

**Protokół z posiedzenia Komisji Prawno-Organizacyjnej  
w dn. 9.05.2017 roku od godz. 8<sup>30</sup> do 8<sup>55</sup>  
w sali nr 418 Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej przy ul. Granicznej 21**

---

Obecni na posiedzeniu radni - zgodnie z listą obecności.

Osoby zaproszone:

Sekretarz Miasta - Pani Iwona Bednarska

Radca Prawny - Pan Łukasz Zygmunt

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej - Pan Patryk Kuzior

Naczelnik Wydziału Organizacji Pozarządowych i Aktywności Obywatelskiej - Pan Piotr Drygała

Posiedzeniu Komisji Prawno-Organizacyjnej przewodniczył Sławomir Żmudka – Przewodniczący Komisji, który powitał wszystkich zebranych.

**Tematyka posiedzenia:**

1. Opiniowanie projektu uchwały w sprawie wyrażenia opinii w sprawie wejścia miasta Dąbrowa Górnicza w skład tworzonego na terenie województwa śląskiego związku metropolitalnego, o którym mowa w art. 1 ust.2 i 3 ustawy z dnia 9 marca 2017 o związku metropolitalnym w województwie śląskim – druk nr 45.

Naczelnik Wydziału Organizacji Pozarządowych i Aktywności Obywatelskiej P.Drygała powiedział, że zgodnie z podjętą w dniu 11 kwietnia 2017r. uchwałą Rady Miejskiej, Prezydent Miasta wydał Zarządzenie o przeprowadzeniu konsultacji, które trwały od 13 kwietnia do 5 maja, czyli 14 dni. Mieszkańcy mogli wyrażać swoją opinię na temat przystąpienia do metropolii na imiennych kartach konsultacyjnych – oddano 112 głosów, w tym 5 osób głosowało przeciw, a 107 osób głosowało za przystąpieniem. Naczelnik Wydziału Organizacji Pozarządowych i Aktywności Obywatelskiej P.Drygała dodał, że Rada Działalności Pożytku Publicznego oraz Dąbrowskie Forum Organizacji Pozarządowych wydały pozytywną opinię w sprawie przystąpienia miasta Dąbrowa Górnicza do związku metropolitalnego.

Radna K.Zagajska powiedziała, że w raporcie były tylko dwie uwagi i spytała, czy były tylko te?

Naczelnik Wydziału Organizacji Pozarządowych i Aktywności Obywatelskiej P.Drygała powiedział, że były tylko te dwie uwagi.

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że uchwała jest elementem procedury – po przeprowadzeniu konsultacji, jednostki samorządu, zarówno te, które mają wejść w skład związku metropolitalnego muszą się wypowiedzieć, jak i inne jednostki samorządu, w przypadku których, jest jeszcze kwestia zaopiniowania przez powiaty i sejmik województwa. Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że Rada Miejska wydaje opinię, gdyż dotyczy to bezpośrednio Gminy Dąbrowa Górnicza. Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że jest to zwieńczenie kilkunastoletnich starań o powstanie metropolii i stąd propozycja pozytywnego zaopiniowania uczestnictwa w niej miasta.

Radny P.Bobrowski spytał o planowanie i kształt projektu, i czy są informacje dot. przystępowania ościennych miast do tego projektu oraz czy jakaś gmina nie wyraziła zgody?

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że dyskusja na ten temat trwała od wielu lat, i opinie różnych jednostek zmieniały się, jak np. Jaworzno, które obecnie nie jest zainteresowane przystąpieniem do związku, co wynika z odrębnej wizji komunikacji i odrębnego systemu transportowego, natomiast ościenne gminy podtrzymują swoje zdanie.

Radna K.Stępień spytała, jakie są ogólne zasady funkcjonowania, i czy finansowanie będzie się odbywało na takich zasadach jak w UE oraz czy z układu metropolitalnego wynikają jakieś korzyści ze strony budżetu państwa?

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że działa tu mechanizm premiowania współpracy – ustawa o związku metropolitalnym przewiduje dodatkowe środki w postaci udziału w PIT i prognoza z wcześniejszych danych wskazywała, że będą to środki w wysokości 260 – 280 milionów rocznie, które otrzyma związek i które będą podstawą jego finansowania, a dodatkowo składka członkowska, również opisana w ustawie, na poziomie promila wpływów podatkowych.

