



PREZYDENT MIASTA  
DĄBROWA GÓRNICZA



Dąbrowa Górnicza, 16.04.2020 r.

WUA.0003.11.2020.MMS

*S. P. Reszke*

Pan Jerzy Reszke  
Radny Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej

**dotyczy:** Interpelacji BRM.0003.526.2020 złożonej w dniu 01 kwietnia 2020 roku

W odpowiedzi na Pana interpelację informuję, że zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. 2018.1202 z późniejszymi zmianami) stanowiący, że:

1. *Przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego właściwy organ sprawdza:*

1) *zgodność projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu (...). Decyzją nr 334/2019 r. organ zatwierdził projekt budowlany i wydał pozwolenie na budowę przedmiotowej stacji biorąc pod uwagę zapisy obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego.*

Wyjaśniam również, że zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U.2019.1186 z późniejszymi zmianami) „Każdy ma prawo zabudowy nieruchomości gruntowej, jeżeli wykáže prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, pod warunkiem zgodności zamierzenia budowlanego z przepisami”.

Art. 2 ust. 1 pkt 4) ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (zwana Megaustawą) definiuje infrastrukturę telekomunikacyjną o nieznacznym oddziaływaniu jako „kanalizację kablową, linię kablową podziemną i nadziemną, instalację radiokomunikacyjną wraz z konstrukcją wsporczą do wysokości 5 m, szafy i słupki telekomunikacyjne oraz inne podobne urządzenia i obiekty, a także związany z nimi osprzęt i urządzenia zasilające, jeżeli nie są zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub nie stanowią przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na obszary Natura 2000”. Należy wskazać, że zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy jeżeli lokalizacja inwestycji celu publicznego z zakresu



DĄBROWA  
GÓRNICZA  
dla aktywnych

Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej

41-300 Dąbrowa Górnicza, ul. Graniczna 21

e-mail: [um@dabrowa-gornicza.pl](mailto:um@dabrowa-gornicza.pl)

[www.dabrowa-gornicza.pl](http://www.dabrowa-gornicza.pl)

Godziny pracy: pon.-śr. 7.30 - 15.30, czw. 7.30 - 18.00, pt. 7.30 - 13.00

tel. +48 32 295 67 00

faks +48 32 262 50 32



łączności publicznej nie jest umieszczona w planie miejscowym, dopuszcza się jej lokalizowanie, jeżeli nie jest to sprzeczne z określonym w planie przeznaczeniem terenu ani nie narusza ustanowionych w planie zakazów lub ograniczeń. Przeznaczenie terenu na cele zabudowy wielorodzinnej, rolnicze, leśne, usługowe lub produkcyjne nie jest sprzeczne z lokalizacją inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, a przeznaczenie terenu na cele zabudowy jednorodzinnej nie jest sprzeczne z lokalizacją infrastruktury telekomunikacyjnej o nieznacznym oddziaływaniu (w rozumieniu przepisów art. 2 ust. 1 pkt 4 Megaustawy). Przedmiotowa inwestycja zlokalizowana na terenie oznaczonym symbolem 3PU "miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Dąbrowy Górniczej dla terenów położonych w rejonie ulic: Puszkina - Magazynowej - Strzemieszyckiej - Katowickiej" zatwierdzonego Uchwałą XLVIII/906/05 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 28 października 2005 r. (Dz.Urz.Woj.Śl. Nr 139 poz. 3483 z dnia 30 listopada 2005 r.). Zgodnie z § 11 ust. 2 pkt 10) ww. planu na przedmiotowym terenie ustalono zakaz lokalizacji usług użyteczności publicznej. Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 8) ilekroć w ustawie jest mowa o "usługach użyteczności publicznej - należy przez to rozumieć tereny i obiekty z zakresu: administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, opieki zdrowotnej, opieki społecznej i socjalnej, obsługi bankowej, turystyki sportu i rekreacji, poczty i telekomunikacji". Na podstawie zapisów art. 46 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. 2017.2062 t.j.): "miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, zwany dalej "planem miejscowym", nie może ustanawiać zakazów, a przyjmowane w nim rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi. Jeżeli lokalizacja inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej nie jest umieszczona w planie miejscowym, dopuszcza się jej lokalizowanie, jeżeli nie jest to sprzeczne z określonym w planie przeznaczeniem terenu ani nie narusza ustanowionych w planie zakazów lub ograniczeń. Przeznaczenie terenu na cele zabudowy wielorodzinnej, rolnicze, leśne, usługowe lub produkcyjne nie jest sprzeczne z lokalizacją inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, a przeznaczenie terenu na cele zabudowy jednorodzinnej nie jest sprzeczne z lokalizacją infrastruktury telekomunikacyjnej o nieznacznym oddziaływaniu" w związku z art. 75 ust. 1 "Przepis art. 46 (lokalizacja inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej) i art. 48 (zaskarżenie w zakresie telekomunikacji uchwały w sprawie uchwalenia planu miejscowego) stosuje się także do planów miejscowych obowiązujących w dniu wejścia w życie ustawy". Podobne stanowisko zostało przedstawione w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 13 stycznia 2017 r. Sygn. akt II SA/GI 10009/16.

