



Raport z przeprowadzonych konsultacji społecznych

**"projektu Uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie
Górnicej w sprawie przyjęcia programu
osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków
mieszkańców Gminy Dąbrowa Górnicza z tytułu
opłat za gospodarowanie odpadami
komunalnymi gromadzonymi w sposób
selektywny na lata 2021 - 2023"**

WPROWADZENIE

Wydział Polityki Społecznej skierował do Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza pismo z prośbą o przeprowadzenie konsultacji społecznych dotyczące projektu Uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej w sprawie przyjęcia programu ostonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Dąbrowa Górnicza z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny na lata 2021 - 2023.

W efekcie Prezydent Miasta Dąbrowa Górnicza przekazał przedmiotowy dokument do Wydziału Organizacji Pozarządowych i Aktywności Obywatelskiej celem przeprowadzenia procesu.

INFORMACJA O DZIAŁANIACH PODJĘTYCH W RAMACH KONSULTACJI WRAZ Z OMÓWIENIEM ZASTOSOWANYCH NARZĘDZI KONSULTACYJNYCH

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 1424.2020 Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza z dnia 23.11.2020 r. w sprawie: przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej w sprawie przyjęcia programu ostonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Dąbrowa Górnicza z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny na lata 2021 - 2023, podjęto decyzję, że konsultacje społeczne w przedmiotowej sprawie skierowane są do wszystkich mieszkańców oraz obejmują swoim obszarem Gminę Dąbrowa Górnicza.

Ustalono także, że konsultacje prowadzone będą w następujących formach:

- a) zbierania pisemnych/elektronicznych uwag mieszkańców,
- b) telefonicznych dyżurów pracowników Wydziału Polityki Społecznej, które odbywały się:
 - 27.11.2020 r.
 - 04.12.2020 r.

Konsultacje społeczne trwały od 23 listopada do 14 grudnia 2020 r.

1. Komórkami odpowiedzialnymi za merytoryczny zakres przedmiotowych konsultacji był:
Wydział Polityki Społecznej (osoby odpowiedzialne: Agnieszka Grobelna – Zastępca Naczelnika Wydziału Polityki Społecznej, pok. 209 nr , tel. 32 295 67 72, e-mail: agrobelna@dg.pl, oraz Marzena Białek – Bednarska – Inspektor Wydziału Polityki Społecznej – tel. 32 295 96 05; pok. 224; mail: mbialek@dabrowa-gornicza.pl),
2. Koordynacja zadań z zakresu działań informacyjnych i technicznych leżała po stronie Wydziału Organizacji Pozarządowych i Aktywności Obywatelskiej.

AKCJA INFORMACYJNA

Akcja informacyjna dot. konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej w sprawie przyjęcia programu ostonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Dąbrowa Górnicza z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny na lata 2021 - 2023 poprzedzona została wydaniem Zarządzenia Nr 1424.2020 Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza z dnia 23.11.2020 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej w sprawie przyjęcia programu ostonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Dąbrowa Górnicza z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny na lata 2021 - 2023.

Akcja informacyjna rozpoczęła się z dniem 23 listopada 2020 roku od publikacji informacji o konsultacjach w następujących źródłach przekazu:

- Biuletynie Informacji Publicznej

<https://www.bip.dabrowa-gornicza.pl/18094/dokument/144498>

- Stronie internetowej Dąbrowskich Konsultacji Społecznych

http://konsultacje.dabrowa-gornicza.pl/aktualnosci/20201124/551/konsultacje_w_sprawie_przyjecia_programu_oslonowego_w_zakresie_zmniejszenia_wydatkow_mieszkancow_gminy_dabrowa_gornicza_z_tytulu_oplat_za_gospodarowanie_odpadami_komunalnymi.html

- portalu społecznościowym Facebook

<https://www.facebook.com/konsultacje.dg>

- Oficjalnej stronie miasta

<https://www.dabrowa-gornicza.pl/aktualnosci/zabierz-glos-w-waznych-sprawach/>

INFORMACJE O ZEBRANYCH OPINIACH I REKOMENDACJACH MIESZKAŃCÓW

W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych w formie dyżurów telefonicznych pełnionych przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej tutejszego urzędu w wyznaczonych dwóch dniach nie wpłynęły żadne uwagi, opinie czy rekomendacje do projektu uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej w sprawie przyjęcia programu osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Dąbrowa Górnicza z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny na lata 2021 – 2023. Natomiast w formie elektronicznej, w wyznaczonym terminie wpłynęły cztery maile z uwagami do Programu osłonowego, których treść jest taka sama.

