

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W DĄBROWIE GÓRNICZEJ**

z dnia 2019 r.

**w sprawie zmiany Uchwały Nr V/90/2015 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 18 marca 2015 r.
w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia
stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506), art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 688) na wniosek Prezydenta Miasta

Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej uchwala:

§ 1. W uchwale Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej Nr V/90/2015 z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności (tekst jednolity Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 r., poz. 2292 z dnia 5 kwietnia 2017 r.) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 20,00 zł, jeżeli odpady komunalne są w sposób selektywny zbierane i odbierane.”;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 40,00 zł, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Dąbrowa Górnicza.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 01 września 2019 r.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej

Agnieszka Pasternak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty, a także ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W myśl art. 6r ust. 2 wzmiankowanej ustawy, z pobranych od właścicieli nieruchomości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina musi pokryć m.in. koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami.

Podkreślenia wymaga fakt, iż określając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada gminy, zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w art. 6k ust. 2 pkt 1-4, obligatoryjnie bierze pod uwagę takie parametry jak liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wspomniane powyżej oraz przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Mocą Uchwały nr XIII/280/2015 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 16.12.2015 r. w sprawie zmiany Uchwały nr V/90/2015 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności - ustalona została stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 12,00 zł, jeżeli odpady komunalne są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Ustalono również wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 20,00 zł, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

Należy podkreślić w pierwszej kolejności, iż system gospodarowania odpadami ma mieć co do zasady charakter samobilansujący się, co oznacza, że wpływy roczne z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi muszą bilansować się z poziomem wydatków rocznych na system gospodarowania odpadami komunalnymi. W konsekwencji determinuje to taki stan faktyczny, w którym określone stawki opłaty nie mogą istnieć w oderwaniu od rzeczywistych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Przy ustalaniu stawki muszą być uwzględnione wszelkie elementy kosztowe wskazane w powoływanej ustawie w celu osiągnięcia systemowej optymalizacji, rozumianej jako wprowadzenie możliwie jak najlepszych rozwiązań ekonomicznych, logistycznych i funkcjonalnych.

Przeprowadzona analiza aktualnych kosztów funkcjonowania systemu wykazała konieczność zwiększenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Biorąc pod uwagę dwie dominanty kształtujące wysokość opłaty od jednego mieszkańca, czyli koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz koszt utrzymania 4 Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych ustalono iż :

- masa odpadów komunalnych, jakie wymagają odebrania i zagospodarowania ma od 2014 r. tendencję rosnącą;
- W 2018 r. masa odebranych i zagospodarowanych odpadów z nieruchomości zamieszkałych wyniosła 42.553,07 Mg. Oznacza to, iż każdy mieszkaniec naszej gminy oddaje rocznie 0,402 Mg śmieci. Koszt odbioru i zagospodarowania takiej masy odpadów w skali roku wynosi na 1 mieszkańca - 212,59 zł, czyli w ujęciu miesięcznym: 17,73 zł.;
- Koszt utrzymania Gminnego Punktu Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (GPZON) i trzech Gminnych Centrów Zbiórki Odpadów (GCZO) oraz koszty administracyjnej obsługi systemu gospodarowania odpadami wyniosły w 2018 r. – 2.602.999,58 zł.. W tym stanie rzeczy oznacza to, iż w przeliczeniu na 1 mieszkańca roczny koszt tej obsługi i utrzymania punktów odbioru odpadów wynosi 24,57 zł., czyli w ujęciu miesięcznym: 2,05zł.

masa odebranych odpadów z nieruchomości zamieszkałych 2018 w Mg	ilość odpadów odebranych w ciągu roku od 1 mieszkańca Mg	cena za odbiór 1 Mg odpadów	roczny koszt odbioru odpadów od 1 mieszkańca	miesięczny koszt odbioru odpadów od 1 mieszkańca	koszt utrzymania GPZON i GCZO oraz koszty adm	proponowana stawka za odbiór od mieszkańca
42 553,07	0,402	529,2	212,74	17,73	2,05	20,00

Rozbudowa elementów systemu w sektorze obejmującym procesy obsługi selektywnego odbioru odpadów, zbiórki odpadów w GPZON i GCZO, częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w zabudowie jednorodzinnej we wskazanym w ustawie okresie, obsługi administracyjnej, edukacji ekologicznej itp. stanowi dla gmin dodatkowe obciążenie, podnosząc koszt funkcjonowania całego systemu. Przy obowiązujących aktualnie stawkach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w kontekście szerokiego wachlarza usług świadczonych na rzecz mieszkańców - wpływy z opłat nie wystarczają obecnie na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu.

Brak samofinansowania się systemu w pełni uzasadnia ustalenie podstawowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych na poziomie 20,00 zł. od osoby za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny. W przypadku nieprzestrzegania obowiązku selektywnego zbierania proponuje się stawkę wyższą, mającą charakter motywacyjny i „sankcyjny” na poziomie 40,00 zł. Konieczność zastosowania dwukrotności wysokości stawki opłaty w przypadku braku segregacji odpadów jest w pełni uzasadniona, gdyż wynika z procedowanej aktualnie nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

W sposób szczególny warto podkreślić fakt, iż systemy gospodarowania odpadami komunalnymi, mające charakter dynamiczny i podlegające ciągłym przeobrażeniom i modyfikacjom, nie powinny powiększać obszaru deficytu, ale zachować status neutralny. W przypadku zatem, gdy wysokość stawki opłaty pozwoli na zbilansowanie wpływów i kosztów, wynik będzie neutralny. Wynik ten nikogo nie obciąży tzn. nie będzie wymagał dofinansowania z innych źródeł budżetu gminy. Gdyby stawka została przyjęta na poziomie

zbliżonym do generowanego poziomu kosztów możemy mówić o zmierzaniu do stanu zgodnego z celem ustawodawcy, jakim było dążenie do samofinansowania się systemu. Nie ulega zatem żadnej wątpliwości, iż prawidłowo oszacowana stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi jeden z elementów „samofinansowania” systemu gospodarki odpadami w gminie. Podkreślenia tym samym wymaga fakt, iż w przypadku stawek, które nie będą w stanie pokryć kosztów systemu będzie on niestabilny. Brak mechanizmów finansowania takiego deficytu powoduje, iż jedynym stabilizatorem systemu jest budżet gminy, co z kolei jest sprzeczne z założeniem samofinansowania się systemu.

Procedowany aktualnie projekt nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, wyraźnie akcentuje w treści art. 6r ust. 2e kwestię samofinansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Nie bez znaczenia pozostają ugruntowane i wciąż niezmiennie w tej materii stanowiska regionalnych izb obrachunkowych, mające swój wyraz w uzasadnieniu do projektu wzmiankowanej noweli. W uzasadnieniu tym powołuje się uwagę wniesioną przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych zgłoszoną do "Sprawozdania z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2016 r. W myśl założeń wzmiankowanego projektu, wolą ustawodawcy jest, aby w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmowane były informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Intencją ustawodawcy jest bezsprzecznie to, aby możliwość ujawnienia rozliczenia zrealizowanych dochodów z tytułu przedmiotowej opłaty w zestawieniu z wydatkami poniesionymi na finansowanie systemu służyła radnym oraz społeczności lokalnej (w zależności od wyniku tj. nadwyżki lub niedoboru środków pochodzących z opłat nad wydatkami systemu) - jako impuls do ewentualnej korekty wysokości obowiązujących w danej gminie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wobec powyższego przyjęcie uchwały jest w pełni zasadne.

I Zastępca Prezydenta Miasta
Damian Rutkowski