

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W DĄBROWIE GÓRNICZEJ**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie utworzenia Szkoły Podstawowej Sportowej w Dąbrowie Górniczej z siedzibą  
przy ul. Chopina 34**

Na podstawie art. 8 ust. 2 pkt 1, art. 88 ust. 1, ust. 3 i ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm), art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – na wniosek grupy Radnych

**Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej  
uchwała:**

**§ 1.** Z dniem 1 września 2019 roku tworzy się jednostkę budżetową pod nazwą „Szkoła Podstawowa Sportowa w Dąbrowie Górniczej” z siedzibą przy ul. Chopina 34.

**§ 2.** Akt założycielski Szkoły Podstawowej Sportowej w Dąbrowie Górniczej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Statut Szkoły Podstawowej Sportowej w Dąbrowie Górniczej zostanie nadany odrębną uchwałą.

**§ 4.** Szkoła Podstawowa Sportowa w Dąbrowie Górniczej będzie prowadziła swoją działalność z wykorzystaniem mienia (budynków i wyposażenia) Zespołu Szkół Sportowych im. Polskich Olimpijczyków w Dąbrowie Górniczej.

**§ 5.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Dąbrowa Górnicza.

**§ 6.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Dąbrowie  
Górniczej

**Agnieszka Pasternak**

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej  
z dnia.....2019 r.

**Akt założycielski Szkoły Podstawowej Sportowej w Dąbrowie Górniczej**

§ 1. Z dniem 1 września 2019 r. tworzy się Szkołę Podstawową Sportową w Dąbrowie Górniczej z siedzibą przy ul. Chopina 34

§ 2. Szkoła Podstawowa Sportowa w Dąbrowie Górniczej rozpocznie działalność z dniem 1 września 2019 r.

**Uzasadnienie**  
**do projektu Uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej**  
**w sprawie utworzenia Szkoły Podstawowej Sportowej w Dąbrowie Górniczej z siedzibą przy ul.**  
**Chopina 34**

**Uzasadnienie faktyczne:**

W skład Zespołu Szkół Sportowych im. Polskich Olimpijczyków wchodzi obecnie Gimnazjum z Oddziałami Sportowymi oraz Liceum Sportowe. Gimnazja, zgodnie z art. 127 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, z późn. zm.) zostaną wygaszone z dniem 31 sierpnia 2019 r., a organ prowadzący w drodze uchwały stwierdzi zakończenie ich działalności.

Projekt utworzenia Szkoły Podstawowej Sportowej w Dąbrowie Górniczej jest odpowiedzią na zapotrzebowanie społeczności lokalnej zainteresowanej stworzeniem warunków wszechstronnego rozwoju utalentowanych uczniów, mających predyspozycje w zakresie sportu. Mając do dyspozycji odpowiednio wyposażoną bazę szkoleniowo – treningową przy ul. Chopina 34 w Dąbrowie Górniczej mamy podstawy do utworzenia Podstawowej Szkoły Sportowej. Jednocześnie niniejsza uchwała pozwoli dalej pielęgnować sportowego ducha w mieście Dąbrowa Górnicza oraz przyczyni się do ukierunkowania kształcenia w budynku obecnego Zespołu Szkół Sportowych im. Polskich Olimpijczyków. Powyższe rozwiązanie daje możliwość przeniesienia uczniów klas sportowych z innych szkół do najlepiej dostosowanego do tego celu obiektu, na którego modernizację przeznaczono blisko 36 milionów złotych.

Mając na uwadze powyższe proponuje się podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie.

**Uzasadnienie prawne:**

Zgodnie z art. 8 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.) – Szkoła i placówka, (...) może być zakładana i prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.) – Szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa odpowiednio jej typ lub rodzaj, nazwę i siedzibę. Akt założycielski stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Ze względu na fakt, że nowo tworzona Szkoła będzie Szkołą Podstawową Sportową stosuje się art. 88 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe, wskazujący, iż nie ustala się obwodów (...) szkołom sportowym. Ponadto na podstawie art. 88 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe podmiot tworzący, zakładając szkołę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut. Statut Szkoły Podstawowej Sportowej zostanie nadany odrębną uchwałą.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek.

