

INFORMACJA

w zakresie rozpatrzenia uwag i opinii złożonych przez
Stowarzyszenie „Akcja Sąsiedzka Ząbkowice”

Uwaga/opinia nr 1

„Stowarzyszenie „Akcja Sąsiedzka Ząbkowice” wnosi następujące uwagi:

Zgłaszamy zdecydowany sprzeciw wobec proponowanych podwyżek w § 1 do § 5 przedmiotowej i następujące uwagi:

1. Zysk osiągnięty przez spółkę komunalną działającą na rzecz mieszkańców powstał nie wyniku efektywnie i uczciwie prowadzonej działalności gospodarczej, a w wyniku zawyżonych kalkulacji usług w ofercie. Wysoki wynik finansowy ALBA MP GK Sp. z o.o. jest efektem przeszacowania ceny za odbiór odpadów. Uważamy że władze miasta odpowiedzialne za przeprowadzenie przetargu, dopuściły do ustalenia w ofercie cenowej nieuzasadnionej kalkulacji co doprowadziło do wypracowania zbyt nienależnego dużego zysku spółki. Należy zauważyć że uzasadnieniu do projektu Uchwały nie podano informacji o wysokości osiągniętego przez w/w Spółkę zysku firmy za 2019 rok i za 10 miesięcy 2020 roku. Prosimy o podanie tych wartości do publicznej wiadomości. Według ogólnych informacji z interpretacji radnych wynik finansowy firmy ALBA MP GK Sp. z o.o. wynosił:

rok	wynik finansowy	kwota przeznaczona na dywidendę	dywidenda dla Gminy
2010	7 105 000,95 zł	6 890 000,95 zł	3 370 633,03 zł
2011	5 303 418,61 zł	5 303 418,61 zł	2 594 459,39 zł
2012	3 287 068,54 zł	3 287 068,54 zł	1 608 050,67 zł
2013	6 427 295,56 zł	6 427 295,56 zł	3 144 265,72 zł
2014	3 049 499,51 zł	3 049 499,51 zł	1 491 830,69 zł
2015	5 325 909,11 zł	5 325 909,11 zł	2 605 461,86 zł
2016	8 636 178,84 zł	7 954 178,84 zł	3 891 224,79 zł
2017	8 659 448,45 zł	8 659 447,45 zł	4 236 245,79 zł
2018	10 805 310,77 zł	10 805 310,77 zł	5 286 013,05 zł

W 2019r. została Gminie wypłacona z kapitału zapasowego dodatkowa dywidenda w wysokości 2 150 824,43 zł.

Odpowiedź:

Złożona uwaga nie odnosi się do konkretnego artykułu, ustępu lub punktu konsultowanego projektu uchwały.

Zgodnie ze sprawozdaniem finansowym za 2019 rok, wynik finansowy ALBA MPGK Sp. z o.o. wyniósł 11 217 064,79 zł, a dywidenda wypłacona gminie wyniosła 5 487 430,80 zł. Przychody z tytułu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Dąbrowy Górniczej stanowią zaledwie 26% wszystkich przychodów generowanych przez Spółkę. Wynika to z faktu, że działalność spółki jest o wiele szersza i obejmuje również odbiór odpadów komunalnych z innych gmin, a także działalność prowadzoną na rynku komercyjnym, poza rynkiem zamówień publicznych. W kontekście tym warto podkreślić, że gmina Dąbrowa Górnicza partycypuje w całym zysku wygenerowanym przez spółkę, stosownie do parytetu posiadanych udziałów.

Uwaga/opinia nr 2

2. „Mając na uwadze powyższe zwracamy się o przedstawienie kalkulacji ceny za odbiór odpadów przez firmę ALBA MPGK Sp. z o.o. z uwzględnieniem:

- wszystkich elementów kalkulacji ceny z podaniem wysokości poszczególnych kosztów*
- marży zysku*
- kwot opłat za odprowadzanie odpadów poza firmą z podaniem klasyfikacji odpadów*
- wyjaśnienia opartego na wyliczeniach i algorytmach dotyczącego wpływu wysokości opłaty marszałkowskiej na ceny usług świadczonych przez spółkę”*

Odpowiedź:

Złożona uwaga nie odnosi się do konkretnego artykułu, ustępu lub punktu konsultowanego projektu uchwały.

