

**Protokół z posiedzenia Komisji Budżetowej w dn. 19.04.2018 roku od godz. 15<sup>00</sup> do godz. 16<sup>00</sup>  
w sali nr 418 Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej przy ul. Granicznej 21**

---

Obecni na posiedzeniu radni - zgodnie z listą obecności.

W posiedzeniu uczestniczyli:

I Z-ca Prezydenta Miasta – P. Marcin Bazylak

Skarbnik Miasta – P. Janina Bronikowska-Radosz

Sekretarz Miasta – P. Iwona Bednarska

Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami – P. Joanna Wartak

Naczelnik Wydziału Zdrowia, Polityki Społecznej i Aktywizacji Zawodowej – P. Joanna Mizera

Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej – P. Piotr Jędrusik

Naczelnik Wydziału Komunikacji i Drogownictwa – P. Arkadiusz Grządział

Naczelnik Wydziału Inwestycji Miejskich – P. Rafał Zwoliński

Z-ca Naczelnika Wydziału Kultury i Sportu – P. Magdalena Mossakowska

Z-ca Naczelnika Wydziału Oświaty – P. Małgorzata Wilk

Kierownik Referatu Finansowego Wydziału Oświaty – P. Małgorzata Durbacz

Radca prawny Urzędu Miejskiego – P. Łukasz Zygmunt

Posiedzeniu Komisji Budżetowej przewodniczył Wiesław Wiekiera – Przewodniczący Komisji. Przewodniczący Komisji W.Wiekiera na podstawie listy obecności stwierdził kworum i powitał wszystkich zebranych.

Przewodniczący W.Wiekiera przedstawił tematykę posiedzenia i zaproponował dodanie do tematyki posiedzenia pkt 7 w brzmieniu: Sprawy wniesione, wolne wnioski.

W wyniku głosowania: 11-za, 0-przeciw, 0-wstrzym., porządek obrad Komisji wraz z proponowaną zmianą został przyjęty.

**Tematyka posiedzenia:**

1. Zatwierdzenie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu miasta Dąbrowy Górniczej za 2017 rok.
3. Informacja o stanie mienia gminy Dąbrowa Górnicza za 2017 rok.
4. Sprawozdanie za 2017 rok z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej gminy Dąbrowa Górnicza.
5. Sprawozdanie finansowe za 2017 rok.
6. Opiniowanie projektów uchwał.
7. Sprawy wniesione, wolne wnioski.

**Ad. pkt 1**

Komisja przyjęła protokół BRM.0012.2.3.2018 z posiedzenia w dniu 27.03.2018r. - wynik głosowania: 10-za, 0-przeciw, 1-wstrzym.

**Ad. pkt 2**

Przewodniczący W.Wiekiera powiedział, że sprawozdanie było omawiane na posiedzeniach wszystkich komisji merytorycznych i radni mogli zapoznać się ze szczegółami sprawozdania. W związku z powyższym, Przewodniczący W.Wiekiera poprosił Skarbnika Miasta J.Bronikowską-Radosz o przybliżenie najważniejszych elementów „Sprawozdania rocznego z wykonania budżetu

miasta Dąbrowa Górnicza za 2017 rok” i zaproponował, by w kolejnych punktach tematyki posiedzenia, tj. pkt 3, pkt 4, pkt 5, radni zadawali pytania.

Skarbnik Miasta J.Bronikowska-Radosz powiedziała, że Prezydent Miasta przedłożył Radzie Miejskiej i Regionalnej Izbie Obrachunkowej „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu miasta Dąbrowa Górnicza za 2017 rok” Zarządzeniem Nr 2392.2018 z dn. 26 marca 2018r. i przedstawiła wykonanie budżetu miasta za 2017 rok w cyfrach ogólnych wraz z procentowym wykonaniem w stosunku do planu.

Skarbnik Miasta J.Bronikowska-Radosz przedstawiła uchwałę 4200/III/74/2018 z dnia 16 kwietnia 2018 roku Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przewodniczący W.Wiekiera otworzył dyskusję i zadał pytanie dot. wysokości deficytu w 2017 roku i jego pokrycia.

