

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W DĄBROWIE GÓRNICZEJ**

z dnia 2020 r.

**w sprawie zmiany Uchwały Nr V/90/2015 z dnia 18 marca 2015r. w sprawie określenia metody ustalenia
opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za
pojemnik o określonej pojemności**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1) i ust. 3, 4 oraz 6k ust. 1, 3, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) na wniosek Prezydenta Miasta

Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej uchwala:

§ 1. W uchwale Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej Nr V/90/2015 z dnia 18 marca 2015r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności (tekst jednolity Dz. Urz. Woj. Śl. z 2019r., poz. 7116 z dnia 28.10.2019r. z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 29,00 zł, jeżeli odpady komunalne są w sposób selektywny zbierane i odbierane.”;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 58,00 zł, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.”;

3) § 5 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne są w sposób selektywny zbierane i odbierane w wysokości:

1) pojemnik lub worek o pojemności 0,12 m³ – 6,35 zł,

2) pojemnik o pojemności 0,24 m³ – 12,70 zł,

3) pojemnik o pojemności 1,1 m³ – 58,21 zł,

4) pojemnik o pojemności 3 m³ – 158,75 zł,

5) pojemnik o pojemności 4 m³ – 211,67 zł,

6) pojemnik o pojemności 5 m³ – 264,58 zł,

7) pojemnik o pojemności 7 m³ – 370,41 zł,

8) prasokontener o pojemności 7 m³ – 370,41 zł + 52,92 zł za każdy dodatkowy m³ za prasokontener o pojemności od 8 m³ do 32 m³.

2. Ustala się stawkę opłaty za odbiór frakcji odpadów tj. papieru, szkła oraz tworzyw sztucznych wraz z odpadami opakowaniowymi wielomateriałowymi i metalem - z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne - w wysokości:

1) za każdy worek o pojemności $0,12\text{m}^3$ – 5,00 zł,

2) za każdy pojemnik o pojemności $1,1\text{m}^3$ – 26,00 zł.”;

4) § 6 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane w wysokości:

1. pojemnik lub worek o pojemności $0,12\text{ m}^3$ – 19,05 zł,

2. pojemnik o pojemności $0,24\text{ m}^3$ – 38,10 zł,

3. pojemnik o pojemności $1,1\text{ m}^3$ – 174,63 zł,

4. pojemnik o pojemności 3 m^3 – 476,25 zł,

5. pojemnik o pojemności 4 m^3 – 635,01 zł,

6. pojemnik o pojemności 5 m^3 – 793,74 zł,

7. pojemnik o pojemności 7 m^3 – 1111,23 zł,

8. prasokontener o pojemności 7 m^3 – 1111,23 zł + 158,76 zł za każdy dodatkowy m^3 za prasokontener o pojemności od 8 m^3 do 32 m^3 .”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Dąbrowa Górnicza.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r. za wyjątkiem § 1 pkt 3) i 4), które wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2021 r.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej

Agnieszka Pasternak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty, a także ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

W myśl art. 6r ust. 2 wzmiankowanej ustawy, z pobranych od właścicieli nieruchomości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina musi pokryć m.in. koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami.

Podkreślenia wymaga fakt, iż określając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada gminy, zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w art. 6k ust. 2 pkt 1-4, obligatoryjnie bierze pod uwagę takie parametry jak liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wspomniane powyżej oraz przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Mocą Uchwały nr XII/169/2019 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 26.06.2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr V/90/2015 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności - ustalona została stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 20,00 zł, jeżeli odpady komunalne są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Ustalono również wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 40,00 zł, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

Należy podkreślić w pierwszej kolejności, iż system gospodarowania odpadami ma mieć co do zasady charakter samobilansujący się, co oznacza, że wpływy roczne z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi muszą bilansować się z poziomem wydatków rocznych na system gospodarowania odpadami komunalnymi. W konsekwencji determinuje to taki stan faktyczny, w którym określone stawki opłaty nie mogą istnieć w oderwaniu od rzeczywistych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Przy ustalaniu stawki muszą być uwzględnione wszelkie elementy kosztowe wskazane w powoływanej ustawie w celu osiągnięcia systemowej optymalizacji, rozumianej jako wprowadzenie możliwie jak najlepszych rozwiązań ekonomicznych, logistycznych i funkcjonalnych.

