



WUA.0003.9.2020.MMS



Dąbrowa Górnicza, 07.04.2020 r.

Sr. P. Reszke

Pan Jerzy Reszke
Radny Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej

dotyczy: Interpelacji BRM.0003.523.2020 złożonej w dniu 06 marca 2020 roku

W odpowiedzi na Pana interpelację informuję na wstępie, że zgodnie z art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2020.293 z późniejszymi zmianami): „1. Organ, który wydał decyzję o warunkach zabudowy albo decyzję o ustaleniu lokalizacji celu publicznego, stwierdza jej wygaśnięcie, jeżeli:

- 1) inny wnioskodawca uzyskał pozwolenie na budowę;
- 2) dla tego terenu uchwalono plan miejscowy, którego ustalenia są inne niż w wydanej decyzji.

Ad. 1. Odnosząc się do zarzutu, że decyzja została wydana niezgodnie z zapisami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wyjaśniam, że studium jest aktem planistycznym niestanowiącym przepisów powszechnie obowiązujących. Oznacza to, że nie może stanowić podstawy do wydawania poszczególnych decyzji administracyjnych. W konsekwencji decyzja ustalająca warunki zabudowy i zagospodarowania terenu, czy też celu publicznego, może zostać wydana na wniosek inwestora nawet jeśli jest ona sprzeczna z ustaleniami zawartymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Przepis art. 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowią, że: „Ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych”(art. 9 ust. 4) i „Studium nie jest aktem prawa miejscowego”(art. 9 ust. 5).



Ad. 2. Odpowiadając na pytanie dotyczące wydania decyzji przed zakończeniem prac nad planem należy wskazać w pierwszej kolejności art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. 2018.1202 z późniejszymi zmianami) stanowiący, że:

1. *Przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego właściwy organ sprawdza:*

1) *zgodność projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu (...)*

Wniosek w sprawie wydania decyzji o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego dla przedmiotowej inwestycji złożony został 12.03.2019 r. Zgodnie z Art. 58. ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „postępowanie administracyjne w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego można zawiesić na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy od dnia złożenia wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta podejmuje postępowanie i wydaje decyzję w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego, jeżeli: (...) 2) w okresie zawieszenia postępowania nie uchwalono planu miejscowego lub jego zmiany”. Oznacza to, że organ mając wiedzę, że plan, do którego sporządzenia przystąpiono uchwałą Rady Miejskiej z dnia XXXVIII/776/2018 z 28 marca 2018 r., nie zostanie uchwalony określonym terminie, był zobowiązany wydać decyzję zgodną z wnioskiem inwestora bez zbędnego wydłużania przebiegu postępowania.

Należy wskazać jednocześnie, że zgodnie z art. 46 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz.U.2019.0.2410 t.j.) „miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, zwany (...) nie może ustanawiać zakazów, a przyjmowane w nim rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi. Jeżeli lokalizacja inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej nie jest umieszczona w planie miejscowym, dopuszcza się jej lokalizowanie, jeżeli nie jest to sprzeczne z określonym w planie przeznaczeniem terenu ani nie narusza ustanowionych w planie zakazów lub ograniczeń. Przeznaczenie terenu na cele zabudowy wielorodzinnej, rolnicze, leśne, usługowe lub produkcyjne nie jest sprzeczne z lokalizacją inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej(...).

Ad. 3. Zgodnie z art 54 pkt 3) ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2020.293 z późniejszymi zmianami) decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego określa jedynie „linie rozgraniczające teren inwestycji, wyznaczone na mapie w odpowiedniej skali”, inaczej jest w procedurze ustalania sposobu zagospodarowania w decyzji o warunkach zabudowy, o czym stanowi art. 61 ustawy.

