i surowców wtórnych. Obwieszczenia informujące o wydaniu przedmiotowych decyzji zostały wywieszone w dniu 16.01.2020 r.

- **sprzeciwu wobec planowanej inwestycji budowlanej o nazwie „Osiedle Cieplaka 22”.**

W odpowiedzi na petycję poinformowano mieszkańców ul. Cieplaka i Traugutta, że w tut. Urzędzie nie było i nie jest prowadzone postępowanie administracyjne dotyczące realizacji opisanej wyżej inwestycji. Nie została też wydana decyzja o pozwoleniu na budowę. Podkreślono również, że wskazana nieruchomość objęta jest obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, możliwa jest realizacja zabudowy usługowej użyteczności publicznej i mieszkaniowej o wysokości do 5 kondygnacji nadziemnych.

- **sprzeciwu wobec planowanej inwestycji budowlanej na działce numer 67/1 przy ulicy Cieplaka.**

W odpowiedzi na petycję poinformowano mieszkańców ulicy Traugutta, że prowadzone w tut. Urzędzie postępowanie administracyjne dotyczące realizacji opisanej inwestycji zostało umorzone w dniu 2.12.2020 r. z uwagi na fakt, iż inwestor wycofał złożony wniosek o pozwolenie na budowę. Podkreślono również, że wskazana nieruchomość objęta jest obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, możliwa jest realizacja zabudowy usługowej użyteczności publicznej i mieszkaniowej o wysokości do 5 kondygnacji nadziemnych.

- **wyznaczenia i ujęcia w gminnej ewidencji zabytków Dąbrowy Górniczej budynku Domu Kultury Ząbkowice, położonego w Dąbrowie Górniczej przy ul. Chemicznej, określenia sposobu ochrony Domu Kultury Ząbkowice w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz rewitalizacji Domu Kultury Ząbkowice wraz z otoczeniem, w ramach realizacji „Strategii rozwoju miasta Dąbrowa Górnicza 2022 - aktualizacja”.**

W udzielonej odpowiedzi poinformowano, że została rozpoczęta procedura wpisu przedmiotowego budynku do gminnej ewidencji zabytków. W związku z koniecznością współdziałania z odrębnymi organami sprawa nie została jeszcze zakończona, w związku z tym zostanie udzielona dodatkowa informacja na temat rozstrzygnięcia wpisu Domu Kultury w Ząbkowicach do gminnej ewidencji zabytków.

Natomiast w odniesieniu do podjętej kwestii rewitalizacji obiektu wraz z otoczeniem poinformowano, że dokument „Strategia Rozwoju Miasta Dąbrowa Górnicza 2020” w Priorytecie IV dotyczącym różnorodności form aktywnego spędzania czasu wolnego zawiera zadanie, jakim jest modernizacja bazy placówek kulturalnych w dzielnicach miasta, w tym rewitalizację Domu Kultury Ząbkowice wraz z otoczeniem. Kwestia rewitalizacji Domu Kultury w Ząbkowicach jest ujęta w programie rewitalizacji od 2008 r. , jednakże w związku z nierozstrzygniętymi kwestiami dotyczącymi jej wdrożenia, nie została ona zapisana jako projekt przeznaczony do realizacji.

- **rewitalizacji terenu między ulicami: Al. Piłsudskiego 33, Kasprzaka, Dzieci Wrześni.**

W udzielonej odpowiedzi poinformowano, że Gmina Dąbrowa Górnicza będzie zlecać wykonanie koncepcji zagospodarowania terenu, na podstawie której zostanie określony zakres i oszacowanie kosztów przedsięwzięcia. Wystąpiono również do Wydziału Organizacji Pozarządowych i Aktywności Obywatelskiej z prośbą o przeprowadzenie konsultacji społecznych w sprawie rewitalizacji terenu przy ulicach Piłsudskiego, Kasprzaka oraz Dzieci Wrześni.

- **stanu technicznego studzienek kanalizacyjnych w ciągu ul. Szosowej w Dąbrowie Górniczej.**

W odpowiedzi na petycję poinformowano, że regulacja studzienek/włazów w ciągu ul. Szosowej została ujęta w harmonogramach remontów na 2020 rok. Zadanie zostało wykonane.

- **wsparcia finansowego poprzez przyznanie dotacji Niepublicznemu Sportowemu Przedszkolu „Mali Bohaterowie”.**

Petycja pozostawiona bez rozpatrzenia, gdyż nie spełniała wymogów formalnych określonych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Miasto nie miało możliwości przyznania dotacji ze względu na niespełnienie przez przedszkole wymogów określonych w ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Warunkiem przyznania dotacji było m.in. przekazanie miastu w terminie do 30 września roku bazowego (2019) informacji o planowanej liczbie dzieci. Wskazany w ustawie termin nie jest przypadkowy, ponieważ na podstawie takich informacji jednostki samorządu terytorialnego planują budżety na kolejny rok.

W związku z powyższym, z powodu niezłożenia w ustawowym terminie wniosku o udzielenie dotacji na 2020 rok, w budżecie miasta nie zostały zabezpieczone środki na dotację dla przedszkola. Zaznaczyć należy również, że miasto nie posiada innych instrumentów finansowych, które mogłyby być wykorzystane na dodatkowe wsparcie bieżącej działalności niepublicznych jednostek oświatowych.

Organ prowadzący niepubliczne przedszkole pisemnie został poinformowany o powyższych faktach oraz o możliwościach pozyskania dodatkowego wsparcia przygotowanego dla przedsiębiorców, których sytuacja uległa pogorszeniu z powodu pandemii COVID-19.