Przeprowadzona analiza aktualnych kosztów funkcjonowania systemu wykazała konieczność zwiększenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Biorąc pod uwagę dwie dominanty kształtujące wysokość opłaty od jednego mieszkańca czyli koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz koszt utrzymania 4 gminnych punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych ustalono, iż masa odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych przez 8 miesięcy 2020 r wyniosła 28 215,50 Mg. Oznacza to, iż każdy mieszkaniec gminy odda w 2020 r. - 0,407 tony śmieci. Koszt odbioru i zagospodarowania takiej masy odpadów w skali roku wynosi na 1 mieszkańca 313,35 zł czyli w ujęciu miesięcznym 26,11zł. Koszt utrzymania Gminnego Punktu Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych i trzech Gminnych Centrów Zbiórki Odpadów oraz koszty administracyjnej obsługi systemu gospodarowania odpadami liczony na jednego mieszkańca w 2019 r wyniósł 2,58zł. Łączny koszt odbioru i zagospodarowania odpadów dla każdego mieszkańca naszej gminy wynosi zatem 28,69 zł.

Mając powyższe na uwadze uzasadnione jest podniesienie stawki do kwoty 29 zł.

Dodatkowo należy wzmiankować, iż w związku z przeprowadzoną w ubiegłym roku nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - w myśl art. 6k ust. 2a ppkt. 5 w przypadku metody obliczania opłaty za gospodarowanie opadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust. 3 (dotyczącej nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy i wskazującej, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) – ustawodawca wskazał, że rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na

1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w znowelizowanej ustawie wprowadzającej przepisy obejmujące zmianę wzajemnych relacji pomiędzy stawkami opłat za odpady odbierane selektywnie i nieselektywnie - niniejszy projekt uchwały wskazuje stawki opłat za odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych poprzez określenie stawek opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości określonej przez ustawodawcę w powoływanej ustawie.

Warto podkreślić, że wprowadzone zgodnie z dyspozycją ustawodawcy stawki opłat powodowałyby niedobór w budżecie gminy po stronie dochodów związanych z odbiorem zmieszanych odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych. Wobec konieczności dążenia do samobilansowania się systemu gospodarowania odpadami projekt uchwały wprowadza nowe stawki za odpady segregowane tj.: papier, szkło, tworzywa sztuczne wraz z odpadami opakowaniowymi wielomateriałowymi oraz metalem. Wprowadzenie tych stawek umożliwi gminie pozyskiwanie dochodów z tytułu obsługi tych nieruchomości oraz zabezpieczy budżet gminy przed spadkiem dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami.

Podsumowując, w projekcie niniejszej uchwały w zakresie nieruchomości niezamieszkałych wprowadza się zmiany polegające na określeniu nowych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne są w sposób selektywny zbierane i odbierane oraz nowe stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, wprowadzeniu stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne segregowane tj. papier, szkło, tworzywa sztuczne wraz z odpadami opakowaniowymi wielomateriałowymi i metalem.

Wskazania wymaga fakt, iż wprowadzenie opłaty za pojemnik lub worek na odpady segregowane ma służyć racjonalnemu ich wykorzystaniu w zakresie ilości i pojemności przez przedsiębiorców.

Wprowadzenie powyższych zmian wynika z konieczności dostosowania prawa miejscowego do zapisów ustawowych. Rozbudowa elementów systemu w sektorze obejmującym m.in. procesy obsługi selektywnego odbioru odpadów, zbiórki odpadów w Gminnych Centrach Zbiórki Odpadów częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w zabudowie jednorodzinnej we wskazanym w ustawie okresie, obsługi administracyjnej, edukacji ekologicznej itp. stanowi dla gmin dodatkowe obciążenie, podnosząc koszt funkcjonowania całego systemu.

Przy obowiązujących aktualnie stawkach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w kontekście szerokiego wachlarza usług świadczonych na rzecz mieszkańców - wpływy z opłat nie wystarczają obecnie na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu.

W sposób szczególny warto podkreślić fakt, iż systemy gospodarowania odpadami komunalnymi, mające charakter dynamiczny, podlegające ciągłym przeobrażeniom i modyfikacjom nie powinny powiększać obszaru deficytu, ale zachować status neutralny. W przypadku zatem, gdy wysokość stawki opłaty pozwoli na zbilansowanie wpływów i kosztów, wynik będzie neutralny. Wynik ten nikogo nie obciąży ani nie będzie wymagał dofinansowania z innych źródeł budżetu gminy. Gdyby stawka została przyjęta na poziomie zbliżonym do generowanego poziomu kosztów możemy mówić o zbliżaniu się do stanu zgodnego z celem ustawodawcy, jakim było dążenie do samofinansowania się systemu. Nie ulega żadnej wątpliwości, iż prawidłowo oszacowana stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi jeden z elementów „samofinansowania” systemu gospodarki odpadami w gminie.

Podkreślenia zatem wymaga okoliczność, iż w przypadku stawek, które nie będą w stanie pokryć kosztów systemu będzie on niestabilny. Brak mechanizmów finansowania takiego deficytu powoduje, iż jedynym stabilizatorem systemu jest budżet gminy, co z kolei jest sprzeczne z założeniem samofinansowania się systemu.

Wobec powyższego przyjęcie uchwały jest w pełni zasadne.