Radna K.Szaniawska spytała, jaka to będzie kwota?

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że będzie to kwota kilkuset tysięcy rocznie z budżetu Dąbrowy Górniczej.

Radna K.Stępień spytała, kto będzie decydował o rozdziale środków?

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że będzie to odrębny podmiot – związek będzie osobą prawną, która będzie zarządzała w oparciu o swój własny budżet i decydować będą organy związku metropolitalnego, tj. zgromadzenie, złożone z delegatów. Organ stanowiący będzie uchwalał, a zarząd będzie wykonawcą, ale trudno powiedzieć, w jakim stopniu Gmina Dąbrowa Górnicza będzie beneficjentem, bo są to korzyści niewymierne. Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że ta instytucja nie będzie oddawać pieniędzy na projekty, natomiast pozwoli to na podjęcie przez nią działań, będących dźwignią finansową - jeśli związek metropolitalny weźmie udział w programach związanych z integracją i rozwojem transportu, które pozwolą na pozyskanie środków zewnętrznych, to wszyscy, którzy biorą udział, będą beneficjentami. Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior zwrócił uwagę, że kompetencje w zakresie transportu dotyczą nie tylko autobusów czy tramwajów, ale również transportu kolejowego i szynowego, więc jest szansa na rozwijanie koncepcji kolei metropolitalnej i może to przynieść korzyści Dąbrowie Górniczej, która jest na głównej osi Zawiercie – Gliwice, które nie są policzalne, ale mieszkańcy ostatecznie na tym zyskają. Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że związek nie przejmie KZK GOP, ale będzie to koordynował, aczkolwiek w przyszłości może tak się stać, ale w tej ustawie nie ma mechanizmu bezpośredniego przejęcia zadań od KZK GOP. Związek będzie koordynatorem dla różnych podmiotów, które funkcjonują w tym obszarze i będzie mógł przeznaczać środki na rozwój, ale są również zadania związane z planowaniem przestrzennym - koordynowanie koncepcji i ustalenie możliwości harmonijnego rozwoju tego obszaru. Gmina nie traci żadnych zadań i swojej samodzielności - związek ma pomóc w skoordynowaniu wspólnych działań samorządów, a przekazywana składka będzie przeznaczona na sfinansowanie jego działalności.

Radna K.Stępień powiedziała, że z tego będą finansowane przedsięwzięcia, które będą wspólnym działaniem samorządów, czyli nie będzie to forma dotacji celowej dla poszczególnych gmin, tylko wspólne funkcjonowanie wynikające z jakiegoś planu.

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że związek nie będzie podmiotem, który będzie refinansował zadania – podejmowane przez związek działania mogą przynieść bezpośrednie korzyści na danym obszarze, ale związek nie będzie przekazywał środków.

Radny P.Bobrowski powiedział, że wydaje się, że 280 milionów to duże pieniądze, ale są to małe pieniądze - to są duże środki, jeśli miałyby być przeznaczone w całości dla Dąbrowy Górniczej. Radny P.Bobrowski powiedział, że kwestia rozdziału pieniędzy i mechanizm ich rozdziału, to bardzo istotna sprawa i spytał, czy podział nie będzie się odbywał w oparciu o kryterium ilości mieszkańców przypadających na daną gminę? Radny P.Bobrowski poruszył kwestię równouprawnienia członków nowoprojektowanej metropolii, i powiedział, że można sobie wyobrazić, że kilka naprawdę silnych i bogatych miast, mających możliwość finansowania swoich projektów i wspomagania się środkami pozyskanymi z nowopowstałego funduszu, jest w stanie wykorzystywać te środki bardziej skutecznie, efektywnie, natomiast biedne gminy – już gorzej. Radny P.Bobrowski powiedział, że jest ciało powołane stricte do rozdysponowywania tych pieniędzy, i znów powstaje pytanie, czy w skład tego ciała wchodzi delegaci poszczególnych gmin, będących członkami nowopowstałego związku, czy powołani fachowcy, nieutożsamiani z żadną z gmin? - co jest trudne, ale byłoby bardziej obiektywne, jeśli chodzi o rozdział środków i wspomniana kwestia siły zdolności finansowej gminy wchodzącej w skład związku do realizowania różnych przedsięwzięć, które wpisywałyby się w całość tego projektu, a jednocześnie dawałoby to każdej gminie możliwość udźwignięcia inwestycji i w ten sposób skutecznego wykorzystywania tych środków.