Wykonawca usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych gminy jest wyłaniany w trybie określonym w przepisach ustawy Prawo Zamówień Publicznych, tj. z zachowaniem wszystkich mechanizmów jawności i konkurencyjności przewidzianych przepisami prawa. Informacje o składnikach kalkulacji ceny ofertowej nie pozostają w dyspozycji Gminy.

Uwaga/opinia nr 3

3. „Wnosimy o przedstawienie wpływu ceny benzyny i oleju napędowego na szacowanie kosztu świadczonych usług przez firmę ALBA MPGK Sp. z o.o.”

Odpowiedź:

Złożona uwaga nie odnosi się do konkretnego artykułu, ustępu lub punktu konsultowanego projektu uchwały.

Zgodnie z obowiązującym prawem gmina rozlicza się z wykonawcą usługi odbioru i zagospodarowania odpadów tylko od tony odpadów, a nie ilości czy częstotliwości realizowanych

kursów. Dodatkowo część jednostek wykorzystywanych do realizacji usługi na terenie Dąbrowy Górniczej to niskoemisyjne pojazdy napędzane gazem ziemnym, który jest tańszy i stabilniejszy cenowo w porównaniu do cen benzyny i oleju napędowego.

Uwaga/opinia nr 4

4. „Prosimy o podanie podstawy do dokonania w roku 2020 korekty ceny odbioru odpadów uzgodnionej w przetargu. Fragmenty dokumentów: **Obowiązująca Uchwała** - Przeprowadzona analiza aktualnych kosztów funkcjonowania systemu wykazała konieczność zwiększenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Biorąc pod uwagę dwie dominanty kształtujące wysokość opłaty od jednego mieszkańca czyli koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz koszt utrzymania 4 gminnych punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych ustalono, iż masa odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych przez 8 miesięcy 2020 r wyniosła 28 215,50 Mg. Oznacza to, iż każdy mieszkaniec gminy odda w 2020 r. - 0,407 tony śmieci. Koszt odbioru i zagospodarowania takiej masy odpadów w skali roku wynosi na 1 mieszkańca 313,35 zł czyli w ujęciu miesięcznym 26,11zł. Koszt utrzymania Gminnego Punktu Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych i trzech Gminnych Centrów Zbiórki Odpadów oraz koszty administracyjnej obsługi systemu gospodarowania odpadami liczony na jednego mieszkańca w 2019 r wyniósł 2,58zł. Łączny koszt odbioru i zagospodarowania odpadów dla każdego mieszkańca naszej gminy wynosi zatem 28,69 zł. **2018 rok (Uzasadnienie do Uchwały z 2019 roku)** - Koszt utrzymania Gminnego Punktu Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (GPZON) i trzech Gminnych Centrów Zbiórki Odpadów (GCZO) oraz koszty administracyjnej obsługi systemu gospodarowania odpadami wyniosły w 2018 r. – 2.602.999,58 zł.. Koszt odbioru i zagospodarowania takiej masy odpadów w skali roku wynosi na 1 mieszkańca - 212,59 zł, czyli w ujęciu miesięcznym: 17,73 zł.

Przetarg z 2016/2017 roku ZP/1/MZGO/2017 = cena stała 529,20 zł/Mg



L.dz. 655/DK/2017

Dąbrowa Górnicza, dnia 18.04.2017r.