Do wniosku o pozwolenie na budowę załączono kwalifikację przedsięwzięcia, w której stwierdzono, że dla przedstawionej konfiguracji anten sektorowych zgodnie z rozporządzeniem RADY MINISTRÓW z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2016.71 t.j. z dnia 2016.01.18 r.), przedmiotowa stacja bazowa nie zalicza się więc do przedsięwzięć mogących zawsze lub mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Przedsięwzięcie nie osiąga progów wskazanych ww. rozporządzeniu (§2 ust. 1 pkt 7 oraz § 3 ust. 1 pkt 8), wobec czego zostało uznane za nieniosące ryzyko wystąpienia znaczącego oddziaływania na środowisko, dlatego też nie podlega ono konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. W związku z powyższym przedmiotowa inwestycja nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2018.2081 t.j. z dnia 2018.10.31 z późniejszymi zmianami).

Jednocześnie wyjaśniam, że tereny oznaczone w planie symbolami MN znajdują się poza obszarem oddziaływania pól elektromagnetycznych wytwarzanych przez anteny stacji, czyli poza obszarami pól zlokalizowanych na poziomie zawieszenia anten nad działkami numer: 5347, 5348, 5349.

W myśl art. 71 ust.2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko lub przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Na dzień złożenia wniosku do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco



oddziaływać na środowisko, w myśl § 2 ust.1 pkt 7 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2016r., poz.71) zalicza się: instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, niewymienione, z wyłączeniem radiolinii, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300.000 MHz, w których równoważna moc promieniowana izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi nie mniej niż:

- a) 2.000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 100 m w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- b) 5.000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 150 m w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- c) 10.000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 200 m w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- d) 20 000 W,

- przy czym równoważną moc promieniowaną izotropowo wyznacza się dla pojedynczej anteny także w przypadku, gdy na terenie tego samego zakładu lub obiektu jest realizowana lub została zrealizowana inna instalacja radiokomunikacyjna, radionawigacyjna lub radiolokacyjna;

oraz na podstawie § 3 ust.1 pkt 8 do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, niewymienione, z wyłączeniem radiolinii, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300.000 MHz, w których równoważna moc promieniowana izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi:

- a) nie mniej niż 15 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 5 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- b) nie mniej niż 100 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 20 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- c) nie mniej niż 500 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 40 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- d) nie mniej niż 1.000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 70 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- e) nie mniej niż 2.000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 150 m i nie mniejszej niż 100 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- f) nie mniej niż 5.000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 200 m i nie mniejszej niż 150 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- g) nie mniej niż 10.000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 300 m i nie mniejszej niż 200 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny;

- przy czym równoważną moc promieniowaną izotropowo wyznacza się dla pojedynczej anteny także w przypadku, gdy na terenie tego samego zakładu lub obiektu jest realizowana lub została zrealizowana inna instalacja radiokomunikacyjna, radionawigacyjna lub radiolokacyjna.

Wokół stacji bazowej na azymutach 120°, 240° oraz 330° dla pochylenia wiązek (10°) nie było miejsc dostępnych dla ludności w osi głównej wiązki promieniowania. Przedmiotowa inwestycja nie była wymieniona w katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wyszczególnionych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2016r., poz.71).

W dokumentacji przedsięwzięcia dla maksymalnego projektowanego pochylenia wiązek anten sektorowych w odległości do 70 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny brak jest miejsc dostępnych dla ludności.

Na podstawie dostępnych materiałów nie mam możliwości udzielenia informacji dotyczącej przeprowadzonych badań w zakresie oddziaływania skumulowanego.

Zawiadomieniem z dnia 09.04.2019 r. poinformowano strony postępowania o przedmiotowej inwestycji. Strony w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę są ustalane na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca