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że nie ma tu mechanizmu rozdysponowywania środków – podmiot uzyska finansowanie swoich zadań i powstaje pytanie, co konkretnie w ramach zadań ustawowych związek robi – może to być np. stworzenie studium i próba skoordynowania transportu, w wyniku czego, będzie 1 bilet na pociągi, autobusy, powstanie skoordynowany rozkład jazdy, ale to nie będzie tak, że w związku z wydaniem środków, wrócą one w odpowiedniej proporcji do poszczególnych miast. Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że oczywiście jest takie ryzyko, że duży może więcej i będzie próbował wykorzystać środki pod kątem swoich potrzeb, ale jeżeli będziemy wychodzić z takiego założenia, to trzeba by w ogóle zrezygnować ze współpracy, więc trzeba założyć dobrą wolę wszystkich partnerów.

Radny P.Bobrowski powiedział, że ułatwienia czy udogodnienia dla mieszkańców, nie zawsze należy przeliczać na pieniądze.

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior zgodził się z tą wypowiedzią i powiedział, że na naszym obszarze zacierają się granice poszczególnych miast, a ponadto, wielu mieszkańców ościennych miast korzysta z infrastruktury Katowic, bo dojeżdża tam do pracy, więc stworzenie np. tam mechanizmu, który zadziała w zakresie skoordynowania transportu, spowoduje, że beneficjentami będą wszyscy mieszkańcy przyjeżdżający do Katowic, m.in. Dąbrowy Górniczej czy Będzina.

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że ciężar funkcjonowania związku będzie oparty, zgodnie z ustawą, na 5-cio osobowym zarządzie, który będzie wybrany, i powinni to być profesjonaliści, bo będą zajmować się tylko tym, natomiast członkami zgromadzenia będą delegaci, czyli wójtowie, burmistrzowie, prezydenci, bądź osoby przez nich wyznaczone, i kto zostanie wybrany, będzie zależało od tego gremium.

Przewodniczący S.Żmudka spytał, czy nazwa jest już ostateczna?

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że opiniowane jest przystąpienie do związku metropolitalnego, który na tym etapie nie ma nazwy, ale wielokrotnie były artykułowane oczekiwania miast zagłębiowskich, by zawrzeć akcent zagłębiowski w nazwie. Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że Prezydent Dąbrowy Górniczej, Prezydent Sosnowca wielokrotnie podkreślali i akcentowali takie potrzeby, ale wniosek w tym zakresie złoży Miasto Katowice, a ostatecznie o nazwie zdecyduje Rada Ministrów.

Radny M.Stępień powiedział, że w połowie kwietnia Rada Miasta Katowice miała zająć się siedzibą przyszłej metropolii oraz w drodze konsultacji, nakreśleniem samej nazwy i stwierdził, że w tej procedurze Rada Miasta Katowice ma duże znaczenie.

Naczelnik Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli Wewnętrznej P.Kuzior powiedział, że ustawa określa, że to Rada Miasta Katowice składa wniosek, natomiast przedmiotem konsultacji w Katowicach było, tak jak w Dąbrowie Górniczej, uczestnictwo w związku.

W związku z brakiem dalszych pytań, Przewodniczący S.Żmudka poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie wyrażenia opinii w sprawie wejścia miasta Dąbrowa Górnicza w skład tworzonego na terenie województwa śląskiego związku metropolitalnego, o którym mowa w art. 1 ust.2 i 3 ustawy z dnia 9 marca 2017 o związku metropolitalnym w województwie śląskim– druk nr 45.

W wyniku głosowania: 9-za, 0-przeciw, 0-wstrzym., Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący S.Żmudka zakończył posiedzenie Komisji.

Przewodniczący Komisji Prawno-Organizacyjnej

Sławomir Żmudka