

**Projekt**

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W DĄBROWIE GÓRNICZEJ**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie zmiany Uchwały Nr V/90/2015 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 18 marca 2015 r.  
w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia  
stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713), oraz art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 688 z późn. zm.) na wniosek Grupy Radnych

**Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej uchwala:**

**§ 1.** W uchwale Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej Nr V/90/2015 z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności (tekst jednolity Dz. Urz. Woj. Śl. z 2019 r., poz. 7116 z dnia 28 października 2019 r.) uchyla się § 2a.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Dąbrowa Górnicza.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie od dnia 01 sierpnia 2020 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej

**Agnieszka Pasternak**

## Uzasadnienie

Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej uchwałą nr XV/368/2016 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr V/90/2015 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 18 marca 2015 roku w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności zwolniła z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 05.12.2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

Zwolnienie powyższe zaczęło obowiązywać od 01.07.2016 r. W pierwszym półroczu obowiązywania uchwały z przedmiotowego zwolnienia na terenie Gminy Dąbrowa Górnicza skorzystało średnio miesięcznie 1 065 osób. Koszt tego zwolnienia w 2016 roku wyniósł 77 224,00 zł., co stanowiło 4 promile dochodów Gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami. W 2017 r. z ulgi skorzystały średniomiesięcznie 1 644 osoby, obciążenie Gminy wyniosło 236 856 zł., co stanowiło 1,15% dochodów Gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami. Koszt ulgi rokrocznie wzrastał osiągając w 2019 r. poziom 471 928 zł., co stanowiło 2% dochodów Gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami. Z ulgi skorzystało średniomiesięcznie 2 568 osób.

W 2020 r. według złożonych deklaracji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 01.01.2020 r. szacunkowy koszt zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami wyniesie 840 384,00 zł. i będzie stanowił ok 3% dochodów Gminy. Postępujący wzrost procentowego uszczerbku w dochodach Gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika także ze zmienionych przepisów od 01.01.2019 r. w Ustawie o Karcie Dużej Rodziny. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 4. pkt 1 powoływanej ustawy ustawodawca rozszerzył prawo do posiadania karty członkowi rodziny wielodzietnej, przez którą ustawodawca rozumie rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają lub mieli na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci bez względu na ich wiek. Jednocześnie w art. 36 Ustawy o Karcie Dużej Rodziny ustawodawca określił maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na lata 2017–2028 na realizację ustawy przez 2477 gmin, gdzie szczególnie na lata 2017-2023 zapisane zostały wydatki w wysokości:

- 0,92 mln w 2017 r.
- 1,93 mln w 2018 r.
- 3,93 mln w 2019 r.
- 2,42 mln w 2020 r.
- 0,69 mln w 2021 r.
- 0,72 mln w 2022 r.
- 0,75 mln w 2023 r.
- 0,78 mln w 2024 r.

Wskazane kwoty bezsprzecznie wskazują, że koszt finansowania ulgi dla rodzin wielodzietnych w przeważającej mierze ponosi gmina. Nie bez znaczenia w świetle ustawowej konieczności samofinansowania się systemu gospodarowania odpadami w gminie jest fakt, że koszt ulgi dla osób posiadających uprawnienia do zwolnienia z opłaty spada de facto na współmieszkańców.

Wartym podkreślenia jest fakt, iż w trakcie funkcjonowania wzmiankowanej ulgi, oprócz rosnącego ujemnego udziału w dochodach Gminy, zauważono, iż omawiane zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpływa negatywnie na proces segregowania odpadów przez mieszkańców. Operator systemu gospodarowania odpadami w gminie informuje o przypadkach odbierania uwag od mieszkańców, którzy wskazują na niesegregowanie odpadów przez rodziny, które posiadają zwolnienie z opłaty. Odnotowywane są również próby składania deklaracji z deklarowanym brakiem segregacji przez mieszkańców posiadających uprawnienie do całkowitego zwolnienia z opłaty.

W kontekście zapisów uchwały nr XV/368/2016 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 16 marca 2016 r., która nie wiąże możliwości korzystania z ulgi z koniecznością prowadzenia segregacji odpadów - nie jest zasadnym dalsze utrzymywanie takiego stanu. Brak sankcyjności z tytułu braku segregacji odpadów przy istnieniu przedmiotowego zwolnienia powoduje bowiem, że z ulgi korzystają zarówno mieszkańcy miasta, którzy zadeklarowali segregację oraz tacy, którzy deklarowali brak segregacji. Dodatkowo wielokrotnie odnotowano przypadki, gdy z nieruchomości, gdzie deklarowane było prowadzenie segregacji przez osoby korzystające z ulgi KDR odbierane były niesegregowane odpady komunalne. W przypadku występowania takiego gospodarstwa domowego w zabudowie wielorodzinnej konsekwencje oddawania śmieci niesegregowanych spadają na współzamieszkujących tę lokalizację. Przypadki naliczenia dla takiej lokalizacji opłaty za odbiór niesegregowanych odpadów ponoszą mieszkańcy opłacający opłatę za odbiór

i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Rodziny posiadające prawo do ulgi nie są w takim przypadku obciążone żadną opłatą.

Wskazania wymaga wreszcie okoliczność, że sama realizacja zapisu uchwały nr XV/368/2016 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 16 marca 2016 r. w części dotyczącej zwolnienia rodziny wielodzietnej jest kosztotwórcza dla operatora obsługującego system gospodarowania odpadami komunalnymi w Dąbrowie Górniczej tj. Miejskiego Zakładu Gospodarowania Odpadami oraz zarządców wspólnot czy spółdzielni mieszkaniowych. Z powodu zmian w ilościach uprawnionych do zwolnienia z opłaty, wygasania okresu ważności czy rejestracji nowych kart (co wiąże się z utratą uprawnienia do zwolnienia w opłacie) należy składać deklarację zmiany, gdyż zmienia się wysokość należnej opłaty za daną nieruchomość.

Delegacja dla organu uchwałodawczego gminy wyrażona w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dotycząca przedmiotowego zwolnienia w opłacie ma charakter fakultatywny, przy czym warto zauważyć, że ulga wprowadzona została z uwzględnieniem ówczesnych możliwości budżetowych i w stanie prawnym przed ustawą o świadczeniu 500+.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że rodziny wielodzietne legitymujące się Kartą Dużej Rodziny mogą korzystać z szerokiej oferty ulg dedykowanych przez gminę, różne instytucje, podmioty - w zależności od indywidualnych potrzeb i preferencji.

Grupa radnych:  
Agnieszka Pasternak  
Kamil Dybich  
Grzegorz Przewieźlik