Ad. 4. Strony w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę są ustalane na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, zgodnie z którym stronami są: inwestor oraz właściciele, użytkownicy wieczysti lub zarządcy nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania obiektu. Właściciel działki sąsiadującej z nieruchomością, na której została zlokalizowana inwestycja, będzie zatem stroną postępowania o wydanie pozwolenia na budowę, jeśli jego nieruchomość znajduje się w obszarze oddziaływania obiektu. Prawo budowlane zawiera własną definicję strony w sprawie dotyczącej pozwolenia na budowę, zatem wyłączone jest zastosowanie art. 28 KPA, zawierającego definicję strony w postępowaniu administracyjnym. Art. 28 ust. 2 Prawa budowlanego stanowi lex specialis do art. 28 KPA. W relacji art. 28 ust. 2 PB do art. 28 KPA celem art. 28 ust. 2 PB jest zawężenie kręgu stron w sprawie pozwolenia na budowę. Kluczowe jest określenie, co oznacza obszar oddziaływania obiektu albowiem od usytuowania w nim granic konkretnej nieruchomości ustawodawca uzależnia możliwość bycia stroną w sprawie. Zgodnie z definicją, obszar oddziaływania obiektu należy rozumieć jako teren wyznaczony w otoczeniu obiektu na podstawie przepisów odrębnych wprowadzających związane z tym obiektem ograniczenia w zagospodarowaniu. Od 28 czerwca 2015r. weszła w życie zmiana Prawa budowlanego, według której między innymi wprowadzono nowe wymagania dotyczące zawartości projektu budowlanego. W art. 34 ust. 3 dodany został pkt 5, zgodnie z którym



**DĄBROWA
GÓRNICZA**
dla aktywnych

Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej

41-300 Dąbrowa Górnicza, ul. Graniczna 21

e-mail: um@dabrowa-gornicza.pl

www.dabrowa-gornicza.pl

Godziny pracy: pon.-śr. 7.30 - 15.30, czw. 7.30 - 18.00, pt. 7.30 - 13.00

tel. +48 32 295 67 00

faks +48 32 262 50 32

projekt budowlany powinien zawierać informację o obszarze oddziaływania obiektu, na podstawie czego organ wyznacza krąg stron w postępowaniu w sprawie udzielenia na budowę. Zawiadomieniem z dnia 16.09.2019 r. zostało wszczęte postępowanie w sprawie udzielenia pozwolenia na budowę, które na tablicy ogłoszeń wywieszone było w dniach 17.09.2019 do 01.10.2019. O inwestycji zostało pisemnie poinformowanych 16 mieszkańców.

W związku z faktem, iż przedmiotowe przedsięwzięcie nie kwalifikuje się do przedsięwzięć zawartych w § 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2016.71) i nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, nie było konieczności publikowania obwieszczeń na stronie BIP. Art. 34a. ustawy Prawo budowlane nałożył obowiązek publikacji informacji o wszczęciu postępowania w sprawie pozwolenia na budowę dotyczącego realizacji inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej na „organ administracji architektoniczno-budowlanej zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu informację o wszczęciu postępowania w sprawie pozwolenia na budowę dotyczącego realizacji inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej oraz informuje o tym postępowaniu w sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze właściwości tego organu” a dodany przez art. 5 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2019.1815) zmieniającej nin. ustawę przepis, wszedł w życie z dniem 25 października 2019 r. Wniosek o pozwolenie na budowę stacji wpłynął dnia 01 sierpnia 2020 r.

Ad. 5. Do wniosku o pozwolenie na budowę została dołączona kwalifikacja przedsięwzięcia i analiza rozkładu pól elektromagnetycznych wokół stacji bazowej, na podstawie których to dokumentów został wyznaczony obszar oddziaływania inwestycji. Organ zgodnie z art. 35 ust. 1 sprawdza wniosek z wymaganiami ochrony środowiska. Przed wydaniem pozwolenia na budowę sprawdzono projekt również z informacjami zawartymi w opinii Wydziału Ochrony Środowiska z dnia 25.03.2019 r. nr WER.6220.1.14.2019 r. Zasięg sumarycznego pola elektromagnetycznego poziomie wyższym niż 0,1 W/m² występuje na wysokości powyżej 52,8 m n.p.t., tylko nad działkami znajdującymi się na obszarze oddziaływania, który został określony przez projektanta, czyli na poziomie zawieszenia anten na odcinku o długości równej 543,8 m, w wolnej od zabudowy przestrzeni, gdzie miejsca dostępne dla ludności nie występują.

