

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Dąbrowa Górnicza dla przebudowy gazociągu Tworzeń - Szopienice

Projekt planu jest sporządzany na wniosek Biura Studiów i Projektów Gazownictwa GAZOPROJEKT S.A. z siedzibą we Wrocławiu działającej na zlecenie Spółki Operator Gazów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. z siedzibą w Świerklanach. Przedmiotem wniosku i celem sporządzanego projektu planu jest umożliwienie budowy nowego gazociągu wysokiego ciśnienia DN 500 6,3 MPa, który zastąpi istniejący stary gazociąg wysokiego ciśnienia DN 500 PN 4,0 MPa. Ww. działania mają na celu zapewnienie bezawaryjnej dostawy gazu ziemnego do obecnych i przyszłych odbiorców. Ponieważ projektowany gazociąg przebiega przez teren PGL Lasów Państwowych Nadleśnictwa Siewierz, dlatego konieczne jest sporządzenie planu miejscowego i w ramach jego procedury uzyskanie zgody Ministra Środowiska na zmianę przeznaczenia 6,9 ha gruntów leśnych własności Skarbu Państwa na cele nieleśne.

Zgodnie z art.15 ust.1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2016 r. poz. 778) przy sporządzaniu ww. planu, uwzględniono:

I. Wymagania wynikające z art. 1 ust. 2 - 4:

Ad. ust. 2

1) wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury:

Z uwagi na specyfikę i przedmiot ustaleń planu wymagania ładu przestrzennego realizowane są przez założoną minimalizację ingerowania w środowisko. Przyjęto najkrótszą trasę przebiegu ze wszystkich możliwych do realizacji wariantów oraz lokalizację projektowanego gazociągu wysokiego ciśnienia DN 500 6,3MPa równolegle do istniejącego gazociągu. Ograniczono również ingerencje we własność (wykluczono działki prywatne i zminimalizowano ilość zajętych działek). W części północnej obszaru planu fragment terenu na działkach własności gminy przeznaczony został pod zabudowę (1UM) w celu zachowania powiązań z ustaleniami obowiązującego planu miejscowego. Przyjęto zasadę kontynuacji ustaleń odnośnie: przeznaczenia, wskaźników zagospodarowania terenu, zasad kształtowania zabudowy. W obszarze planu zapewnieniu ładu przestrzennego służą również ustalenia odnoszące się do zasad lokalizacji reklam i szyldów.

2) walory architektoniczne i krajobrazowe:

Większość terenu, na którym ustalono trasę gazociągu zajmują lasy. Projektowany gazociąg poprowadzony został w taki sposób aby w jak najmniejszym stopniu wpłynąć na krajobraz: pod ziemią oraz w zbliżeniu do istniejącej wiązki gazociągów. Ponieważ w projekcie planu po realizacji gazociągu dopuszczono nasadzenia drzew i prowadzenie gospodarki leśnej w ograniczonym zakresie, stąd ingerencja w istniejące zagospodarowanie przestrzeni jest znikoma.

3) wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych:

Na obszarze objętym planem występują grunty leśne, objęte ochroną prawną z mocy ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Projektowany gazociąg, prowadzony w terenach Lasów Państwowych, wymaga zmiany przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne na potrzeby realizacji rurociągu (pas montażowy) jak i późniejszego bezawaryjnego funkcjonowania (strefa kontrolowana). W ramach procedury formalno-prawnej sporządzania planu opracowany został wniosek do Ministra Środowiska o zgodę na zmianę przeznaczenia 6,9 ha gruntów leśnych własności Skarbu Państwa na cele nierolnicze i nieleśne. W celu minimalizowania niekorzystnego wpływu na środowisko (projektowany gazociąg przebiega przez obszar lasu, o wysokich walorach przyrodniczych Uroczysko przy Staszicu) w projekcie ustalono przywrócenie użytkowania terenów 3G - 5G w formach biologicznych po wykonaniu rurociągu: zalesienie terenu z zastrzeżeniem respektowania ograniczeń wynikających z przepisów Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 26 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie.

Ponadto w projekcie § 8 ustalono Zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego. W planie ograniczono lokalizację przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko

oraz określono zasady: ochrony powietrza, ochrony przed hałasem i przed polami elektromagnetycznymi.

W zakresie ochrony wód:

- podziemnych, ustalono zakaz na terenie 1UM lokalizacji inwestycji mogących zanieczyścić wody podziemne oraz w § 13 ustalono zasady odprowadzania wód opadowych i roztopowych oraz ścieków,
- powierzchniowych istniejącego w terenie cieku Jamki, ustalono ograniczenia w zabudowie terenu 1UM (nieprzekraczalna linia zabudowy na rysunku projektu planu) w celu zapewnienia dostępu do cieku.

4) wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej:

W obszarze nie występują : zabytki, stanowiska archeologiczne ani dobra kultury współczesnej, stąd nie ustalono zasad w tym zakresie.

5) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych:

W zakresie bezpieczeństwa ludzi i mienia w planie ustalono w § 11 szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w ich użytkowaniu: wskazano, że zagospodarowanie i zabudowa terenów położonych w sąsiedztwie sieci i urządzeń infrastruktury technicznej podlega ograniczeniom związanym z zapewnieniem bezpieczeństwa i dostępu do nich. W szczególności dotyczy to gazociągów, dla których określono zasięg stref kontrolowanych oraz zespołu zaporowo-upustowego projektowanego gazociągu DN 500 6,3MPa, dla którego określono strefę zagrożenia wybuchem (o zasięgu wskazanym na rysunku planu) i ustalono ograniczenia w zagospodarowaniu terenów: 3G, 1KDZ, 2KDZ.

Z uwagi na lokalizację obszaru planu w zasięgu historycznej (dawna płytki eksploatacja) i współczesnej eksploatacji węgla kamiennego (teren górniczy „Kazimierz - Juliusz II” i udokumentowane złoża „Kazimierz – Juliusz”), lokalizacja budynków i budowli musi uwzględniać informacje o aktualnych warunkach geologiczno-górniczych oraz rozpoznanie geotechniczne warunków posadowienia obiektów budowlanych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane.

Potrzeby osób niepełnosprawnych uwzględniane są przy realizacji nowych zamierzeń inwestycyjnych, z mocy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane wraz aktami wykonawczymi do tej ustawy. Zapewnienie wymaganej ilości miejsc postojowych dla osób posiadających kartę parkingową ustalono w § 12 tekstu planu.

6) walory ekonomiczne przestrzeni:

Plan został sporządzony z poszanowaniem walorów ekonomicznych przestrzeni poprzez optymalizację przebiegu projektowanego gazociągu DN 500 6,3MPa (wzdłuż istniejących gazociągów) i oszczędne powierzchniowo (w niezbędnym zakresie) przeznaczenie terenów pod infrastrukturę techniczną.

7) prawo własności:

Projekt planu sporządzany jest z poszanowaniem prawa własności, co potwierdza planowanie inwestycji celu publicznego na działkach będących własnością Skarbu Państwa i gminy. Projektowany gazociąg prowadzony jest najkrótszą z możliwych trasą, przez tereny o niskiej intensywności zabudowy.

8) potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa:

Potrzeby w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa zagwarantowano poprzez zapewnienie możliwości realizacji infrastruktury z zakresu gazownictwa o znaczeniu ponadlokalnym oraz terenów dla prawidłowego funkcjonowania układu drogowego.

9) potrzeby interesu publicznego:

Celem projektu planu jest umożliwienie realizacji inwestycji celu publicznego jakim jest zawarta w nazwie projektu: przebudowa gazociągu DN 500 Tworzeń – Szopienice na odcinku o długości około 5000 m od ul. Nowej w Sosnowcu Kazimierzu do Węzła Tworzeń w Dąbrowie Górniczej. Potrzeby interesu publicznego gwarantuje również zachowanie w projekcie planu dla istniejących dróg publicznych (ul. Majewskiego, ul. Kazimierzowskiej) w tym drogi krajowej DK 94 (ul. Katowickiej) przeznaczenia terenu i zasad zagospodarowania adekwatnych do ich klas technicznych.

10) potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych:

Projekt planu ustala w § 13 zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej w zakresie zaopatrzenia w wodę, gaz, energię elektryczną, ciepłą oraz reguluje odprowadzanie ścieków i wód opadowych. W projekcie planu dopuszcza się lokalizację infrastruktury technicznej oraz dopuszcza się przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko z zakresu infrastruktury technicznej. Powyższe dopuszczenia dotyczą również infrastruktury telekomunikacyjnej. Na rysunku projektu planu wskazano informacyjnie przebieg infrastruktury Śląskiej Regionalnej Sieci Szkieletowej.

11) zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej:

Informację o podjęciu przez Radę Miejską w Dąbrowie Górniczej uchwały inicjującej procedurę planistyczną Nr VIII/163/2015 z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Dąbrowa Górnicza dla przebudowy gazociągu Tworzeń – Szopienice”, wraz ze strategiczną oceną oddziaływania na środowisko podano do publicznej wiadomości:

- w dniu 21 sierpnia 2015 r. w formie: obwieszczenia umieszczonego na tablicy urzędowej Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej, ogłoszenia w BIP,
- w formie ogłoszenia prasowego w Dzienniku Zachodnim z dnia 21 sierpnia 2015 r.

Wskazano tam, że wnioski do planu należy składać na piśmie w siedzibie Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej lub korespondencyjnie na adres ul. Graniczna 21, 41-300 Dąbrowa Górnicza, w terminie do 14 września 2015 r. W wyniku wszczęcia powyższych czynności nie wpłynął żaden wniosek.

Aktualnie projekt planu wykładany jest do publicznego wglądu. Wyłożenie odbywa się w dniach od 27 czerwca do 18 lipca 2016 r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej ul. Graniczna 21, 41-300 Dąbrowa Górnicza, pokój nr 218 (II piętro) w dniach wtorek, środa, piątek w godzinach od 8⁰⁰ do 15⁰⁰ oraz poniedziałek, czwartek w godzinach od 8⁰⁰ do 16³⁰. Projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko udostępniony jest także na stronie internetowej www.bip.dabrowa-gornicza.pl. Dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami odbędzie się w dniu 14 lipca 2016 r. o godz. 15⁰⁰ w sali nr 1 Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej, ul. Graniczna 21.