Na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych obowiązkiem Rady Gminy jest określenie mienia przekazanego nowo utworzonej szkole w zarząd. Szkoła Podstawowa Sportowa będzie korzystała z mienia Zespołu Szkół Sportowych, z którego do 31 sierpnia 2019 roku korzysta Gimnazjum z Oddziałami Sportowymi z uzupełnieniem o niezbędne elementy wyposażenia znajdujące się w zasobach Gminy.

Grupa radnych:  
Katarzyna Zagajska  
Mateusz Stępień  
Piotr Bobrowski  
Edward Bober  
Jerzy Reszke  
Zbigniew Piątek

Grzegorz Jaszcza

## KARTA UZGODNIEN

do projektu uchwały Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej w sprawie:

utworzenia Szkoły Podstawowej Sportowej w Dąbrowie Górniczej z siedzibą przy ul. Chopina 34

| Lp. | Osoby, z którymi dokonano uzgodnień                  | Podpis  | Data podpisu   |
|-----|--|---|--|
| 1.  | Przewodnicząca Rady Miejskiej<br>Agnieszka Pasternak |   |  |
| 2.  | Sekretarz Miasta<br>Iwona Bednarska                  | Odnowa podpisu<br>- opiewa RP<br>Iwona Bednarska<br>Iwona Bednarska   | 14.02.2019   |
| 3.  | Skarbnik Miasta<br>Janina Bronikowska – Radosz       | odnowa podpisu<br>- opiewa Radosz<br>SKARBNIK MIASTA<br>Janina Bronikowska-Radosz   | 14.02.19   |
| 4.  | Grupa Radnych  | Grzegorz Jaszcuna<br>for Rul<br>Zbigniew Piątek<br>Piotr Bobrowski<br>Edmund Balar<br>Marek Stepień<br>Katarzyna Zagórska | 12.02.19 ~<br>13.02.19 ✓<br>13.02.2019r.<br>13.02.2019 ✓<br>13.02.19 ✓<br>13.02.2019r.<br>13.02.2019r. |

|    |  |   |               |
|----|--|---|---------------|
| 5. | Radca Prawny Urzędu Miejskiego                 | <i>Odmowa</i><br><b>RADCA PRAWNY</b><br><b>Łukasz Zygmunt</b><br><b>Kt-2740</b> | 16 02<br>2014 |
| 6. | Komisja Rady Miejskiej<br>Oświaty i Wychowania |   |               |

*Zastrzeżenia do projektu uchwały i opinii prawniczej stanowiącej załącznik do uchwały uzgodnionej*

**RADCA PRAWNY**  
**Łukasz Zygmunt**  
**Kt-2740**

*Stępiec*  
*Leg*



PR. 074.27.2019  
KANCELARIA RADCÓW PRAWNYCH  
URZĄD MIEJSKI W DĄBROWIE GÓRNICZEJ  
ul. Graniczna 21  
41-300 Dąbrowa Górnicza

Dąbrowa Górnicza, dnia 14.02.2019r.

**Opinia prawna do projektu grupy radnych w sprawie utworzenia szkoły podstawowej sportowej w Dąbrowie Górniczej z siedzibą przy ul. Chopina 34**