Ad 6. Do wniosku o pozwolenie na budowę załączono kwalifikację przedsięwzięcia, w której stwierdzono, że dla przedstawionej konfiguracji anten sektorowych zgodnie z rozporządzeniem RADY MINISTRÓW z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2016.71 t.j. z dnia 2016.01.18 r.), przedmiotowa stacja bazowa nie zalicza się więc do przedsięwzięć mogących zawsze lub mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Przedsięwzięcie nie osiąga progów wskazanych ww. rozporządzeniu (§2 ust. 1 pkt 7 oraz § 3 ust. 1 pkt 8), wobec czego zostało uznane za nieniosące ryzyko wystąpienia znaczącego oddziaływania na środowisko, dlatego też nie podlega ono konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. W związku z powyższym przedmiotowa inwestycja nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2018.2081 t.j. z dnia 2018.10.31 z późniejszymi zmianami). Inwestycja została zaopiniowana przez Wydział Ochrony Środowiska pismem z dnia 25.03.2019 r. nr WER.6220.1.14.2019 r. tut. urzędu.

Ad. 7. i ad. 8. Parametry stacji są następujące: stalowa wieża kratowa typu BOT-E3/66 o łącznej wysokości 67,95 m n. p. t., w ramach projektu przewidziano instalację anten sektorowych i radioliniowych o parametrach określonych w tabeli poniżej. O strefie oddziaływania wspominałem wyżej w pkt ad. 5.



**DĄBROWA
GÓRNICZA**
dla aktywnych

Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej

41-300 Dąbrowa Górnicza, ul. Graniczna 21

e-mail: um@dabrowa-gornicza.pl

www.dabrowa-gornicza.pl

Godziny pracy: pon.-śr. 7.30 - 15.30, czw. 7.30 - 18.00, pt. 7.30 - 13.00

tel. +48 32 295 67 00

faks +48 32 262 50 32

Anteny sektorowe o niżej wymienionych parametrach:

Sektor	Model anteny	Azymut	Wysokość zawieszenie (środek elektryczny)	Pasmo pracy	Maksymalna moc nadajnika	Maksymalne pochYLENIE OSI główniej wiązki (tilt)	EIRP anteny	Zasięg występowania EM >0,1W/m ²	Zasięg występowania EM>0,1W/m ² dla azymutu	Tłumienie toru antenowego	Zysk energetyczny anteny
[]	[]	[°]	[m.n.p.t.]	[MHz]	[dBm]	[°]	[W]	[m]	[m]	[db]	[db]
Anteny sektorowe											
U211	ADU4518R8	30	65,0	2100	43,0	10	1801	37,9	53,8	0,72	17,9
U091				900	41,8	10				0,60	17,6
G181	ADU4518R8		65,0	1800	43,0	10	1820	38,1		0,70	17,5
L081				800	43,0	10				0,59	17,0
U212	ADU4518R8	130	65,0	2100	43,0	10	1801	37,9	53,8	0,72	17,9
U092				900	41,8	10				0,60	17,6
G182	ADU4518R8		65,0	1800	43,0	10	1828	38,1		0,70	17,5
L082				800	43,0	10				0,59	17,0
U213	ADU4518R8	240	65,0	2100	43,0	10	1801	37,9	53,8	0,72	17,9
U093				900	41,8	10				0,60	17,6
G183	ADU4518R8		65,0	1800	43,0	10	1828	38,1		0,70	17,5
L083				800	43,0	10				0,59	17,0
Anteny radioliniowe											
RL1	VHLP2-13	82	63,0	13000	26,0	0	1514	34,7	34,7	0	35,8
RL2	VHLP2-13	113	63,0	13000	26,0	0	1514	34,7	34,7	0	35,8
RL3	VHLP2-18	121	63,0	18000	25,5	0	2630	45,8	45,8	0	38,7
RL4	VHLP1-23	125	63,0	23000	25,0	0	1072	29,2	29,2	0	35,3
RL5	VHLP2-32	139	63,0	32000	23,0	0	4677	61,0	61,0	0	43,7
RL6	VHLP2-80	267	63,0	80000	17,0	0	5623	66,9	66,9	0	50,5
RL7	VHLP1-23	267	63,0	23000	25,0	0	1072	29,2	29,2	0	35,3
RL8	VHLP2-13	296	63,0	13000	26,0	0	1514	34,7	34,7	0	35,8
RL9	VHLP1-23	359	63,0	23000	25,0	0	1072	29,2	29,2	0	35,3

o współrzędnych geograficznych: szerokości geograficznej N50°19'55.3" i długości geograficznej E19°19'29,3" na azymutach 30°, 130° oraz 240° dla pochYLENIA WIĄZEK (10°) brak występowania miejsc dostępnych dla ludności w osi głównej wiązki promieniowania.