Informację o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu planu podano do publicznej wiadomości w dniu 17.06.2016 r. w formie: obwieszczenia umieszczonego na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej, informacji w BIP Dąbrowa Górnicza oraz ogłoszenia prasowego w Gazecie Wyborczej, Magazynie Katowice w dniu 17 czerwca 2016 r. Wskazano tam, że uwagi do planu należy wносить do Prezydenta Miasta Dąbrowy Górniczej w terminie do 1 sierpnia 2016 r.

12) zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych:

Procedura planistyczna prowadzona jest zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w szczególności na podstawie art.17 ww. ustawy, natomiast na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, prowadzona jest równolegle strategiczna ocena oddziaływania na środowisko.

Prowadzone procedury zachowały wymagane przepisami prawa terminy i okresy, a także formy informowania społeczeństwa oraz organów uzgadniających i opiniujących.

Dokumentacja prac planistycznych, dokumentująca wykonanie czynności, o których mowa w art.17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jest prowadzona na bieżąco, stosownie do wymogów Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26.08.2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

13) potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności:

Możliwość i warunki prowadzenia właściwej gospodarki z zakresu zaopatrzenia w wodę zapewniają ustalenia zawarte w § 13 ust. 1. Istniejąca, poza obszarem planu - sieć wodociągowa zapewnia zaopatrzenie w wodę terenom 1UM i 2UM przeznaczonym pod zabudowę.

Ad. ust. 3:

Ustalając przeznaczenie terenu sporządzający kierował się dążeniem do zapewnienia interesu

publicznego poprzez umożliwienie przeprowadzenia inwestycji przebudowy gazociągu wysokiego ciśnienia DN 500 Tworzeń – Szopienice. Zastąpienie starego istniejącego gazociągu DN 500 PN 4,0 MPa nowym gazociągiem DN 500 6,3 MPa umożliwi spełnienie wysokich wymogów bezpieczeństwa przesyłu gazu oraz ma zapewnić bezawaryjną dostawę gazu ziemnego do odbiorców.

Trasa gazociągu została poprowadzona w obrębie działek ewidencyjnych własności Skarbu Państwa i gminy, w celu ograniczenia ingerencji w interes prywatny.

Projekt planu jest w większości kontynuacją ustaleń obowiązującego „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w Strzemieszycach w rejonie Sulna, Centrum, Grabocina i Szalasowizny” uchwalonego w dniu 2 grudnia 2009 r. przez Radę Miejską w Dąbrowie Górniczej Uchwałą Nr XLIV/801/09. Zmiany wprowadzone w ustaleniach dotyczą przede wszystkim umożliwienia realizacji projektowanego gazociągu.

Ad. ust. 4 - (oszczędne i racjonalne gospodarowanie przestrzenią):

Plan uwzględnia wymagania efektywnego i racjonalnego gospodarowania przestrzenią oraz uwzględnia jej walory ekonomiczne, w szczególności poprzez lokalizację nowego gazociągu planowaną wzdłuż istniejącego gazociągu wysokiego ciśnienia przy zachowaniu od niego bezpiecznej odległości, co oznacza wykorzystanie istniejącego w terenie korytarza infrastrukturalnego. Teren przeznaczony pod zabudowę 1UM kontynuuje rozwiązania w zakresie: przeznaczenia terenu, zasad zagospodarowania i kształtowania zabudowy usługowej i mieszkaniowej jednorodzinnej za obowiązującym „Miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w Strzemieszycach w rejonie Sulna, Centrum, Grabocina i Szalasowizny”.

II. Zgodność z wynikami analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy (o której mowa w art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 27 marca 2003 r.)

Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej uchwaliła Uchwałą Nr XXIII/374/08 z dnia 30 stycznia 2008 r. II edycję „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Dąbrowa Górnicza”. W wyniku dokonanej oceny ww. Studium (Uchwała Nr XL/837/14 z dnia 29.10.2014 r. w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Dąbrowa Górnicza – II edycja i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego) Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej uznała, że Studium wymaga aktualizacji, a obowiązujący plan miejscowy (w obszarze którego zlokalizowany jest obszar objęty projektem) jej nie wymaga.

Przedmiotem ustaleń projektu planu jest inwestycja celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, powyższa analiza nie odnosiła się do infrastruktury technicznej, a ustalenia polityki przestrzennej zawarte w Studium pozwalają na lokalizację sieci i urządzeń infrastruktury technicznej w każdym terenie.

III. Wpływ na finanse publiczne

Zgodnie z „Prognozą skutków finansowych” opracowaną na potrzeby projektu planu, uchwalenie planu nie będzie powodować wydatków z zakresu infrastruktury technicznej należących do zadań własnych gminy. Wstępnie prognozuje się niewielki wpływ do budżetu gminy z tytułu podatków od nieruchomości.