INFORMACJA O SPOSOBIE USTOSUNKOWANIA SIĘ PREZYDENTA MIASTA DO ZEBRANYCH OPINII WRAZ Z UZASADNIENIEM

Przedstawione uwagi i propozycje mieszkańców miasta zostały przeanalizowane i poddane ocenie zasadności przy udziale Wydziału Polityki Społecznej oraz Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Górniczej. Odnosząc się do poniższych uwag wyjaśniam co następuje:

„1. Program jest skierowany do zbyt małej grupy osób. Mieszkańców osiągających bardzo małe dochody ze względu na niską emeryturę lub rentę jest dużo. Wiele rodzin posiada emeryturę lub rentę tylko dla jednego z małżonków. Są też rodziny wielodzietne całkowicie pominięte w Programie.”

Celem programu jest ograniczenie negatywnych skutków finansowych z tytułu ponoszonych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi mieszkańców Dąbrowy Górniczej, znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej. Projekt programu osłonowego zakłada, że z pomocy będą korzystać seniorzy w wieku 60 lat i więcej lub osoby z niepełnosprawnością całkowicie niezdolne do pracy lub niezdolne do samodzielnej egzystencji (bez względu na wiek), samotnie mieszkające w domu lub lokalu oraz będące w trudnej sytuacji finansowej tj. których dochód nie przekracza 1752,50 zł.

Grupa docelowa określona została w wyniku analizy przeprowadzonej przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Górniczej, z której wynika, iż wśród beneficjentów Ośrodka, ta właśnie grupa otrzymuje najmniejsze wsparcie (najczęściej usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania, które są odpłatne w zależności od posiadanego dochodu) w przeciwieństwie do rodzin z dziećmi, którym przysługuje wiele świadczeń finansowych i niefinansowych (świadczenia wychowawcze, świadczenia rodzinne, gorący posiłek w szkole czy zasiłek celowy na zakup żywności dla dzieci nierealizujących obowiązku szkolnego).

Opłaty za wywóz nieczystości stanowią znaczne obciążenie budżetu domowego zwłaszcza samotnie mieszkających seniorów oraz osób niepełnosprawnych. Dotyczy to w szczególności osób, których dochód nie przekracza 250 % kryterium ustawowego i którzy nie są uprawnieni do korzystania z form wsparcia dostępnych dla innych grup, w tym do dodatku mieszkaniowego.

Odpowiadając na kwestie związane z takim określeniem grupy docelowej programu informuję, że w ramach systemu pomocy społecznej wsparcie znajdują zarówno osoby i rodziny o niskim dochodzie, jak i rodziny wielodzietne w szczególności:

- rodziny, których dochód na osobę nie przekracza kryterium dochodowego 528,00 zł mogą korzystać z pomocy społecznej (zasiłek celowy w celu zaspokojenia niezbędnej potrzeby bytowej, zasiłek specjalny celowy, zasiłek okresowy ze względu na długotrwałą chorobę, niepełnosprawność, bezrobocie, czy zasiłek stały),
- rodziny z dziećmi mogą korzystać ze wsparcia w ramach programów 500+ i 300+ niezależnie od dochodu, a przyznane świadczenia nie są wliczane do dochodu rodziny, co umożliwia korzystanie z innych świadczeń uwarunkowanych dochodem (zasiłki rodzinne z dodatkami, stypendium socjalne, posiłek w szkole i w domu, dodatek mieszkaniowy (który uwzględnia wydatki za wywóz odpadów), karta dużej rodziny czy wreszcie zasiłki z pomocy społecznej),
- osoby, w tym emeryci przechodzący na emeryturę ustawową (czyli przed ukończeniem 60 (K) i 65 (M) lat będące w trudnej sytuacji finansowej także mogą korzystać z dodatku mieszkaniowego (kryterium dochodowe do tej formy pomocy dla osoby samotnej wynosi 2100,00 zł brutto (pod warunkiem, że metraż mieszkania nie przekroczy 45,5 m²), a dla osoby w rodzinie 1500,00 zł brutto (pod warunkiem, że metraż mieszkania nie przekroczy odpowiednio: 52 m² dla 2 osób, 58,50 m² dla 3 osób, 71,50 m² dla 4 osób, 84,5 m² dla 5 osób i 70 m² dla 6 osób – dla każdej kolejnej osoby powierzchnię zwiększa się o 5 m²), co odpowiednio wynosi 1568,00 zł netto dla osoby samotnej i 1144,86 zł dla osoby w rodzinie). Natomiast jeśli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje osoba niepełnosprawna, poruszająca się na wózku, lub osoba niepełnosprawna, której niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju, powierzchnię normatywną zwiększa się o 15 m².

Odnosząc się do kwestii samodzielnego zamieszkiwania, orzeczenie o niezdolności do samodzielnej egzystencji nie wyklucza samotnego zamieszkiwania, i takich przypadków w Dąbrowie Górniczej jest dużo.