ZAWIADOMIENIE

Miejski Zakład Gospodarowania Odpadami zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz. U. z 2015r. poz. 2164 z późn. zm.) zawiadamia, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego w sprawie wyboru wykonawcy zadania: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne na terenie gminy Dąbrowa Górnicza”, opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej Dz.U.: 2017/S 021-036302 z dnia 31/01/2017r. wybrana została oferta złożona przez Wykonawcę:

ALBA Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o.
NIP: 629-001-19-71 REGON: 271588322,
ul. Starocmentarna 2, 41-300 Dąbrowa Górnicza,

Cena oferty brutto wynosi: 529,20 zł za 1Mg.

Lp.	Nazwa firmy	Cena netto	Cena brutto	Odległość bazy magazynowo – transportowej	Odległość regionalnej instalacji MBP
1.	ALBA Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o.	490,00	529,20	W granicach gminy Dąbrowa Górnicza	W granicach gminy Dąbrowa Górnicza
2.					

Przetarg z 2016 roku ZP/1/MZGO/2017

- 1)** Sporządzania i przedkładania do akceptacji Zamawiającemu harmonogramów odbioru odpadów komunalnych, w tym selektywnie zbieranych, od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych w następujących terminach:
- a) maksymalnie do 5 dni roboczych liczonych od daty otrzymania od Zamawiającego wykazu nieruchomości (opartego na złożonych przez właścicieli nieruchomości do Zamawiającego deklaracjach) - harmonogramu obejmującego okres od 1 czerwca 2017r. do 31 grudnia 2017r. Wykaz nieruchomości udostępniony zostanie Wykonawcy w ciągu 7 dni roboczych od podpisania umowy,

11

SIWZ+OPZ – do postępowania ZP/1/MZGO/2017

- b) w terminie do 30 listopada 2017r. - harmonogramu obejmującego okres od 1 stycznia 2018r. do 31 grudnia 2018r.,
- c) w terminie do 30 listopada 2018r. - harmonogramu obejmującego okres od 1 stycznia 2019r. do 31 maja 2019r.
- d) w terminie do 30 listopada 2019r. - harmonogramu obejmującego okres od 1 stycznia 2020r. do 31 grudnia 2020r.,
- e) w terminie do 30 listopada 2020r. - harmonogramu obejmującego okres od 1 stycznia 2021r. do maja 2021r.,

Jak potwierdzają wyżej wymienione dokumenty cena w przetargu była stała i wynosiła 529,20 zł za tonę odpadów.

Należy stwierdzić że obecnie obowiązującą Umowa jest ważna i będzie ważna do maja 2021 roku . Żaden z jej punktów umowy nie przewiduje możliwości dokonania zmiany ustalonych cen ani trybu w jakim winno to zostać to przeprowadzone. Konkludując należy zaznaczyć że z punktu prawnego Spółka Alba nie może domagać się zmiany warunków obowiązującej umowy w zakresie ustalonych cen za usługi. Obciążenie przez Albę dodatkowymi płatnościami drugą stronę umowy jest więc bezpodstawne i nie może nieść żadnych konsekwencji finansowych .

Tym samym podanie jako uzasadnienie projektu uchwały o zwiększenie opłaty za wywóz odpadów ponoszonej przez mieszkańców - wzrost ceny usług odbioru przez firmę ALBA MPGK Sp z o.o. jest bezprawne gdyż zmiana cen usług zawartych w umowie nie może mieć miejsca bez naruszenia umowy. Należy zaznaczyć że proponowana korekta oznacza podwyżkę ceny odbioru o prawie 50% co będzie bezprawnym naruszeniem ceny określonej w obowiązującej nadal umowie. Prosimy o wyjaśnienie czym kierują się władze miasta godząc się na żądanie zmiany ceny usług które z punktu obowiązującej obie strony umowy nie może mieć miejsca, zamiast wzywać Spółkę Alba do wykonywania zapisów obowiązującej umowy. Władze miasta winny bronić finansowego interesu mieszkańców a nie dążyć do osiągnięcia zysku przez wykonawcę usług z naruszeniem zapisów umowy."