1994 r. Prawo budowlane, zgodnie z którym stronami są: inwestor oraz właściciele, użytkownicy wieczystości lub zarządcy nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania obiektu. Właściciel działki sąsiadującej z nieruchomością, na której została zlokalizowana inwestycja, będzie zatem stroną postępowania o wydanie pozwolenia na budowę, jeśli jego nieruchomość znajduje się w obszarze oddziaływania obiektu. Prawo budowlane zawiera własną definicję strony w sprawie dotyczącej pozwolenia na budowę, zatem wyłączone jest zastosowanie art. 28 KPA, zawierającego definicję strony w postępowaniu administracyjnym. Art. 28 ust. 2 Prawa budowlanego stanowi lex specialis do art. 28 KPA. W relacji art. 28 ust. 2 PB do art. 28 KPA celem art. 28 ust. 2 PB jest zawężenie kręgu stron w sprawie pozwolenia na budowę. Kluczowe jest określenie, co oznacza obszar oddziaływania obiektu albowiem od usytuowania w nim granic konkretnej nieruchomości ustawodawca uzależnia możliwość bycia stroną w sprawie. Zgodnie z definicją, obszar oddziaływania obiektu należy rozumieć jako teren wyznaczony w otoczeniu obiektu na podstawie przepisów odrębnych wprowadzających związane z tym obiektem ograniczenia w zagospodarowaniu. Od 28 czerwca 2015r. weszła w życie zmiana Prawa budowlanego, według której między innymi wprowadzono nowe wymagania dotyczące zawartości projektu budowlanego. W art. 34 ust. 3 dodany został pkt 5, zgodnie z którym projekt budowlany powinien zawierać informację o obszarze oddziaływania obiektu, na podstawie czego organ wyznacza krąg stron w postępowaniu w sprawie udzielenia na budowę. W związku z faktem, iż przedmiotowe przedsięwzięcie nie kwalifikuje się do przedsięwzięć zawartych w § 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2016.71) i nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, nie było konieczności publikowania obwieszczeń na stronie BIP. Art. 34a. ustawy Prawo budowlane nałożył obowiązek publikacji informacji o wszczęciu postępowania w sprawie pozwolenia na budowę dotyczącego realizacji inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej na „organ administracji architektoniczno-budowlanej zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu informację o wszczęciu postępowania w sprawie pozwolenia na budowę dotyczącego realizacji inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej oraz informuje o tym postępowaniu w sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze właściwości tego organu” a dodany przez art. 5 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2019.1815) zmieniającej nin. ustawę przepis, wszedł w życie z dniem 25 października 2019 r. Wniosek o pozwolenie na budowę stacji wpłynął dnia 14.03.2019 r. Do wniosku o pozwolenie na budowę została dołączona kwalifikacja przedsięwzięcia i analiza rozkładu pól elektromagnetycznych wokół stacji bazowej, na podstawie których to dokumentów został wyznaczony obszar oddziaływania inwestycji. Organ zgodnie z art. 35 ust. 1 sprawdza wniosek z wymaganiami ochrony środowiska.

W ocenie tutejszego organu w stosunku do nieruchomości znajdujących się w zasięgu inwestycji nie następuje spadek wartości nieruchomości. Zasięg sumarycznego pola elektromagnetycznego poziomie wyższym niż 0,1 W/m<sup>2</sup> występuje na wysokości powyżej 52,8 m n.p.t., tylko nad działkami znajdującymi się na obszarze oddziaływania określonym przez projektanta czyli na poziomie zawieszenia anten na odcinku o długości równej 543,8 m, w wolnej od zabudowy przestrzeni, gdzie miejsca dostępne dla ludności nie występują. Stacja nie ogranicza możliwości zabudowy działek sąsiednich.

Należy również zaznaczyć, iż spadek wartości nieruchomości nie podlega rozpatrzeniu w postępowaniu o udzielenie pozwolenia na budowę w świetle obecnie obowiązującej ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane. Dodatkowo należy zaznaczyć, iż wybudowanie stacji bazowej w tym konkretnym przypadku pozostaje całkowicie bez wpływu na możliwość korzystania z nieruchomości sąsiednich zgodnie z ich przeznaczeniem. Dodać również należy, że w przypadku gruntów rolnych, co do zasady o ich cenie decyduje klasa ziemi, a nie sposób zagospodarowania działek sąsiednich.

Nakaz realizowania badań powykonawczych i kontrolnych nie leży w kompetencji organów architektoniczno-budowlanych i nie jest określone w decyzji o pozwoleniu na budowę. Kontrola budów w zakresie zgodności wykonywanych robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego oraz informacje o przyjęciu do użytkowania obiektów budowlanych należą do właściwego Inspektora Nadzoru Budowlanego jako organu nadzoru budowlanego pierwszej instancji. W sierpniu 2019 r. operator P4 sp. z o.o. zgodnie z art. 152

ustawy Prawo ochrony środowiska dokonał zgłoszenia instalacji zlokalizowanej w Dąbrowie Górniczej przy ul. Fabrycznej dz. nr 5349.

W związku z faktem, iż wpłynęło zażalenie na postanowienie o odmowie wznowienia postępowania w przedmiotowej sprawie, pismem z dnia 26.09.2019 r. organ przekazał całość dokumentacji do organu II instancji - właściwego do rozpatrzenia sprawy tj. do Wojewody Śląskiego, tut. Wydział Urbanistyki i Architektury nie ma możliwości udostępnienia dokumentacji projektowej.

Odpowiedzi udzielono na podstawie pism przychodzących i wychodzących w przedmiotowej sprawie, które zostały zarejestrowane w systemie Sekap oraz informacji będących w dyspozycji Wydziału Ochrony Środowiska.

**Do wiadomości:**

1. Biuro Rady Miejskiej w/m
2. Biuro Organizacyjne w/m

**Prezydent Miasta**

*Marcin Bazyluk*



**DĄBROWA  
GÓRNICZA**  
dla aktywnych

**Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej**

41-300 Dąbrowa Górnicza, ul. Graniczna 21

e-mail: [um@dabrowa-gornicza.pl](mailto:um@dabrowa-gornicza.pl)

[www.dabrowa-gornicza.pl](http://www.dabrowa-gornicza.pl)

Godziny pracy: pon.-śr. 7.30 - 15.30, czw. 7.30 - 18.00, pt. 7.30 - 13.00

tel. +48 32 295 67 00

faks +48 32 262 50 32