Ad. 9. W analizie rozkładu pól elektromagnetycznych wokół stacji bazowej uwzględniono pola wytwarzane przez wszystkie anteny stacji, w tym również anteny radioliniowe oraz instalacje radiokomunikacyjne sąsiadujące z przedmiotową stacją i pracujące w zbliżonym zakresie częstotliwości. Najbliższa tego typu stacja bazowa operatora Networks! o oznaczeniu ID:50718 znajduje się w odległości ponad 1,3 km od przedmiotowej stacji bazowej i nie ma wpływu na wyznaczony obszar pola o wartości większej niż 0,1 W/m². Sprawdzono obliczenia, że superpozycja pól elektromagnetycznych pochodzących od obu stacji nie spowoduje występowania pola elektromagnetycznego o wartościach gęstości mocy wyższych niż 0,1 w/m² w miejscach dostępnych dla ludności.



**DĄBROWA
GÓRNICZA**
dla aktywnych

Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej

41-300 Dąbrowa Górnicza, ul. Graniczna 21

e-mail: um@dabrowa-gornicza.pl

www.dabrowa-gornicza.pl

Godziny pracy: pon.-śr. 7.30 - 15.30, czw. 7.30 - 18.00, pt. 7.30 - 13.00

tel. +48 32 295 67 00

faks +48 32 262 50 32

Ad. 10. Art. 4. ustawy - Prawo budowlane stanowi, że „Każdy ma prawo zabudowy nieruchomości gruntowej, jeżeli wykaże prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, pod warunkiem zgodności zamierzenia budowlanego z przepisami”. Wyjaśnienie dotyczące zawiadomienia stron zamieściłem w pkt ad. 4.

Ad. 11. W ocenie tutejszego organu w stosunku do nieruchomości znajdujących się w zasięgu inwestycji nie następuje spadek wartości nieruchomości. Zasięg sumarycznego pola elektromagnetycznego poziomie wyższym niż 0,1 W/m² występuje na wysokości powyżej 52,8 m n.p.t., tylko nad działkami znajdującymi się na obszarze oddziaływania określonym przez projektanta czyli na poziomie zawieszenia anten na odcinku o długości równej 543,8 m, w wolnej od zabudowy przestrzeni, gdzie miejsca dostępne dla ludności nie występują. Stacja nie ogranicza możliwości zabudowy działek sąsiednich.

Należy również zaznaczyć, iż spadek wartości nieruchomości nie podlega rozpatrzeniu w postępowaniu o udzielenie pozwolenia na budowę w świetle obecnie obowiązującej ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane. Dodatkowo należy zaznaczyć, iż wybudowanie stacji bazowej w tym konkretnym przypadku pozostaje całkowicie bez wpływu na możliwość korzystania z nieruchomości sąsiednich zgodnie z ich przeznaczeniem. Dodać również należy, że w przypadku gruntów rolnych, co do zasady o ich cenie decyduje klasa ziemi, a nie sposób zagospodarowania działek sąsiednich.

Ad. 12 Na podstawie rejestrów prowadzonych w systemie Sekap tj. od roku 2015, na terenie określonym granicami planu zagospodarowania przestrzennego będącego w przygotowaniu organ wydał następujące decyzje:

- decyzja nr 10/2019 o ustaleniu inwestycji celu publicznego z 07.05.2019 r.
- decyzja o pozwolenie na budowę nr 1017/2019 z 09.12.2019 r.

Jednocześnie informuję, że nie wszystkie anteny wymagają pozwolenia na budowę.

Ad. 13. Ponieważ właścicielem nieruchomości jest osoba prywatna, z uwagi na ochronę danych osobowych, nie udzielam informacji dotyczącej właściciela działki.

W załączeniu przekazuję kopie dokumentów wskazanych we wniosku.

wz. Prezydenta Miasta
I Zastępcę Prezydenta Miasta
Damian Rutkowski

Do wiadomości:

- 1.Biuro Rady Miejskiej w/m
- 2.Biuro Organizacyjne w/m



**DĄBROWA
GÓRNICZA**
dla aktywnych

Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej

41-300 Dąbrowa Górnicza, ul. Graniczna 21

e-mail: um@dabrowa-gornicza.pl

www.dabrowa-gornicza.pl

Godziny pracy: pon.-śr. 7.30 - 15.30, czw. 7.30 - 18.00, pt. 7.30 - 13.00

tel. +48 32 295 67 00

faks +48 32 262 50 32