Odpowiedź:

Przedkładając wyliczenia dotyczące wzrostu stawki w czerwcu 2019 roku, Miejski Zakład Gospodarowania Odpadami dysponował informacjami dotyczącymi ceny wynikającej z umowy przetargowej ZP/1/MZGO/2017 czyli ceną 529,20 zł brutto za tonę.

Wyliczenie stawki musi następować w oparciu o cenę obowiązującą, a nie prognozowaną. W związku z wyczerpaniem się środków w umowie ZP/1/MZGO/2017, w czerwcu 2019 roku zawarty został ze spółką ALBA MPGK kontrakt na zamówienie uzupełniające ZW/2/MZGO/2019, zgodnie z którym cena usługi wynosiła 658,80 zł za tonę i od lipca 2019 roku obowiązywały koszty wynikające z tej umowy. Natomiast pod koniec 2019 roku zawarto nową umowę przetargową ZP/1/MZGO/2019, zgodnie z którą cena za odbiór 1 tony odpadów komunalnych wynosi 769,50 zł za tonę, i zgodnie z tą ceną jest wyliczona aktualna stawka.

Warto odnotować, że na początku 2019 roku, ALBA MPGK złożyła wniosek o waloryzację stawki, nie uzyskał on jednak akceptacji Gminy.

Uwaga/opinia nr 5

5. „Wnosimy o podanie informacji dotyczących wzrostu od 2017 roku ceny innych świadczeń firmy ALBA MPGK Sp z o.o. , a wzrosły znacznie, np. wywozu gruzu i odpadów w pojemnikach i workach BIG BAC i innych świadczeń i jaki z tego tytułu w/w spółka osiągnęła zysk?”

Odpowiedź:

Złożona uwaga nie odnosi się do konkretnego artykułu, ustępu lub punktu konsultowanego projektu uchwały.

Usługi komercyjne nie objęte kompleksowym, gminnym systemem gospodarowania odpadami i stanowią ofertę handlową przedsiębiorców działających na rynku konkurencyjnym.

Uwaga/opinia nr 6

6. „Wnosimy o przedstawienie kwot uzyskanych rocznie przez firmę ALBA MP GK Sp. z o.o. ze sprzedaży surowców wtórnych ze zbiórki odpadów sprzedanych oraz przedstawienie ilości odpadów sprzedawanych jako surowce wtórne przez w/w ?”

Odpowiedź:

Złożona uwaga nie odnosi się do konkretnego artykułu, ustępu lub punktu konsultowanego projektu uchwały.

Koszty zagospodarowania poszczególnych frakcji odbieranych odpadów komunalnych, w tym cena surowców wtórnych, są elementem ceny oferowanej przez Wykonawcę przetargu.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że od stycznia 2018 roku mamy do czynienia z załamaniem cen na rynku surowców wtórnych. Sytuacja ta spowodowana jest wstrzymaniem przez Chiny przyjmowania 24 rodzajów odpadów. W tym gronie znajdują się m.in. tworzywa sztuczne, plastiki, karton, opony oraz zużyta elektronika. Do tego czasu 87% odpadów plastikowych z Europy było eksportowanych do Chin.

Wskazana wyżej sytuacja była pierwszym z elementów, jakie zmieniły się w obszarze recyklingu. Od tamtego momentu stale dochodzi do kolejnych dynamicznych zmian na rynku, co doprowadziło do poważnych problemów ze zbytem surowców i znacznym wzrostem cen ich recyklingu.

Sytuację tę najlepiej obrazuje przykład odpadów z papieru. Informacje medialne powszechnie opisują sytuację zamykania się punktów skupu, jak i konieczność dopłat za tę frakcję na poziomie 20 groszy za 1 kg, a więc 200 zł za tonę. W tej chwili szacuje się, że nadpodaż tego surowca wynosi w Europie około 5 mln ton i lawinowo przyrasta każdego dnia co oznacza, że nie należy spodziewać się rychłej zmiany.

