

Dąbrowa Górnicza, 15.05.2019r.

WS.1710.4.2018

Pan Daniel Kołodziej
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

Na podstawie art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 07.10.1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r. poz. 561 z późn. zm.) składam zastrzeżenia do Wystąpienia pokontrolnego z dnia 02.05.2019r. nr WK-610/35/4/18/19 w zakresie Wniosku nr 5, a to w związku z niewłaściwym zastosowaniem art. 105 Kodeksu pracy.

Z przedstawionego Protokołu kontroli kompleksowej Miasta Dąbrowa Górnicza przeprowadzonej w okresie od 14 listopada 2018r. do 18 stycznia 2019r. przez kontrolerów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, jak również z opisu stanu faktycznego zawartego w Wystąpieniu pokontrolnym, o którym mowa wyżej w części przed sformułowaniem Wniosku nr 5 wynika, że w Urzędzie Miejskim w Dąbrowie Górniczej błędny był sposób dokumentowania przyznawania nagród kwartalnych pracownikom tutejszego Urzędu. Ze złożonych wyjaśnień, a przede wszystkim przedłożonych kontrolującym dokumentów można było w sposób precyzyjny ustalić, kto, za co i w jakiej wysokości otrzymał nagrodę kwartalną. Przedstawiona dokumentacja pokazywała, kto z przełożonych i w jakiej wysokości miał wpływ na ostateczny kształt nagrody danego pracownika.

Wniosek nr 5 „Zapewnić prawidłową formę przyznawania nagród pracownikom Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej, stosownie do art. 105 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018r. poz. 917 z późn. zm.) oraz mając na uwadze art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r. poz. 2077 z późn. zm.)” wskazuje na nieprzestrzeganie przepisów w zakresie przyznawania nagród pracownikom Urzędu Miejskiego, co nie ma miejsca.

Zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018r. poz. 1260 z późn. zm.) przepisy Kodeksu pracy stosuje się odpowiednio w sprawach nieuregulowanych w ustawie.

Nie można stwierdzić, że ustawa o pracownikach nie reguluje kwestii przyznawania nagród - art. 36 ust. 6 ustawy, art. 39 ust. 2 pkt 1 ustawy. Odesłanie we Wniosku nr 5 do stosowania art. 105 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018r. poz. 917 z późn. zm.) jest niewłaściwym zastosowaniem tego artykułu w kontekście ustawy o pracownikach samorządowych. Ustawodawca poprzez art. 36 ust.6 ustawy o pracownikach samorządowych daje pracodawcy swobodę zarówno co do merytorycznej decyzji o przyznaniu konkretnemu pracownikowi nagrody, jak i co do spraw związanych z udokumentowaniem otrzymanych nagród. Przepisy ustawy o pracownikach samorządowych nie wymagają indywidualnych aktów przyznania nagrody w postaci pisemnego zawiadomienia konkretnego pracownika wraz z uzasadnieniem przyznanej nagrody. Kierownicy komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego kierują do Prezydenta Miasta wnioski w formie pisemnej o przyznanie nagród, gdzie wskazani są personalnie pracownicy proponowani do nagrodzenia wraz z propozycją wysokości nagrody. Na podstawie wzmiankowanych wyżej dokumentów oraz ustnych konsultacji ze zwierzchnikami pracowników wytypowanych do nagród Prezydent Miasta podejmuje decyzje o przyznaniu nagrody i jej wysokości. Decyzja Prezydenta Miasta posiada **formę pisemną**, jest to dokument w postaci zbiorczej tabeli nagrodzonych pracowników, gdzie każdy z pracowników jest wymieniony z imienia i nazwiska wraz z przyporządkowaną wysokością nagrody. Tabela zawiera również sumaryczne podsumowanie wysokości przyznanych nagród, a tym samym kwoty wydatkowanych środków na ten cel. Dokument



ten jest opatrzony podpisem Prezydenta Miasta, zatem posiada formę pisemnego oświadczenia woli osoby zarządzającej zakładem pracy, jakim jest Urząd Miejski, co do przyznania nagrody.