Skarbnik Miasta J.Bronikowska-Radosz odpowiedziała, że deficyt w 2017 roku to kwota 21.554.000,00zł i został pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów oraz z rozliczeń z lat ubiegłych.

Przewodniczący W.Wiekiera spytał o przyczynę niskiego wykonania – 44% remontów sygnalizacji świetlnej oraz o dofinansowanie do likwidacji azbestowych pokryć dachowych – wykonanie 75%.

Skarbnik Miasta J.Bronikowska-Radosz wyjaśniła, że nie ma zainteresowania na dotacje w zakresie dofinansowania na likwidację pokryć dachowych czy oczyszczalnie ścieków, a mieszkańcy byli bardziej zainteresowani dofinansowaniem do zakupu pieców gazowych czy zmiany systemu ogrzewania.

Przewodniczący W.Wiekiera poddał pod głosowanie **„Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu miasta Dąbrowa Górnicza za 2017 rok”**.

W wyniku głosowania: 9-za, 1-przeciw, 1-wstrzym., Komisja pozytywnie zaopiniowała „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu miasta Dąbrowy Górniczej za 2017 rok”.

### **Ad. pkt 3**

W związku z brakiem pytań, Przewodniczący W.Wiekiera poddał pod głosowanie **„Informację o stanie mienia gminy Dąbrowa Górnicza za 2017 rok”**.

W wyniku głosowania: 9-za, 2-przeciw, 0-wstrzym., Komisja pozytywnie zaopiniowała „Informację o stanie mienia gminy Dąbrowa Górnicza za 2017 rok”.

### **Ad. pkt 4**

Przewodniczący W.Wiekiera otworzył dyskusję.

W związku z brakiem pytań, Przewodniczący W.Wiekiera poddał pod głosowanie **„Sprawozdanie za 2017 rok z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej gminy Dąbrowa Górnicza”**.

W wyniku głosowania: 9-za, 2-przeciw, 0-wstrzym., Komisja pozytywnie zaopiniowała „Sprawozdanie za 2017 rok z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej gminy Dąbrowa Górnicza”.

## **Ad. pkt 5**

W związku z brakiem pytań, Przewodniczący W.Wiekiera poddał pod głosowanie „**Sprawozdanie finansowe za 2017 rok**”.

W wyniku głosowania: 9-za, 1-przeciw, 1-wstrzym., Komisja zatwierdziła „Sprawozdanie finansowe za 2017 rok”.

Naczelnik Wydziału Komunikacji i Drogownictwa A.Grządział przedstawił wyjaśnienia do pytania dotyczącego sygnalizacji świetlnej.

Naczelnik A.Grządział powiedział, że zadanie to jest realizowane w ramach umowy, podzielonej na zakres remontowy i bieżące utrzymanie sygnalizacji - na bieżące utrzymanie jest określony miesięczny ryczałt, a część remontowa, obejmuje uszkodzenia sygnalizacji świetlnej w przypadku zdarzeń drogowych lub warunków atmosferycznych. W ubiegłym roku, dużo napraw remontowych udało się przeprowadzić z odzyskanych środków z OC sprawców, a ponadto było o wiele mniej zdarzeń związanych z awarią urządzeń sterujących czy infrastrukturą. Naczelnik A.Grządział powiedział, że kwota była zaplanowana na bazie lat poprzednich, a w 2018 roku awarii było znacząco mniej.

## **Ad. pkt 6**

Przystąpiono do opiniowania projektów uchwał skierowanych do Komisji.

### Projekt uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2018 - 2023 - druk nr 60

Skarbnik Miasta J.Bronikowska-Radosz przedstawiła zakres zmian w projekcie uchwały i omówiła zmiany, przedstawione w uzasadnieniu do projektu uchwały.

W związku z brakiem pytań, Przewodniczący W.Wiekiera poddał pod głosowanie projekt uchwały. W wyniku głosowania: 10-za, 1-przeciw, 0-wstrzym., Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

### Projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie miasta Dąbrowy Górniczej na rok 2018 - druk nr 61

Skarbnik Miasta J.Bronikowska-Radosz omówiła zmiany w budżecie miasta Dąbrowy Górniczej na rok 2018, przedstawione w uzasadnieniu do projektu uchwały.