Sytuacja ta jest coraz bardziej trudna i obejmuje swym zasięgiem kolejne rodzaje surowców wtórnych, np. TETRAKPAK gdzie cena w styczniu 2020 w stosunku do ceny z ubiegłego roku wzrosła z 150 zł do 400 zł za tonę. W ostatnich miesiącach doszło również do załamania sytuacji na rynku szkła - frakcji do tej pory najbardziej niezależnej i stabilnej.

Uwaga/opinia nr 7

7. „Wnosimy o wyjaśnienie przyczyny dla której zostało zlikwidowane zwolnienie z opłat za wywóz odpadów z tytułu Karty Dużej Rodziny ? Jakie kwoty zaoszczędzono. Prosimy o zajęcie stanowiska czy likwidacja ulgi jest działaniem do pogodzenia do walki z depopulacją miasta i sprzyja w poprawie sytuacji rodzin najbardziej licznych a przez to z mniejszymi dochodami”

Odpowiedź:

Złożona uwaga nie odnosi się do konkretnego artykułu, ustępu lub punktu konsultowanego projektu uchwały.

Gmina Dąbrowa Górnicza nie osiąga zysków z tytułu pobierania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z tytułu pobierania tej opłaty gmina uzyskuje dochód, którego wbrew ustawowym zapisom, nie wystarcza na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Koszt ulgi z tytułu obowiązywania Karty Dużej Rodziny w roku 2020 przez okres funkcjonowania, czyli przez 7 miesięcy, wyniósł 556 960 zł.

Uwaga/opinia nr 8

8. „Wnosimy o przeznaczenie dywidendy osiągniętej przez firmę ALBA MP GK Sp. z o.o. na obniżenie opłat za odbiór odpadów oraz na wprowadzenie ulgi dla osób samotnych, emerytów i rencistów o niskich dochodach i dla rodzin wielodzietnych.”

Odpowiedź:

Złożona uwaga nie odnosi się do konkretnego artykułu, ustępu lub punktu konsultowanego projektu uchwały.

Zapisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jasno wskazują, że jedynym źródłem finansowania kosztów systemu gospodarowania odpadami powinny być tylko opłaty wnoszone przez właścicieli nieruchomości, a nie inne źródła.

Uwaga/opinia nr 9

9. „Wnosimy o wskazanie jakie opłaty środowiskowe ponosi gmina?”

Odpowiedź:

Złożona uwaga nie odnosi się do konkretnego artykułu, ustępu lub punktu konsultowanego projektu uchwały.

Opłata środowiskowa wynikająca z ustawy Prawo ochrony środowiska w zakresie odpadów, tzw. „opłata marszałkowska”, wnoszona jest przez gminę, na terenie której umieszczane są odpady na składowisku. Opłata ta dotyczy tej części odpadów zebranych w gminie, która zawiera odpady nie nadające się do recyklingu.

Wzrost opłat środowiskowych znacząco wpływa na koszty prowadzenia działalności, dlatego firmy zajmujące się zagospodarowaniem odpadów są zmuszone podnosić ceny. Do końca 2017 roku stawka „opłaty marszałkowskiej” wynosiła 24,15 zł za tonę odpadów. W roku 2018 roku stawka ta wzrosła do 140 zł za tonę, a w 2019 roku już do 170 zł za tonę. Z kolei w roku 2020 stawka za tonę wzrosła do kwoty aż 270 zł. Stanowi to wzrost o ponad 1000% w ciągu tylko 3 lat.

Uwaga/opinia nr 10

10. Wnosimy o wskazanie wszystkich czynnych składowisk odpadów w Dąbrowie Górniczej i podanie ich kosztów ich utrzymania?

Odpowiedź:

Złożona uwaga nie odnosi się do konkretnego artykułu, ustępu lub punktu konsultowanego projektu uchwały.

Na terenie Gminy nie ma czynnych składowisk odpadów komunalnych.

**I Zastępca
Prezydenta Miasta**

Damian Rutkowski