Zgodnie z art. 39 ustawy o pracownikach samorządowych Prezydent Miasta Zarządzeniem Nr 1319.2012 z dnia 12.10.2012r. w sprawie: ustalenia Regulaminu wynagradzania pracowników Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej ze zmianami wprowadzonymi Zarządzeniami Nr 895.2016 z dnia 29.04.2016r., Nr 1089.2016 z dnia 01.07.2016r. oraz Nr 2225.2017 z dnia 14.12.2017r. ustalił regulamin wynagradzania pracowników Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej, w którym uregulował m.in. kwestie związane z nagrodami (innymi niż nagroda jubileuszowa) tj. sposób naliczania środków na Fundusz Nagród, kwartalną częstotliwość przyznawania, ale przede wszystkim określił jednolite zasady, którymi kieruje się przy przyznawaniu nagród dla pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Każdorazowo podstawą przyznania nagrody dla pracowników samorządowych jest wzorowość i sumienność wykonywania powierzonych obowiązków, przejawianie inicjatywy, w szczególności w realizowaniu programów finansowanych ze środków unijnych, sprawność i skuteczność oraz ciągłe doskonalenie sposobu wykonywania pracy, jej złożoność merytoryczną i organizacyjną. Doceniana jest również sprawność wykonywanych funkcji koordynujących i kontrolujących osób zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych. Przy określeniu wysokości nagrody pracodawca uwzględnia przyznane pracownikowi podziękowania i pochwały, wyniki kontroli wewnętrznych i zewnętrznych dotyczących zadań wykonywanych przez danego pracownika, wynik przeprowadzonych ocen okresowych, umiejętność wykonywania zadań na wszystkich stanowiskach pracy określonych w strukturze Wydziału lub komórki organizacyjnej. Każdorazowo przed podjęciem ostatecznej decyzji o przyznaniu i wysokości nagrody uzgadniane są z resortowymi zwierzchnikami t.j. Zastępcami Prezydenta Miasta, Skarbnikiem Miasta i Sekretarzem Miasta, którzy wcześniej konsultują ją z podległymi Naczelnikami Wydziałów i Kierownikami komórek równorzędnych. Przyznanie nagród wynika z woli pracodawcy, a więc również Prezydent Miasta w stosunku do pracowników samorządowych ma możliwość indywidualnego przyznania tej nagrody, w indywidualnie określonej wysokości w zależności np. od stopnia trudności powierzonych zadań lub intensywności obowiązków. Prezydent Miasta jako pracodawca ustalając Regulamin wynagradzania pracowników Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej nie wskazał w nim konieczności sporządzania indywidualnych wniosków o nagrody dla poszczególnych pracowników.

Aktualnie obowiązujący Regulamin wynagradzania pracowników Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej nadany Zarządzeniem Nr 2513.2018 Prezydenta Miasta z dnia 04.06.2018r. określony przepisami prawa i regulacjami wewnętrznymi sposób przyznawania nagród pracownikom Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej ma na uwadze brzmienie art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r. poz. 2077 z późn. zm.). Sporządzane w naszym Urzędzie Miejskim zbiorcze wnioski o nagrody dla pracowników poszczególnych komórek organizacyjnych, poprzez konieczność ich ustnej konsultacji z bezpośrednimi przełożonymi pracownika, jak i ze zwierzchnikami resortowymi zwiększa u pracodawcy m.in. znajomość specyfiki pracy każdego zatrudnionego, pozwala na lepsze zaznajomienie się z ich sukcesami, ale również i z problemami wynikającymi z wykonywanej pracy. Każdy bezpośredni przełożony ustalając wysokość wnioskowanej nagrody, czy występując w trakcie rozmowy z Prezydentem Miasta o dodatkowe środki dla danego pracownika posiada informację o zrealizowanych w danym kwartale zadaniach, zaangażowaniu, sprawności, skuteczności wykonywania tych zadań. Pracownik każdorazowo zostaje poinformowany o wysokości przyznanej nagrody. Nadto dla każdego z pracowników prowadzona jest w formie elektronicznej karta wynagrodzenia, gdzie szczegółowo wyspecyfikowane są składniki wynagrodzenia, a także nagrody otrzymane przez pracownika przez okres jego zatrudnienia. W treści formy elektronicznej karty wynagrodzenia wskazuje się konkretną wysokość nagrody wraz z okresem za jaki została przyznana. Pracownicy są informowani o przyznaniu nagrody ustnie przez swojego przełożonego, a ponadto

informacja ta znajduje odzwierciedlenie na tzw. pasku wynagrodzenia otrzymywanym przez pracownika.

Odnosnie braku pisemnego uzasadnienia co do przyznanych nagród podtrzymuję stanowisko zamieszczone w wyjaśnieniach z dnia 17.12.2018r. i 03.01.2019r. złożone podczas kontroli kontrolerom Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Reasumując w świetle brzmienia art. 43 ustawy o pracownikach samorządowych, art. 105 Kodeksu pracy nie ma zastosowania do nagradzania pracowników samorządowych.

Prezydent Miasta
M. B.
Marcin Bazylak

SEKRETARZ MIASTA

Iwona Bednarska
Iwona Bednarska
15.01.2019r.