- **unieważnienia konkursu na brokera ubezpieczeniowego.**

W związku z ukazaniem się na stronie BIP informacji o unieważnieniu konkursu na wybór brokera ubezpieczeniowego dla potrzeb Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej osoba wnosząca petycję, zwróciła się z prośbą o potraktowanie wniesionej petycji jako załatwionej.

Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej poinformował, iż zgodnie z opinią Urzędu Zamówień Publicznych „Wybór brokera ubezpieczeniowego przez podmiot zobowiązany do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych” cyt.: „(...) obowiązek stosowania procedur ustawy Pzp będzie zachodził na etapie wyboru zakładu ubezpieczeń, z którym zamawiający zawrze umowę ubezpieczenia” nie dotyczy etapu wyboru brokera.

Dodatkowo w doktrynie ukształtował się pogląd, iż nie można traktować opłacania brokera przez zakład ubezpieczeń, jako świadczenia zamawiającego realizowanego przez osobę trzecią, z uwagi, iż umowa brokerska takiego świadczenia nie przewiduje.

Pomimo powyższego, Urząd Miejski w dotychczasowej praktyce dokonywał wyboru brokera poprzez ogłoszenia zamieszczane w Biuletynie Informacji Publicznej, a ostatnia umowa z brokerem przestała obowiązywać z uwagi na upływ terminu wykonania usługi.

Warto nadmienić, iż jakiegokolwiek zastrzeżenia zgłaszane przez brokerów rynkowych odnośnie prowadzonych przez tut. Urząd procedur w tym zakresie, jeszcze przed złożeniem oferty, zostały dogłębnie przeanalizowane i w sytuacji jakiegokolwiek zagrożenia zachowania równego traktowania

potencjalnych Oferentów zostały uwzględnione. Miało to również miejsce podczas ostatniej prowadzonej procedury unieważnionej w oparciu o uzasadnienie osoby wnoszącej petycję. Zapewniono, iż intencją Urzędu jest wybór brokera zgodnie z przygotowanymi dokumentami (ogłoszeniem w BIP) uwzględniającymi specyfikę i charakter runku usług brokerskich, a żadne zapisy świadomie nie były skonstruowane dla wyboru konkretnego wykonawcy. W ostatnim ogłoszeniu posłużono się m.in. procedurami przeprowadzonymi w innych Jednostkach Samorządu Terytorialnego (JST) dostępnymi na ich stronach internetowych (BIP).

Ponieważ na etapie ogłoszenia o postępowaniu zgłaszane były wątpliwości w zakresie konstrukcji kryteriów oceny ofert, które rzekomo pozostawały w opozycji do zasad konkurencyjności, podjęto działania w kierunku unieważnienia prowadzonej procedury, aby nie pozostawiać jakichkolwiek wątpliwości, które mogłyby wypaczać prawdziwy zamiar Urzędu w zakresie wyboru brokera. Nie ulega również wątpliwości, iż specyfika i stopień skomplikowania ubezpieczeń korporacyjnych, dedykowanych JST, wymagają specjalistycznej wiedzy i doświadczenia, które pracownicy Zamawiającego nabyli również podczas wieloletnich kontaktów z brokerami. Jednocześnie ewentualna pomoc Brokera przy obsłudze ubezpieczenia ma charakter incydentalny głównie odnosi się albo do samego etapu wyboru firmy ubezpieczeniowej albo obsługi odszkodowań w toku trwających umów.

- **umorzenia opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w lokalach gastronomicznych.**

Petycja pozostawiona bez rozpatrzenia, gdyż nie spełniała wymogów formalnych określonych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

- **umorzenia opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w lokalach gastronomicznych.**

Petycja reprezentantów lokalnych przedsiębiorców branży gastronomicznej z terenu Dąbrowy Górniczej dotycząca prośby o poszerzenie „Pakietu przedsiębiorcy” o umorzenie opłat z tytułu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych została przeanalizowana pod kątem prawnym oraz pod kątem możliwości gminy. Uznano, że pozytywne rozpatrzenie petycji przeczyłoby równemu traktowaniu wszystkich dąbrowskich przedsiębiorców, gdyż zwalniałoby z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jedynie część przedsiębiorców.

W odpowiedzi na petycję ujęto także dodatkowe formy pomocy, tj. „Pakiet Przedsiębiorcy” oraz akcje #KupujLokalnie oraz #DGnaWynos, gdzie przedsiębiorcy z Dąbrowy Górniczej mogli otrzymać pomoc marketingową, poprzez umieszczenie bazy lokali gastronomicznych, działających w formie „na wynos” oraz „z dowozem”.

- **płynów do dezynfekcji.**

W udzielonej odpowiedzi dokonano analizy w zakresie posiadanych i potrzebnych płynów do dezynfekcji rąk.

Wykazano, że zgromadzono zapas płynu w magazynie własnym tut. Urzędu, a placówki szkolne oraz ośrodki pomocy społecznej sukcesywnie doposażane są w płyny dezynfekcyjne z puli rządowej, otrzymywane poprzez Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach.

W odpowiedzi na petycję poinformowano także, że zgodnie z bieżącym stanem prawnym, zamawiający nie mają możliwości korzystania z ustawowego wyłączenia, pozwalającego na udzielenie zamówienia publicznego związanego z zapobieganiem COVID-19, bez stosowania procedur zamówień publicznych. Ponadto zawarto również informację, że Gmina nie planuje udzielenia zamówienia publicznego w 2020 roku budżetowym, z uwagi na posiadany zapas płynu, a ewentualny zakup środków dezynfekcyjnych odbędzie się w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Sekretarz Miasta  
**Iwona Bednarska**

Dąbrowa Górnicza, dn. 22.06.2021 r.