W przypadku gospodarstw wieloosobowych opłata za odpady jest zależna od liczby osób zamieszkujących w lokalu i jest jednym z elementów składowych opłaty czynszowej. Zarówno osoba samotna, jak i osoba mieszkająca z rodziną płaci czynsz za zajmowane mieszkanie. Jednak to osoba samotna z jednego świadczenia opłaca wszystkie rachunki, a w przypadku gospodarstw wieloosobowych na opłaty „składają się” osoby posiadające dochody (m.in. wynagrodzenie czy świadczenia emerytalno – rentowe). Jeżeli pomimo osiąganych dochodów rodzina nadal jest w trudnej sytuacji finansowej, to będzie mogła skorzystać z dodatku mieszkaniowego lub innych świadczeń z pomocy społecznej.

W kwestii weryfikacji osób uprawnionych do korzystania z programu osłonowego będzie się odbywała na podstawie rozmowy telefonicznej lub bezpośredniego kontaktu z pracownikiem socjalnym, a sam zasiłek celowy na zmniejszenie wydatków z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny będzie przyznawany decyzją administracyjną wydaną po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego z osobą ubiegającą się o dopłatę w miejscu jej zamieszkania.

Powyższe wynika z zapisów ustawy o pomocy społecznej. Jeżeli osoba ze względu na wiek lub stan zdrowia będzie miała problem w skompletowaniu dokumentów, to w tym zakresie pomoże jej pracownik socjalny Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Odnosząc się do kalkulacji przyznanej ulgi podkreślić należy, że w czasie obowiązywania programu osłonowego (lata 2021-2023) zasiłek celowy może być przyznawany wielokrotnie, każdorazowo na maksymalnie 6 miesięcy, pod warunkiem spełnienia wskazanych w programie kryteriów. Co oznacza, że w trakcie 3 lat, jeżeli opłata za odpady selektywne nie ulegnie zmianie, senior lub osoba z niepełnosprawnością może otrzymać łącznie kwotę 507,50 zł/ 35 m-cy x 14,50 zł (29,00 zł x 50%) .

W związku z powyższym propozycje zgłoszone przez mieszkańców w trakcie konsultacji społecznych dotyczące rozszerzenia przedstawionego projektu programu osłonowego o:

„- emerytów i rencistów, którzy osiągają dochód nieprzekraczający 250% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy o pomocy społecznej na członka rodziny lub na osobę żyjącą samotnie – ODPLATNOŚĆ 50%;

- emerytów i rencistów, którzy osiągają dochód nieprzekraczający 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy o pomocy społecznej na członka rodziny lub na osobę żyjącą samotnie – ZWOLNIENIE CAŁKOWITE OD OPŁATY;

- dzieci w rodzinie wielodzietnej mającej minimum trójkę dzieci – ZWOLNIENIE CAŁKOWITE OD OPŁATY DLA KAŻDEGO DZIECKA;
- osoby, które posiadają orzeczenie lekarza orzecznika ZUS o całkowitej niezdolności do pracy lub niezdolności do samodzielnej egzystencji lub orzeczenie równoważne bez wymogu samodzielnego zamieszkiwania- ZWOLNIENIE CAŁKOWITE OD OPŁATY.”

zostały częściowo uwzględnione m.in. emeryci i renciści samotnie żyjący, których dochód nie przekracza 250 % kryterium dochodowego – odpłatność 50%. W pozostałym zakresie przedstawiono powyżej argumenty, z których wynika, że osoby i rodziny, których dochód nie przekracza 150 % kryterium dochodowego mogą ubiegać się o przyznanie dodatku mieszkaniowego lub innych świadczeń z pomocy społecznej. Niemniej jednak w trakcie ewaluacji programu i przy opracowaniu nowych zasad będą one analizowane.

„2. Wnioskuje o zniesienie ograniczenia do korzystania z Programu tylko do 6-u miesięcy.”

Program ostonowy w ustępie 3 zakłada przyznanie zasiłku celowego na okres 6 miesięcy. Pomoc w ramach programu przyznawana będzie w formie zasiłku celowego na podstawie wywiadu środowiskowego. Obowiązek przeprowadzenia wywiadu środowiskowego i weryfikacji dokumentów określa ustawa o pomocy społecznej (art. 106 ust 4 i art. 107 ust. 5b, 5c i 5d). Aktualizację wywiadu środowiskowego przeprowadza się nie rzadziej niż co 6 miesięcy - art. 107 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. W związku z powyższym zasiłek celowy na „dopłatę do opłat za odpady” przyznawany będzie każdorazowo na nie więcej niż 6 miesięcy.

Reasumując przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej w sprawie przyjęcia programu ostonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Dąbrowa Górnicza z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny na lata 2021 – 2023 jest odpowiedzią gminy Dąbrowa Górnicza na potrzeby osób pozostających w najtrudniejszej sytuacji to jest samotnych seniorów i osób z niepełnosprawnością.

Prezydent Miasta
Marcin Bazylak