W pierwszej kolejności wątpliwości budzi par. 3 projektu uchwały wskazujący, że statut szkoły nadany zostanie odrębną uchwałą. W myśl art. 88 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe "Organ lub osoba, o których mowa w art. 8 ust. 2, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut." Zatem dla utworzenia szkoły niezbędne jest nadanie dwóch aktów - aktu założycielskiego i statutu. Szkołę publiczną tworzy rada miejska poprzez podjęcie stosownej uchwały, co wynika z art. 29 ust. 1 pkt 1 gdzie wprost wskazano, że kompetencje organu prowadzącego z art. 88 ust. 7 (czyli nadanie aktu założycielskiego i statutu) wykonuje rada gminy. Krótko mówiąc delegacją ustawową do podjęcia uchwały o utworzeniu szkoły jest art. 88 ust. 7 ustawy prawo oświatowe. Delegacja ta obejmuje - jak wskazano wyżej - nadanie aktu założycielskiego oraz nadanie pierwszego statutu. Użycie w par. 3 projektu uchwały stwierdzenia, że statut zostanie nadany odrębną uchwałą w ocenie opiniującego jest niewystarczające. Wzmiankowany wyżej art. 88 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe ustanawia bowiem dwa elementy niezbędne dla utworzenia szkoły - nadanie aktu założycielskiego i statutu. Szkoła tworzona jest jednym aktem prawnym- uchwałą rady miejskiej a skoro ustawa wymaga aktu założycielskiego i statutu jako elementów konstytutywnych dla szkoły, przyjęcie statutu odrębną uchwałą może zostać poczytane jako niezgodne z art. 88 ust. 7 Prawa Oświatowego. Opiniujący na marginesie wskazuje, że podzielenie utworzenia szkoły na etapy tj. podjęcie uchwały o utworzeniu szkoły i nadanie aktu założycielskiego i odrębnej uchwały o nadaniu statutu może doprowadzić do sytuacji w której rada gminy przyjmie pierwszą z nich a drugiej nie podejmie, co uczyni utworzenie szkoły niewykonalne. Również wskazać trzeba, że brak jest podstaw prawnych do zobowiązania jakiegokolwiek podmiotu posiadającego inicjatywę uchwałodawczą do złożenia projektu odrębnej uchwały o nadaniu szkole statutu. Stwierdzić trzeba zatem, że uchwała o utworzeniu szkoły, w której treści brak jest nadania statutu w nie stanowi podstawy do utworzenia szkoły.

W konsekwencji uchwała o utworzeniu szkoły nie przewidująca w swej treści nadania statutu może zostać poczytana jako nie wypełniająca delegacji ustawowej co spowodować może stwierdzenie jej nieważności przez organy nadzoru.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że zgodnie z § 4 uchwały szkoła będzie prowadziła swoją działalność z wykorzystaniem mienia (budynków i wyposażenia) Zespołu Szkół Sportowych im. Polskich Olimpijczyków w Dąbrowie Górniczej. W myśl art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych *"Tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarządk."* Jak wynika z treści § 4 projekt uchwały zakłada istnienie na dzień 1 września 2019r. Zespołu Szkół Sportowych im. Polskich Olimpijczyków w Dąbrowie Górniczej. Zespoły szkół stanowią jednostki budżetowe. Trudno zatem dociec na jakiej podstawie projektowanej szkole sportowej - jako odrębnej jednostce budżetowej ma być powierzono w zarządk mienie innej jednostki budżetowej - Zespołu Szkół Sportowych.



Opiniujący zdaje sobie sprawę, że w 2017r. Rada Miejska w Dąbrowie Górniczej podjęła uchwały zawierające wyłącznie nadanie statutu szkołom (np. Uchwała Nr XXIX/615/2017 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 28 czerwca 2017 roku w sprawie nadania statutu Szkole Podstawowej nr 22 w Dąbrowie Górniczej, Aleja Zwycięstwa 44). lecz uchwały te były podejmowane w ramach realizacji reformy oświaty. Akty założycielskie tych szkół z mocy prawa stanowiły uchwały o w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, o czym wprost stanowi art. 210 ust. 4 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. Nie było zatem prawnej możliwości jednoczesnego podjęcia uchwały o nadaniu statutu i aktu założycielskiego. Nadto szkoły te powstawały z przekształceń z dotychczasowych gimnazjów (Uchwała NR XXV/550/2017 Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.).Inaczej rzecz ujmując uchwały o nadaniu statutów podejmowane w roku 2017 należy traktować jako podejmowane na podstawie przepisów szczególnych a to ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. Uchwał tych nie można zatem stosować już jako analogicznych to tworzenia szkół już tylko w trybie przewidzianym ustawą Prawo oświatowe.

Opiniujący poza merytoryczną częścią opinii wskazuje, że żądanie wydania opinii prawnej w sprawie projektu uchwały w ciągu kilku godzin roboczych, szczególnie zawierających precedensowe rozwiązania prawne, może powodować brak możliwości pełnej oceny wszystkich skutków prawnych opiniowanego aktu prawnego.

**RADCA PRAWNY**  
**Łukasz Zygmunt**  
Kt-2740