Przewodniczący W.Wiekiera otworzył dyskusję.

Radny E.Bober poprosił o szersze wyjaśnienia w sprawie zwrotu dotacji w MOPS.

Skarbnik Miasta J.Bronikowska-Radosz powiedziała, że nie są to zwroty dotacji MOPS-u tylko zwroty dotacji, w przypadku których po weryfikacji okazało się, że zostały nienależnie pobrane przez świadczeniobiorców. Ponieważ są to zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, gmina musi odprowadzić te pieniądze do budżetu państwa, jeżeli świadczeniobiorca je wpłacił.

Radny G.Jaszczura spytał o bezprzewodowy zestaw do cyfrowego głosowania, ponieważ w wyniku tego, że go nie ma, dochodzi do podawania nieprawdziwych wyników głosowania ...

Przewodnicząca Rady Miejskiej A.Pasternak przerwała wypowiedź radnego i spytała, kiedy doszło do podania nieprawdziwych wyników głosowania i poprosiła o podanie konkretnego przykładu.

I Z-ca Prezydenta M.Bazylak poprosił o wskazanie konkretnego przykładu takiego głosowania, i w przypadku jego braku wycofanie słów, albo zostanie to uznane za pomówienie.

Radny G.Jaszczyra wycofał słowa o podawaniu nieprawdziwych wyników głosowania, ze względu na brak możliwości podania w tej chwili przykładu. Radny G.Jaszczyra stwierdził, że gdy był bezprzewodowy zestaw do cyfrowego głosowania, wyniki podawane były sprawniej i można było przeczytać, kto i jak głosował. Radny spytał, kiedy nastąpi zakup zestawu do cyfrowego głosowania, żeby podnieść poziom procedowania na sesji, usprawnienia pracy i sprawniejszego głosowania.

Sekretarz Miasta I.Bednarska wyjaśniła przyczynę zwrotu środków za zakup zestawu do głosowania i dodała, że po tym doświadczeniu, trzeba przetestować kilka systemów.

Radny G.Jaszczyra stwierdził, że dłuższy okres już niestety trwa, a również mieszkańcy proszą o możliwość zapoznawania się z wynikami głosowania przez poszczególnych radnych.

I Z-ca Prezydenta M.Bazylak powiedział, że są dążenia do zapisu cyfrowego, ale są transmisje on-line, które są rejestrowane i nagrywane, a operator pokazuje salę podczas głosowania, i czynione są starania o zakup nowego sprzętu.

W związku z brakiem dalszych pytań, Przewodniczący W.Wiekiera poddał pod głosowanie projekt uchwały. W wyniku głosowania: 10-za, 1-przeciw, 0-wstrzym., Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

#### Projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie miasta Dąbrowy Górniczej na rok 2018 - druk nr 62

Skarbnik Miasta J.Bronikowska-Radosz wyjaśniła, że projekt uchwały dotyczy zmiany planu finansowego Miejskiego Zarządu Budynków Mieszkalnych w związku z przesunięciem środków na realizację zadań inwestycyjnych.

W związku z brakiem pytań, Przewodniczący W.Wiekiera poddał pod głosowanie projekt uchwały. W wyniku głosowania: 10-za, 0-przeciw, 1-wstrzym., Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

#### Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/452/08 z dnia 18 czerwca 2008r. w sprawie przyznania pierwszeństwa w nabywaniu lokali użytkowych ich najemcom lub dzierżawcom - druk nr 56.

Przedstawiciel Grupy radnych M.Stępień powiedział, że projekt dotyczy wniesienia poprawki do uchwały w sprawie przyznania pierwszeństwa w nabywaniu lokali użytkowych ich najemcom lub dzierżawcom. Streszczając genezę uchwały radny powiedział, że opiera się ona na specyficznym kazusie, że w sytuacji, w której jest wspólność małżeńska i każdy z małżonków wynajmuje odrębnie lokal użytkowy od gminy, drugi współmałżonek nie mógł do tej pory w Dąbrowie Górniczej wykupić lokalu użytkowego. Zdaniem radnego, proponowana poprawka wysłaby naprzeciw oczekiwaniom lokalnych przedsiębiorców, których należy wspierać, a ponadto jest zasadna, gdyż umożliwi racjonalne gospodarowanie lokalami użytkowymi w naszym mieście.

