

**Uchwała Nr .....  
Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej**

**z dnia .....**

**w sprawie ustalenia dopłat do opłaty adiacenckiej**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) na wniosek grupy radnych

**Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej**

**uchwała:**

**§ 1**

1. Ustalić dla osób, dla których obowiązuje opłata adiacencka określona w Uchwale Rady Miejskiej Nr XXVII/426/08 z dnia 28 maja 2008 roku oraz opłata określona w Uchwale nr X/221/2015 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 9 września 2015r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej Nr XXVII/426/08 z dnia 28 maja 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej z tytułu wzrostu wartości nieruchomości, który nastąpił w wyniku wybudowania urządzeń infrastruktury technicznej dopłatę w wysokości 100 % opłaty adiacenckiej, jeżeli dochód na jedną osobę w rodzinie na podstawie zeznania podatkowego za ostatni rok nie przekracza 1500 zł.
2. Ustalić dopłatę w wysokości 94 % do opłaty naliczonej według Uchwały Rady Miejskiej Nr XXVII/426/08 z dnia 28 maja 2008 roku dla osób, które nie skorzystały z dopłaty według punktu 1.
3. Dopłaty określone w ust. 1 i ust. 2 ustala się bezterminowo

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Dąbrowa Górnicza.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Dąbrowie Górniczej

Agnieszka Pasternak

**UZASADNIENIE**  
**do projektu Uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej**

**w sprawie ustalenia dopłat do opłaty adiacenckiej**

Dla złagodzenia skutków obciążenia budżetów rodzinnych mieszkańców miasta z tytułu ponoszenia kosztów opłaty adiacenckiej i dla niedopuszczenia do dyskryminacji mieszkańców, którzy muszą ponosić opłatę w wysokości 50% w stosunku do obowiązującej obecnie opłaty w wysokości 3% wprowadza się dopłatę do opłaty, której skutkiem będzie wyrównanie wysokości opłat wprowadzonych Uchwałą Rady Miejskiej Nr XXVII/426/08 z dnia 28 maja 2008 roku, która wprowadziła stawkę 50% wzrostu wartości nieruchomości.

Uchwała nr X/221/2015 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 9 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej Nr XXVII/426/08 z dnia 28 maja 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej z tytułu wzrostu wartości nieruchomości, który nastąpił w wyniku wybudowania urządzeń infrastruktury technicznej wprowadziła dla nieruchomości leżących na terenie miasta Dąbrowa Górnicza, których wartość wzrosła w wyniku wybudowania urządzeń infrastruktury technicznej stawkę procentową opłaty adiacenckiej w wysokości 3% różnicy między wartością, jaką nieruchomość miała przed wybudowaniem urządzeń infrastruktury technicznej, a wartością jaką nieruchomość ma po ich wybudowaniu.

Rozpoczęcie naliczania opłaty adiacenckiej spowodowało poważne konflikty społeczne i bulwersuje mieszkańców. Przyjęcie zmiany uchwały i wprowadzenie stawki 3% spowodowało poczucie niesprawiedliwości i pytanie, dlaczego jedni mieszkańcy, czasem przy jednej ulicy mają płacić tak różne stawki opłaty. Trzeba się liczyć również z możliwościami finansowymi mieszkańców. Nie można doprowadzić do zadłużenia osób starszych, niezamożnych poprzez nałożenie podatku za działania gminy, które mają służyć rozwojowi, a odbiór społeczny jest całkowicie inny.

Grupa Radnych

*Jan Dębka*  
*Mateusz Stępień*  
*Zbigniew Rętek*

Dąbrowa Górnicza, dnia 09.12.2015r.

**Zastrzeżenia do projektu uchwały grupy radnych w sprawie ustalenia dopłat do opłaty adiacenckiej (zwany dalej „projektem uchwały”)**

W pierwszej kolejności opiniujący zwraca uwagę, że projekt zakłada wprowadzenie uprawnienia dla mieszkańców Dąbrowy Górniczej poprzez ustanowienie dopłat do opłaty adiacenckiej, w związku z czym norma prawna zawarta w projekcie stanowi przepis prawa powszechnie obowiązujący. Projekt zatem powinien zawierać przepis o wejściu w życie uchwały w terminie 14 dni od daty publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego (art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, t.j. Dz.U. 2015.1484)

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP *"Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa."* Podany w podstawie prawnej projektu uchwały art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.2015.1515), nie stanowi podstawy prawnej do "dopłat" do opłaty adiacenckiej. Jak wskazuje Cz. Martysz *"Przepis art. 18 ust. 1 wskazuje na podstawowy charakter rady w systemie organów gminy. Nie stwarza on natomiast możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze. Gmina może wydawać przepisy jedynie z upoważnienia państwa w ramach decentralizacji władzy publicznej. Nie można mówić o żadnej samoistnej działalności prawotwórczej gminy. Zgodnie bowiem z sentencją wyroku z dnia 6 października 2008 r. (teza 2): "Artykuł 18 ust. 1 u.s.g. zasadniczo nie stanowi samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym (władczym), te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego. Natomiast przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych (np. o charakterze programowym, intencyjnym), ale pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa". Jak podkreślono w wyroku WSA z dnia 12 lutego 2008 r. : "Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej nie może być podstawą kreowania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze, bowiem z treści tego przepisu nie wynika prawo gminy do wydawania aktów prawa miejscowego. Przepis art. 18 ust. 1 tej ustawy nie zawiera bowiem szczególnej normy kompetencyjnej. W konsekwencji, domniemanie właściwości rady "we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy" należy rozumieć w ten sposób, iż rada gminy jako organ o charakterze kolegiальnym i wieloosobowym może podejmować działania związane ze stanowieniem art. 15 ust. 1 lub kontrolą (art. 18a ust. 1 u.s.g.)"*<sup>1</sup>

**Brak jest zatem delegacji ustawowej do ustalenia dopłat do opłaty adiacenckiej.**

RADCA PRAWNY  
Łukasz Zygmunt

<sup>1</sup> Cz. Martysz, Komentarz do ustawy o samorządzie terytorialnym, system informacji prawnej LEX

# KARTA UZGODNIEN

do projektu uchwały w sprawie ustalenia dopłat do opłaty adiacenckiej.

Lp.	Osoby, z którymi dokonano uzgodnień	Podpis	Data
1.	Przewodnicząca Rady Miejskiej Agnieszka Pasternak	PRZEWODNICZĄCA RADY MIEJSKIEJ Agnieszka Pasternak	2015.12.12 VICEPRZEWODNICZĄCY RADY MIEJSKIEJ Zbigniew Łukasik
2.	Sekretarz Miasta Iwona Bednarska	Odmowa uzgodnienia uwagi jeli Radca Prawny Iwona Bednarska	
3.	Skarbnik Miasta Janina Bronikowska – Radosz	Miała możliwość uzgodnienia – odmowa uwagi jeli Radca Prawny 14.12.15 (PDM)	
4.	Grupa radnych:	Grupa Radnych Młodzież Aspien Zbigniew Piątek	2015-12-08 2015. XII-08
5.	Radca Prawny Urzędu Miejskiego	Nie uzgodniono RADCA PRAWNY Łukasz Zygmont K52740	42.12.2015 04.12.2015
6.	Komisja Rady Miejskiej		

Nie uzgodniono uchwały ze względu na brak podstawy prawnej do jej podpisania.  
(opinia i zastrzeżenia)

RADCA PRAWNY  
Łukasz Zygmont  
K52740