Przewodniczący W.Wiekiera otworzył dyskusję.

I Z-ca Prezydenta M.Bazylak poprosił o zabranie głosu w tej sprawie przez radcę prawnego Ł.Zygmunta w związku z opinią do tego projektu.

I Z-ca Prezydenta M.Bazylak poprosił również o sprostowanie informacji, że jeden z małżonków nie mógł kupić lokalu, gdyż mógł wykupić lokal, tylko nie mógł go kupić w drodze bezprzetargowej. Każdy, kto może przystąpić do postępowania przetargowego ma prawo do zakupu lokalu użytkowego, natomiast w tym przypadku jest mowa o pewnym przywileju, z którego małżonek nie może skorzystać w trybie bezprzetargowym. Poprosił o doprecyzowanie, że małżonek może zakupić lokal w Dąbrowie

Górnicej, ale w trybie postępowania przetargowego, natomiast nie może w sposób uprzywilejowany.

Przewodniczący W.Wiekiera spytał, o opinię Komisji Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska.

Radny K.Dybich powiedział, że opinia Komisji była negatywna.

Radca prawny Ł.Zygmunt wyjaśnił, że uchwała z 2008 roku przewiduje pewien przywilej nabycia z pierwszeństwem na zasadzie, że maksymalnie jedna osoba może skorzystać z tego przywileju, co do jednego lokalu wynajmowanego od gminy Dąbrowa Górnicza. Proponowany projekt uchwały dotyczy bardzo szczególnego przypadku, który sprowadza się do takiego stanu faktycznego, że małżeństwo, które zachowuje ustrój majątkowy wspólności ustawowej i każdy z małżonków prowadzi działalność gospodarczą wynajmując odrębnie lokale użytkowe od gminy, np. lokal A i B. Przy przyjęciu proponowanej zmiany, kiedy wniosek o wykup lokalu złoży żona i mąż, i oba lokale są sprzedawane, dojdzie do sytuacji, w której własność lokalu A nabydzie i żona i mąż, i własność lokalu B również żona i mąż, czyli de facto stają się współwłaścicielami obu tych lokali. De facto, żona zrealizowała prawo pierwszeństwa w stosunku do dwóch lokali, czyli nabyła lokal z prawem pierwszeństwa wykorzystując to, że mąż również prowadzi działalność gospodarczą, i nabywa dwa lokale. Generalnie uchwała z 2008 roku ustanawia zasadę – próg w postaci jednego lokalu i mógłby zostać podniesiony zarzut np. przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność wynajmującego od gminy kilka lokali, który może kupić tylko jeden lokal, i który nigdy nie stanie się właścicielem dwóch lokali nabytych z prawem pierwszeństwa. Ewentualnie sytuacja, w której małżonkowie mogliby nabyć lokale z pierwszeństwem, występuje w przypadku rozdzielności majątkowej, bo wtedy zostanie zachowana zasada, że jeden wynajmujący korzysta z pierwszeństwa i kupuje „własność na jedną osobę”. Radca Ł.Zygmunt podkreślił, że chodzi o zasadę pierwszeństwa i stąd jego obawy o uwagi organu nadzoru, i skargi innych przedsiębiorców.

Radny M.Stępień powiedział, że to, o czym mówił radca prawny to jest tzw. przymus ustawowy, bo przecież dwie osoby nie złożyły wniosku; jedna osoba złożyła wniosek, a druga osoba ma również prawo do złożenia tego wniosku.

Radny M.Stępień odczytał fragment opinii prawnej odnośnie zmiany § 5 uchwały, że „zmiana może narazić na zarzut nierównego traktowania najemców czy dzierżawców lokali użytkowych” i stwierdził, że może, ale wcale nie musi. Radny powiedział, że jest to dowolna interpretacja i uznaniowe podejście do tej sprawy. Radny M.Stępień powiedział, że proponowana poprawka nie jest niezgodna z prawem i podejmując uchwałę Rada nie zrobi nic niezgodnego z prawem; jest to kwestia uznaniowości i interpretacji przepisów.

Radca prawny Ł.Zygmunt powiedział, że zachwianie zasadą równości wobec prawa jest sprzeczne z prawem – jest to art. 32 Konstytucji. Przepis jest ogólny i każdy może mieć odmienną interpretację, ale jego zadaniem jest wskazanie pewnych zagrożeń w związku z projektami uchwał i takie zagrożenia wskazał. Radca Ł.Zygmunt powiedział, że użył partykuły „może”, bo nie może powiedzieć na pewno, gdyż dalsze czynności nie zależą od niego, tylko od osób trzecich, które mają interes prawny, ale skoro ma zastrzeżenia, to je wyartykułował.

I Z-ca Prezydenta M.Bazylak powiedział, że jest jeden taki przypadek w Dąbrowie Górniczej i ponieważ mowa o przywilejach, to powinno się o nich mówić z ostrożnością i przewidywalnością. I Z-ca Prezydenta M.Bazylak powiedział, że trudno na przykładzie jednego doświadczenia budować prawo i poprosił, by rozważyć uwagi radcy prawnego i przy pracy nad projektem nie mieć w myślach konkretnego przypadku, tylko procedować nad systemowym rozwiązaniem dotyczącym przywilejów, których się udziela. I Z-ca Prezydenta M.Bazylak podkreślił, że jest to majątek gminy, który zostaje sprzedany, często na wniosek zainteresowanego najemcy.

Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami J.Wartak powiedziała, że w okresie 10 lat zawarto 30 umów.

I Z-ca Prezydenta M.Bazylak powiedział, że teraz rozpatrywany jest indywidualny przypadek, a warto porozmawiać o aktywnej polityce wobec lokali użytkowych i przedsiębiorczości, bo teraz ma poczucie, że chce się załatwić konkretny przypadek uchwałą Rady Miejskiej.

Radny G.Jaszczura zwrócił uwagę, że w pewnym sensie zapis, który jest w tej chwili w uchwale, dyskryminuje instytucję małżeństwa – bo dwóch małżonków, opłacających prawidłowo czynsz nie może nabyć lokalu użytkowego na uprzywilejowanych zasadach; jeden małżonek może, a drugi może zakupić lokal użytkowy, ale bez bonifikaty.

I Z-ca Prezydenta M.Bazylak powiedział, że jeżeli małżonek nabywa lokal użytkowy, to nabywa go do wspólnoty majątkowej, czyli korzysta z tego, że nabywa ten lokal, a małżeństwo nie może kupić dwóch lokali, jeżeli ma wspólnotę majątkową - może nabyć jeden lokal i jest to ich dobro wspólne.

Radny M.Stępień powiedział, że stoi na stanowisku takiej interpretacji przepisów, że prawo jest przypisane do konkretnej osoby, a nie do skutku prawnego.

Radny M.Stępień powiedział, że według niego, sprzedaż lokali użytkowych jest na korzyść gminy i na podstawie interpelacji wie, że w mieście jest wolnych około 100 lokali użytkowych, więc jeżeli pokażemy zielone światło przedsiębiorcom, to będzie to na plus dla gminy.

I Z-ca Prezydenta M.Bazylak powiedział, że jego zdaniem ta poprawka nic nie wniesie, jeżeli chodzi o poziom sprzedaży lokali użytkowych.

Przewodniczący W.Wiekiera poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W wyniku głosowania: 2-za, 8-przeciw, 1-wstrzym., Komisja negatywnie zaopiniowała projekt uchwały.

#### **Ad. pkt 7**

Pismo Rady Dzielnicy Strzemieszyce Wielkie w sprawie podjęcia działań prawnych, mających na celu odstąpienie od naliczania 50% stawki opłaty adiacenckiej, Komisja przyjęła do wiadomości.

Przewodniczący W.Wiekiera zakończył posiedzenie Komisji.

Przewodniczący Komisji Budżetowej

Wiesław Wiekiera